

Обзор ситуации

с «транзитными беженцами» в Бресте
(май — август 2018)

Вступление

Данный обзор является промежуточным отчетом и подготовлен на основании мониторинговой деятельности офиса Human Constanta в Бресте с участием волонтеров(-к). Обзор охватывает деятельность с мая по август 2018 года.

Human Constanta работает с современными вызовами для прав человека в Беларуси. В том числе мы занимаемся защитой прав иностранных граждан и лиц без гражданства, а также темой недискриминации. С сентября 2016 года мы развернули Миссию помощи транзитным беженцам в Бресте.¹ В марте 2017 года открыли офис по консультированию иностранных граждан и лиц без гражданства. Мы регулярно осуществляем мониторинг ситуации в Бресте и на польском пограничном пункте Тересполь. За время нашей работы мы выпустили несколько тематических докладов о ситуации на границе.²

С мая по август 2018 года мы проводили анкетирование людей, ищущих убежище в Польше, опрашивали их на вокзале, оказывали информационную, гуманитарную и консультационную помощь. За данный период мы провели 93 мониторинга. Детально нам удалось опросить 43 семьи. Также мы подготовили 11 обжалований действий коменданта.

¹ В данном обзоре слово «беженец» мы трактуем с точки зрения международного права как «любое лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений», <https://refugeesmigrants.un.org/ru/definitions>

² Предыдущие доклады доступны на сайте <https://www.humanconstantaby.org/publicacii>

Выводы

1. По сравнению с предыдущим периодом (ноябрь 2017 — апрель 2018) ситуация в целом не изменилась.³
2. С мая по август 2018 года количество транзитных беженцев в Бресте оставалось на одном уровне. В мае-июне на поезд Брест—Тересполь садились около 40-50 человек. Это наименьшее количество транзитных беженцев, которое мы фиксировали за два года нашей работы. В августе количество выросло до 150. По нашим приблизительным оценкам, всего в городе к концу отчетного периода проживало около 400 (максимум 450) человек, которые пытаются попросить международную защиту в Польше.
3. Использование территории Республики Беларусь в качестве транзитной зоны не является правонарушением. Согласно законодательству, иностранцы, следующие транзитом, могут находиться в Беларуси не более двух дней, за исключением вынужденной остановки. В случае с беженцами в Бресте должно применяться это исключение — они вынужденно остаются на больший срок, так как их не пропускают в Польшу.



³ https://docs.wixstatic.com/ugd/ce31b5_6f405b33336d84a6e827edaf26ad350c8.pdf

4. По нашему мнению, для выходцев с территории Северного Кавказа, откуда бежит 93 % людей, Республика Беларусь не является безопасной страной. В то же время Польша нарушает правовые процедуры, отказывая им во въезде и рассмотрении обращения на международную защиту.
5. Как и раньше, ежедневно польские пограничники пропускают в среднем одну семью беженцев по случайному принципу, без очевидной логики. С мая 2018 года транзитные беженцы не менее 1239 раз пробовали попросить международную защиту в Польше приезжая из Бреста и только в 110 случаях такие заявления были приняты.
6. У беженцев и беженок нет явно выраженной возрастной и социальной тенденции. Большинство бегут с детьми и имели специальность в стране происхождения.
7. Основными причинами бегства респондент(-ы/-ки) отмечают преследования, угрозы и пытки.
8. Большинство опрошенных нуждается в регулярной медицинской, правовой, психологической и гуманитарной помощи.
9. Со стороны польских пограничников очевидно негуманное и дискриминационное отношение к беженцам. С белорусской стороны инциденты из разовых перешли в системную проблему: необоснованное массовое сокращение срока пребывания лицам совершившим 10 и более «попыток».



Статистическая информация

I. Регион бегства

Из 43 опрошенных 40 семей или 93 % — выходцы из Чечни. Из других регионов России в этот период была одна семья из Башкортостана. Также в этот период мы опросили две семьи из Таджикистана.



2. Возраст

Из всех опрошенных 20 отказались называть свой возраст. Остальные были в возрасте от 18 до 57 лет. Ярко выраженной возрастной тенденции нет.



