

Анна Барановская, Алексей Козлюк, Наста Лойка, Валдис Фугаш, Елена Чехович, команда Human Constanta

ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ В БЕЛАРУСИ

В последние годы, на фоне возрастающего количества военных конфликтов, экологических, экономических и политических проблем, во всем мире стремительно выросли миграционные потоки. Данные тенденции влияют на общественное сознание, затрагивают правовое поле каждого государства, а также часто решают судьбу отдельных людей, которые оказались в сложной ситуации. В обществе продолжает набирать ход все более горячая мигрантофобная дискуссия, основанная на мифах и домыслах, отчуждении и неприятии «других». Негативные стереотипы направлены, в первую очередь, на приезжих с резко отличающейся культурной, этнической или религиозной идентичностью. Большую роль в формировании стереотипов играет некорректная подача информация в СМИ. В публикациях на эту тему часто отсутствует полная статистическая и фактическая информация о миграционных процессах, отдельных группах и лицах, вынужденных покинуть свою страну рождения, но демонстрируются отдельные негативные примеры. Это формирует предрассудки не только в обществе, но и у представителей властей, определяющих миграционную политику, сотрудников профильных служб и сервисов, которые являются для мигрантов первыми контактными лицами (пограничная служба, сотрудники Департамента по гражданству и миграции).

Еще до 1948 года, принятия Всеобщей декларации прав человека, объем прав иностранцев полностью определялся волей государства, на территории которого они находились, при этом с ними могли поступать как угодно. После создания Организации Объединенных Наций и признания правосубъектности всех людей независимо от их местонахождения, этнического, национального, социального происхождения, за каждым был признано набор неотъемлемых прав: право на свободу от пыток, личную неприкосновенность и свободу передвижения и другие. С принятием Конвенции о статусе беженца в 1951 году появилось отдельное право на убежище, которое в полной мере отражает правовой подход признания человеческого достоинства и равноправия каждого индивида.

Конвенция 1951 года закрепила международно-правовое определение понятия «беженец», включив в его значение лиц, опасющихся стать жертвами преследования в стране своего гражданства или обычного места жительства и как признанных в качестве беженцев в результате специальной процедуры, так и еще не признанных таковыми или получивших отказ. При этом Конвенция ограничила круг таких лиц, событиями, происшедшими до 1 января 1951 года. В 1967 году был принят Протокол к Конвенции, устранивший указанное ограничение.

В белорусском законодательстве прямо не закреплено понятие «беженец», законом лишь определен круг лиц, которым может быть

предоставлен статус беженца. По терминологии данное понятие в целом повторяет определение, данное Конвенцией 1951 года, однако по сути Закон Республики Беларусь сузил понятие «беженец», установив, что лицо может считаться таковым только, если оно получило статус беженца в результате специальной процедуры, то есть по решению государственного органа. В дополнение к данному понятию Закон ввел еще три категории защиты вынужденных мигрантов: убежище, дополнительная и временная защита. Указанные дополнительные категории введены законодателем с целью определения положения иностранцев, не имеющих оснований для получения статуса беженца, при обращении за другими видами защиты. Ниже мы более подробно рассмотрим отличия закрепленных в Законе форм защиты иностранцев.

В контексте же настоящего исследования мы не будем прибегать к разделению конвенционного понятия «беженец», как это делает белорусский законодатель, и будем использовать общее понятие «вынужденный мигрант», которое по своему смыслу соответствует понятию «беженец», закрепленному в Конвенции 1951 года.

Согласно официальной статистике, с ходатайствами о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь за 2015 год обратились 1246, а статус беженца получили только 23 человека, дополнительную защиту на год – 877 человек. При этом граждане таких стран как Египет и Йемен, как правило, получают только дополнительную защиту. Также известны факты отказа в статусе беженца и решений о высылке граждан Афганистана, Ирана, Сирии. Граждане Афганистана, Ирака, Ирана, Ливана, Ливии, Сирии, Украины получают в одних случаях статус беженцев, в других - дополнительную защиту. При этом не получают защиту граждане Ганы, Сомали, Судана, Узбекистана и других государств, которые по мнению авторов доклада являются нестабильными с точки зрения соблюдения прав человека.