3. Состав семьи, профессиональная деятельность

Из опрошенных 21 % были без семей (9 человек), преобладающее большинство мужчины.

В ходе опроса люди указывали, с кем вместе они едут. Суммарно количество людей составило 175 человек (опрошенные и члены их семьи). Иногда семья состоит из двух человек, но в большинстве это семьи с детьми. В среднем на семью приходится по три-пять детей. При этом иногда в большой семье с детьми только один родитель. 13 человек — это максимальное зафиксированное количество человек в одной семье в данный период.

Из 43 опрошенных 15 человек (35 %) указали, что имеют специальность и работали до отъезда. Четыре человека указали, что были бухгалтерами, остальные указывали различные специальности: домохозяйка, специалист на станции заправки автомобилей, маляр, программист, заместитель заведующего в детском саду, медицинские работники, работа в полиции, руководитель Партии Исламского Возрождения Таджикистана и др.



4. Причины бегства

27 из 43 респондентов согласились рассказать причину бегства, а один человек согласился подробно рассказать причину в форме интервью с предоставлением фотографий после пыток. Количество людей сообщающих хотя бы в общих чертах причины бегства сократилось по сравнению с предыдущим периодом. В 26 случаях из 27 причинами называют угрозы, пытки, кровную месть или преследование.



5. Обращались ли за шенгенской визой

10 опрошенных семей (23%) сообщили, что обращались за шенгенской визой и получили отказ.

6. Продолжительность пребывания в Бресте

Среди опрошенных были люди с различным сроком пребывания в Бресте, от нескольких дней до 4 месяцев. В одном случае семья находилась в Бресте 1 год и 1 месяц.

7. Попытки въезда в Польшу. Статистика пропусков

Количество попыток зависит от продолжительности пребывания людей в Бресте. Некоторые ездят в Тересполь каждый день, но в среднем раз в 2-3 дня. Наибольшее количество попыток у одной семьи, которые мы зафиксировали за данный период — 44. При каждой попытке въезда пограничники ставят в паспорт перечёркнутый штамп. В связи с этим в загранчных паспортах быстро заканчиваются страницы, а обращаться за новым паспортом в консульство может быть небезопасно.

Также с мая по конец августа 2018 года волнтёр(-ы\-ки) организации проводили опросы при возвращении поезда Тересполь-Брест. Информация для опроса была получена со слов беженцев, поэтому носит приблизительный характер. Каждый день польские пограничники пропускали одну семью или одиночку по случайному принципу, остальных возвращали поездом в Брест. В целом в данный период мы зафиксировали не менее 1239 попыток из которых только 110 были успешными. Не менее 11 дней в течении 4 месяцев пограничники не пропускали никого.



8. Происшествия, случившиеся на границе и в Бресте и другие проблемы

Во время опросов мы просили рассказать про инциденты, которые происходили с бежен(-цами/-ками) в Тереспале или в Бресте. Нам рассказали о 19 инцидентах на территории Польши. Например, сотрудники пограничной службы Польши провоцировали на конфликт; кричали, грубо обращались; угрожали и оскорбляли; насмехались или издевались; не принимали документы; «не верили и не признавали нас всерьёз».

В этот период были зафиксированы несколько случаев, когда люди приезжали на границу с подготовленными документами о фактах своего преследования. В это же время со стороны польских общественных организаций уже были посланы обращения в различные органы в поддержку этих лиц. Реакция польских пограничников была негативной: эти люди подвергались более тщательному опросу, агрессивному отношению, и их не пропустили, несмотря на многочисленные попытки.

Отдельно стоит отметить инциденты, которые происходили в Бресте. Особенно нас беспокоит такой вид инцидентов как сокращение срока пребывания, а потом и запрет на въезд в Беларусь органом по гражданству и миграции (ОГИМом). Запрет на въезд в Республику Беларусь ставится на основании п. 9 ст 30 закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Якобы «имеются достаточные основания полагать, что иностранец может ... использовать территорию Республики Беларусь для незаконной миграции в третье государство», что противоречит национальному и международному праву. Просьба предоставить статус беженца является не незаконной миграцией, а правом, предусмотренным международными и национальными нормами. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 14), а также Декларация ООН о территориальном убежище 1967 г. предписывают, что «каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем».