В 2016 году поток вынужденных мигрантов остается на высоком уровне. В течение первого полугодия 2016 года с ходатайствами о защите обратились 314 иностранцев, в том числе по странам происхождения: Украина – 245 (78 %), Афганистан – 20 (6 %), Сирия – 10 (3 %), Ирак – 10 (3 %), Йемен – 9 (2,8 %), Ливан – 5 (1,6 %), Грузия, Эритрея, Иран, Пакистан, Египет, Турция, Литва, Болгария, Россия – 15 (4,7 %). С 2006 года статус беженца в Беларуси получили всего 928 человек.

Данный аналитический материал представляет собой попытку обобщить информацию, которая позволяет ознакомиться с международными стандартами, проблемными аспектами в действующем законодательстве и правоприменительной практикой в сфере вынужденной миграции в Республику Беларусь. Несмотря на то, что в открытом доступе можно найти множество академических текстов, посвященных данной теме, материал такого рода издается впервые. В центре нашего внимания находится правовое положение вынужденных мигрантов в Беларуси, включая практические проблемы, выявленные правозащитниками.

Забегая вперед можно констатировать стремление белорусского законодательства к международным стандартам прав человека в сфере вынужденной миграции. В тоже время на национальном уровне процедура регулирования данного вопроса чрезмерно усложняет правовое поле и может быть недостаточно понятна для лиц, обращающихся за защитой. На уровне терминологического подхода понятие «беженца» отличается от общепринятого подхода и рассматривает беженца лишь как лицо, уже получившее соответствующий статус.

С практической точки зрения очевиден ряд проблем, с которыми могут столкнуться лица, ходатайствующие о защите Республики Беларусь, а именно:

- отсутствие в отдельных случаях реальной возможности использования права на убежище в связи с неполучением информации о такой процедуре при задержании, отсутствием возможности использования услуг переводчика, юриста или адвоката;

- сложность и непрозрачность процедуры рассмотрения ходатайства о защите, отклонение от презумпции доверия;

- отказ в статусе беженца и высылка лиц в страны с военными конфликтами, смертной казнью, угрозой пыток и преследования (Иран, Афганистан).

Данный список проблемных моментов не является исчерпывающим, но, по мнению авторов доклада, наиболее острым.

1. Международные стандарты

Право на убежище возникло не из внутренней воли государств, а в результате ряда договоренностей, которые предоставляют каждому человеку право на защиту в случае угрозы. Первоначально идея свободы перемещения и права поиска убежища была заложена в Всеобщей декларации прав человека, где статья 14 говорит о том, что «Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем». Развитие этого положения произошло в Конвенции о статусе беженца 1951 года, в факультативном Протоколе к ней 1967 года, в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года. Ряд важных положений также нашел свое отражение в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и других международных договорах. Согласно ст. 8 Конституции Республики Беларусь, «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Статьей 33 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» также установлено, что общепризнанные принципы международного права и нормы международных договоров Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь права. Все перечисленные договоры были ратифицированы Республикой Беларусь. При этом не были ратифицированы

3 международных договора, касающиеся мигрантов: Конвенция о сокращении безгражданства (1961 г.), Конвенция о статусе апатридов (1954 г.), Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (2003 г.). С полным перечнем международных документов по данной теме можно ознакомиться в Приложении 1.

Каждое суверенное государство вправе самостоятельно принимать решение о своей внутренней миграционной политике, однако, в силу значимости международных договоров в данной сфере ряд положений составляют международно-правовой стандарт в сфере прав человека и права на убежище в частности. Данные стандарты предусматривают:

- право каждого на свободу перемещения, право беспрепятственно покинуть свою страну происхождения;
- право поиска убежища в другой стране в случае угрозы в своей стране происхождения;
- запрет высылки или принудительного возвращения в страну, из которой лицо прибыло (ст.32 и 33 Конвенции о статусе беженцев);
- право на признание правосубъектности; запрет дискриминации;
- право человека на свободу и личную неприкосновенность;
- свобода от рабства и пыток, в том числе унижающего достоинства обращения;
- право на равный доступ к правосудию и правовым механизмам защиты и т.д.