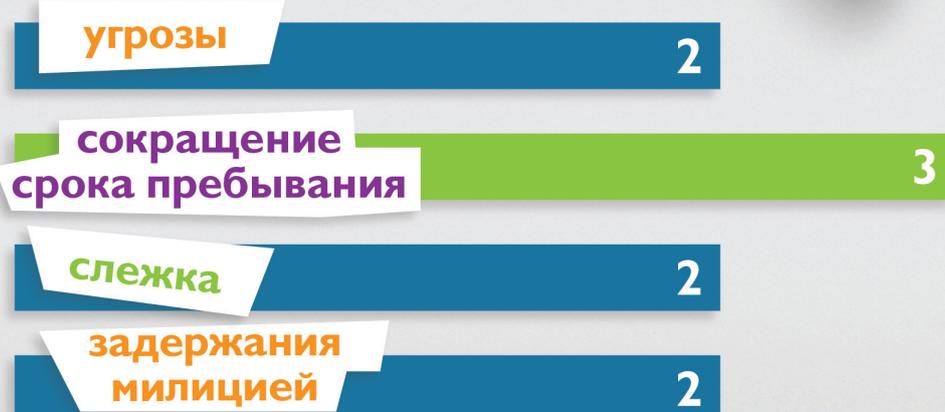
Нам известно, что на текущий момент белорусские органы по гражданству и миграции намерены выявлять и в последствии сокращать срок пребывания лицам совершившим более 10 попыток. Были зафиксированы случаи незаконного изъятия паспортов у граждан Российской Федерации. Так, при возвращении из Тереспала и въезде в Брест сотрудники белорусской таможни брали паспорта у граждан РФ и напрямую передавали их человеку в штатском. Как впоследствии стало известно — сотруднику органов по гражданству и миграции. Он без оформления соответствующих документов просто сообщал владельцам изъятых документов к которому времени последние должны явиться в орган по гражданству и миграции. Всем этим людям сокращали срок пребывания в Беларуси.

При этом надо отметить, что уровень правовой грамотности данных людей крайне низкий. Также они не верят, что жалобы помогут лично им, что зачастую не позволяет убедить их в необходимости обжаловать незаконные действия сотрудников белорусских органов власти.

Инциденты на границе в Польше



Инциденты в Бресте



9. Запросы о помощи

При опросах мы также спрашивали у респонденто(-в/-к) о том, нужна ли им помощь. 33 семьи указали, что им необходима помощь. Часто это были запросы сразу на несколько видов помощи: гуманитарной, медицинской, психологической, правовой.

В данный период, так как преимущественно это было тёплое время года, основные запросы были о продуктах и памперсах.



10. Другие активности

Также в данный период мы проводили мастер-классы для детей и родителей, где дети могли бы рисовать, лепить и делать какие-то очень простые поделки, пить чай со сладостями и общаться друг с другом. Кроме того, во время мастер-класса тренеры поднимали юридические вопросы, говорили о правах, о европейских семейных традициях и устоях. Мы полагали, что такие встречи помогут детям вернуть ощущение безопасности, возможность игры и общения, и помогут мамам лучше подготовиться к дальнейшей интеграции. За этот период мы провели 16 мастер-классов, их посетили 82 человека. 19 человек получили юридические консультации в рамках работы общественной приемной.



Контакты Human Constanta

Юридическая консультация

Брест и Брестская область Понедельник-
пятница

С 10.00 до 18.00

Телефон/WhatsApp +375 29 370 4556

e-mail: bresthc@gmail.com

humanconstanta.by

info@humanconstanta.by

twitter.com/humanconstanta

[instagram.com/humanconstanta](https://www.instagram.com/humanconstanta)

vk.com/humanconstanta

fb.com/humanconstanta