Особое значение в контексте рассмотрения положения вынужденных мигрантов имеет правовое регулирование свободы перемещения. В замечаниях общего порядка №27 КПЧ дает толкование статьи 12 МПГПП, указывая, что государства самостоятельно определяют «законность» пребывания иностранцев на своей территории, но с учетом международных стандартов. В дальнейшем, если статус такого иностранца в стране урегулирован, его права не могут быть необоснованно ограничены. В случае неурегулированности статуса иностранца, незаконно находящегося в стране, и принятия решения о его высылке иностранец имеет право на выбор государства назначения при условии согласия такого государства. Важно также отметить, что Пакт признает за вынужденными мигрантами право возвращаться в свою страну и оставаться в ней, предполагая также запрещение насильственного перемещения населения или массовой высылки в другие страны.

Иностранцы зачастую становятся жертвами дискриминации и сталкиваются с нарушением универсальных прав, несмотря на принятые государствами международные обязательства защищать и уважать права человека независимо от происхождения человека. В тоже время ряд прав требует от государства соблюдения позитивных обязательств (предоставление переводчика, принятие ходатайства о статусе беженца и т.д.).

В случае нежелания государства соблюдать данные права в силу вступают международные механизмы защиты. Здесь следует отметить важную роль Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев

(далее – УВКБ) – важная организация в рамках ООН, созданная на основании Конвенции о статусе беженцев. УВКБ координирует международные действия по обеспечению во всемирном масштабе защиты беженцев и решению их проблем, других лиц с учетом их потребностей и независимо от расы, вероисповедания, политических убеждений и пола. Роль УВКБ крайне важна в налаживании коммуникации с государственными органами по защите прав беженцев, а также в имплементации международных стандартов в данной сфере в национальное законодательство. УВКБ издает и распространяет Руководящие принципы по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания и содержания под стражей лиц, ищущих убежища, а также альтернатив содержанию под стражей; также имеет право предоставления индивидуальной международной защиты в виде статуса беженца в случае отказа государства; может посещать задержанных иностранцев и содействовать защите их прав.

В случае нарушения прав вынужденных мигрантов со стороны любого государства, пострадавшие от этого индивиды имеют право пользоваться такими же международно-правовыми механизмами защиты, что и иные лица: процедурой подачи индивидуальных сообщений в Комитет по правам человека ООН или в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, обращения к страновым или тематическим специальным докладчикам (спецдокладчик по ситуации с правами человека в Беларуси, специальный докладчик по вопросу о правах мигрантов и другие), обращаться в Рабочую группу по вопросу о произвольных задержаниях и т.д.

II. Национальное законодательство

Национальное законодательство Республики Беларусь в сфере вынужденной миграции в основном восприняло положения международно-правовых документов, рассмотренных выше. Так, в 2001 году Беларусь присоединилась к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев. Следует отметить, что Беларусь присоединилась к названным документам без дополнительных оговорок, что означало обязательство по приведению внутреннего законодательства в полное соответствие с международными документами.

На национальном уровне основу законодательного регулирования составляет ст.12 Конституции: «Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность».

Основные положения Конвенции о статусе беженцев 1951 года были отражены в национальном законодательстве Республики Беларусь. Основу правового регулирования составляют Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», а также ряд постановлений Совета Министров и Министерства внутренних дел

Республики Беларусь – список нормативных правовых актов приведен в Приложении 2.

Важным шагом, способствующим сближению белорусского законодательства с международно-правовыми стандартами, стало закрепление принципа невысылки лиц в страну, где существует угроза их безопасности.

В тоже время в национальном законодательстве существует другой терминологический подход. В июле 2016 года была принята новая редакция Закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь». Согласно данному закону, дается определение вынужденной миграции как «перемещение лиц из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства вследствие опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства, где существует угроза смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, либо перемещение по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера».

Как было отмечено выше, Закон Республики Беларусь выделяет несколько форм защиты вынужденных мигрантов: убежище, статус беженца, дополнительная и временная защита.

Убежище может быть предоставлено иностранцу в ограниченном количестве случаев – только если в стране его гражданства или обычного места жительства такой иностранец преследовался за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность. Для получения статуса беженца достаточно наличия обоснованных опасений, что иностранец может преследоваться дополнительно по признаку расы, гражданства или принадлежности к социальной группе. Если такие опасения отсутствуют, но при этом есть вероятность того, что в своей стране иностранец может быть подвергнут смертной казни или пыткам, или другим угрозам вследствие вооруженного конфликта, в Беларуси ему может быть предоставлена дополнительная защита. Временная защита, в свою очередь, носит особый характер, так как предоставляется именно группе иностранцев, одновременно и массово прибывших в Республику Беларусь. Важно отметить, что если убежище и статус беженца предоставляются на срок сохранения оснований, по которым иностранец получил одну из указанных форм защиты, то дополнительная и временная защита действуют только сроком до 1 года. По истечении такого срока иностранец может обратиться за продлением дополнительной защиты или в случае окончания срока временной защиты подать ходатайство о предоставлении ему другой формы защиты.

В новой редакции закона можно выделить ряд важных введений:

- ранее органы пограничной службы Республики Беларусь могли только принимать ходатайства о защите задержанных иностранцев, а сейчас дополнительно урегулированы полномочия принимать ходатайства о защите иностранцев, находящихся в пункте пропуска через Государственную границу и не имеющих оснований для пропуска через Государственную границу в связи с отсутствием действительных документов для въезда в Республику Беларусь;

- в отдельную главу выделена процедура предоставления убежища, которая перешла в юрисдикцию Департамента по гражданству и миграции от специальной комиссии при Администрации Президента Республики Беларусь;

- гарантии невысылки в ст.5 распространяются сейчас и на высылку в «государства, где им угрожает смертная казнь или существует угроза их жизни по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера», а также на лиц, осужденных за совершение преступления, отнесенного Уголовным кодексом Республики Беларусь к категории тяжких (сейчас только особо тяжкие преступления позволяют ограничить данный принцип);

- если ранее закон предусматривал для иностранцев, обратившиеся за защитой, равный статус с гражданами только в праве на судебную защиту, то сейчас получившие статус беженца имеют право на получение образования, а беженцы и получившие убежище – право на медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь;

- не является больше основанием для приостановления рассмотрения ходатайства о защите, если лицо отбывает наказание в виде ареста или лишения свободы;

- дополнительное основание для прекращения рассмотрения ходатайства о защите как выезд иностранца из Республики Беларусь.

Согласно разработанной процедуре, для получения защиты от государства необходимо максимально быстро обратиться с ходатайством о предоставлении статуса беженца, убежища или дополнительной защиты в Республике Беларусь в Департамент по гражданству и миграции, а в случае задержания – к пограничной службе или органу внутренних дел (милиции). С момента подачи ходатайства выдается свидетельство о его регистрации. В ходатайстве важно подробно указать основания для опасений быть преследованным в стране происхождения, предоставить все имеющиеся документы, материалы и сведения в доказательство.

Рассмотрение ходатайства о защите осуществляется в течение шести месяцев со дня его регистрации. Но после подачи ходатайства также необходимо пройти ряд процедур: личное собеседование с сотрудником департамента, медицинский осмотр, снятие отпечатков пальцев (дактилоскопия). Также на время рассмотрения необходима регистрация по месту проживания. По результатам рассмотрения выносится приказ о предоставлении защиты или отказа, который можно обжаловать в суд.

Таким образом, белорусское законодательство транслирует часть международных стандартов, однако не оговаривает комплексного подхода

защиты прав вынужденных мигрантов как отдельной уязвимой группы, создает объемную и непрозрачную бюрократическую процедуру обращения за защитой государства.

III. Практический опыт

К сожалению, на данный момент отсутствует релевантная информация о положении прав мигрантов в Беларуси как со стороны профильных негосударственных организаций, так и от государственных органов. В связи с этим трудным представляется дать полную характеристику данной тематике, однако мы можем привести отдельные примеры нарушения прав иностранных граждан, с которыми столкнулась инициатива Human Constanta.

В качестве выявленных практических проблем важно отметить следующие:

- на данный момент в Беларуси нет отдельных изоляторов для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в случае нарушения ими миграционного законодательства – их удерживают в изоляторах временного содержания (в Минске – в Центре изоляции правонарушителей) в условиях, которые не рассчитаны на продолжительное содержание. В данных изоляторах в том числе содержат лиц, которые ходатайствуют о защите государства. Отсутствует прозрачная процедура по получению разрешений на посещение задержанных, соответственно, невозможно дать объективную оценку условиям содержания. Из информации от самих задержанных, наибольший дискомфорт при содержании в изоляторах вызывает отсутствие информации (например, правила внутреннего распорядка только в выдержках представлены на русском языке), не объясняются права и обязанности задержанных, не дается возможность сообщить родственникам о задержании, не выводят на прогулки, плохая вентиляция в камерах, низкое качество еды и плохие санитарные условия содержания. При этом по аналогии даже с белорусскими гражданами отсутствует эффективная правовая процедура обжалования условий содержания.

- Относительно получения защиты от Беларуси в случае вынужденной миграции сталкиваемся с проблемой получения полной статистической информации о количестве обращений, официально публикуется только информация о получивших статус и их стране происхождения.

- Также в Беларуси ограничиваются права иностранцев на создание общественных объединений и организацию массовых мероприятий – заявителями в обоих случаях могут быть только граждане Республики Беларусь.

Презумпция недоверия в отношении лиц, ходатайствующих о защите, непредоставление информации о праве на убежище, нарушение процессуальных прав, угроза высылки в страну, где угрожает смертная казнь - данные проблемы имели место в следующих делах:

Мехрдад Джамшидиян

Мехрдаду Джамшидияну, гражданину Ирана, длительное время проживающему в Беларуси, белорусскими властями отказано в получении статуса беженца по «исключительным основаниям». На данный момент Мехрдаду угрожает депортация в Иран, где он, вероятнее всего, подвергнется преследованиям по обвинению в убийстве, а также за вероотступничество, которое в Иране считается тяжким преступлением, наказываемым вплоть до смертной казни. Согласно докладу «Смертная казнь в 2015-м году», подготовленному Amnesty International, Иран занимает второе место в мире по количеству приведенных в исполнение смертных приговоров. Законодательством Республики Беларусь также предусмотрен такой вид наказания как смертная казнь, однако оно не может быть применимо к лицу по причине смены религии. Отказав в предоставлении Мехрдаду статуса беженца, а также приняв решение о его принудительной депортации в Иран, Республика Беларусь нарушает взятые на себя обязательства по международному праву, в частности, по Международному пакту о гражданских и политических правах (Реальная угроза применения пыток, нарушение статьи 7 Пакта, Реальная угроза смертной казни в отсутствие справедливого судебного процесса, нарушение статьи 6 Пакта. Произвольное вмешательство в личную и семейную жизнь, нарушение статьей 17 и 23 Пакта). В случае с Мехрдадом Департамент по гражданству и миграции признал обращение за статусом беженца как «злоупотребление».

Граждане Сирии

Стал также известен случай с двумя лицами без гражданства сирийского происхождения в 2014 году, которые первоначально прибыли на территорию Российской Федерации, но не смогли подать документы на статус беженцев из-за больших очередей, поэтому отправились в Минск в офис Представительства Управления Верховного комиссара по делам беженцев. Данные лица были задержаны после пересечения границы и оказались в Изоляторе временного содержания г. Орши, где их удерживали 2 месяца. За это время к ним дважды приходили сотрудники Отдела по гражданству и миграции (далее ОГиМ) и УВКБ. И только во второй раз сотрудники приняли ходатайство на статус беженцев. Одна из задержанных владела только арабским и английским языком, с ее слов, ни сотрудники пограничной службы, ни сотрудники ИВС, ни сотрудники ОГиМ не объяснили им порядок и правила пребывания в Беларуси, а также права и обязанности иностранных граждан. В итоге, Департамент по гражданству и миграции, ссылаясь на норму Минской конвенции, которая гласит о том, что «решение о предоставлении статуса беженца должна предоставить первая страна въезда» (а в этом случае это была Российская Федерация), отказал в предоставлении статуса беженца, не отрицая факта ужасной войны в Сирии и того, что заявителям действительно угрожает опасность. Но посчитав, что данные лица злоупотребили фактом отсутствия фактической границы Беларуси с Россией, нарушили визовый режим и поэтому содержались в изоляторе до момента

подачи ходатайства. В обоих случаях Департамент по гражданству и миграции, а потом и суд, признали факт злоупотребления процедурой защиты.

Граждане Афганистана

В случае отказа государства предоставить защиту, существует процедура получения статуса беженца от УВКБ ООН. Например, по такой процедуре статус УВКБ получила семья М. К. из Афганистана. В такой ситуации Беларусь не может выслать данных людей из страны, а офис УВКБ должен переселить их в третью страну, готовую принять беженцев. На данный момент уже на протяжении 4 лет семья К.М. не получила переселения и имеет запрет на трудоустройство, получает минимальную поддержку от УВКБ.

Шабнам Худойдодова

Благодаря публикациям в СМИ широкую огласку получил случай Шабнам Худойдодоевой, активистки из Таджикистана, которая последовательно распространяла информацию про нарушения прав человека в Таджикистане, проживая в России. После случаев похищений таджикских активистов в России и многочисленных угроз, Шабнам бежала из России в Польшу, но была арестована 15 июня 2015 года при переходе российско-беларусской границы в связи с нахождением ее в базе розыска Интерпола как подозреваемой в «экстремистской» деятельности оппозиционной организации «Группа 24». После задержания Шабнам находилась в ИВС г. Бреста, где так и не решилась жаловаться на плохие условия содержания из-за опасения ухудшить свою и так непростую ситуацию. Шабнам подала ходатайство на статус беженки беларусским властям, также ее посещали представители УВКБ, а по результату 22 февраля 2016 года Генеральная прокуратура отказала в экстрадиции активистки в Таджикистан, после чего по непрозрачной правовой процедуре Шабнам была освобождена из ИВС и попала на территорию Польши. На данный момент статус беженки ей предоставили власти США. В целом история Шабнам является позитивным примером запрета на высылку, а единственное нарушение, обжалованное ее адвокатами, это был вопрос по доставлению ее к судье в срочном порядке (пункт 3 статьи 9 Пакта). В жалобах на меру пресечения эти претензии были оставлены без внимания, что показывает общую правовую процедуру принятия решения о взятии под стражу в нарушение международных норм права.

IV. Рекомендации

На основании полученной информации, с учетом требований международных договоров и принципа уважения прав каждого человека предлагаем для государственных органов следующие рекомендации:

1. Внести в законодательство в сфере вынужденной миграции право на бесплатное пользование услугами переводчика и юриста на всех этапах обращения и рассмотрения ходатайства о защите. Также учитывать, что

вынужденные мигранты являются уязвимой группой лиц, в отношении которых существует дополнительный набор позитивных обязательств со стороны государства.

2. Рассмотреть вопрос об упрощении процедуры получения защиты для иностранцев, более активно пользоваться презумпцией доверия при рассмотрении ходатайства о защите, предусмотреть прозрачность данной процедуры.

3. Полностью отказаться от практики высылки в государства гражданской принадлежности лиц, где им может угрожать смертная казнь, пытки, преследование по отличительным признакам, опасность в связи с военным конфликтом и т.д.. Особенного рассмотрения заслуживают случаи высылки в Афганистан, Иран, Сирию и другие.

4. Разработать процедуру эффективных правовых механизмов защиты иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их вынужденной миграции из страны происхождения.

5. Использовать задержание и заключение под стражу иностранцев исключительно как крайнюю меру в отношении отдельных лиц при весомах аргументах и в соответствии с Руководящими принципами УВКБ ООН по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания и содержания под стражей лиц, ищущих убежища, а также альтернатив содержанию под стражей. Предусмотреть возможность посещения представителей профильных НКО задержанных иностранных граждан и лиц без гражданства.

Приложение 1. Международные договоры в сфере миграции и их ратификация со стороны государства.

Конвенции и протоколы	Подписание:	Ратификация / Присоединение:
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации : 1965	1966	1969
Международный пакт о гражданских и политических правах : 1966	1968	1973
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах : 1966	NA	1992
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни : 1989	NA	NA
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания : 1984	1985	1987
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания : 2002	NA	NA
Конвенция о статусе беженцев : 1951	2001	4 мая 2001
Протокол, касающийся статуса беженца : 1967	2001	4 мая 2001
Конвенция о сокращении безгражданства : 1961	NA	NA
Конвенция о статусе апатридов : 1954	NA	NA
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей : 2003	NA	NA
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин : 1979	1980	1980
Конвенция о правах ребенка : 1989	1990	1990

Приложение 2. Перечень нормативных правовых актов Республики Беларусь

1	Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996, 17.10.2004)
2	Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. N 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»
3	Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. N 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»
4	Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2014 г. N 420 «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь»
5	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. N 73 «Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»
6	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. N 333 «Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства»
7	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2009 г. N 461 «Вопросы предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»
8	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. N 645 «Об установлении размера и порядка осуществления денежных выплат постоянно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства, направленных на компенсацию расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство»
9	Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 11 мая 2009 г. N 143 «Об утверждении инструкции о порядке организации работы при предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, их утрате и аннулировании»