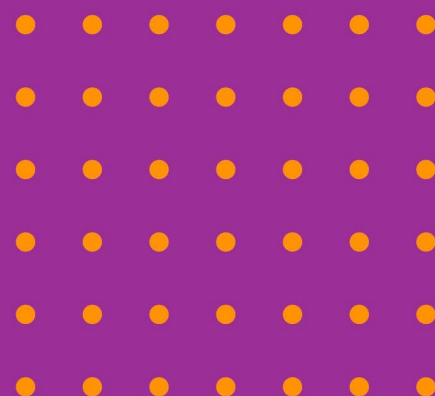


ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ

по правам иностранных
граждан и лиц без
гражданства

Human Constanta

отчет за 2022 год



Содержание

Введение	1
Основные выводы	2
Общие данные	4
Анализ обращений	9

В 2017 году Human Constanta открыла общественную приемную по вопросам защиты прав иностранных граждан_ок и людей без гражданства в Беларуси. Приемная работает в двух городах Беларуси: в Бресте, покрывая запросы всей Брестской области, и Минске, по запросам из остальной части страны.

В 2021 году Human Constanta, как и многие другие организации гражданского общества в Беларуси, подверглась необоснованным преследованиям и принудительной ликвидации, что значительно затруднило правозащитную и гуманитарную работу в стране.

Физические офисы в Минске и Бресте были закрыты, поэтому личный прием людей был остановлен. Однако в 2022 году мы продолжили бесплатно консультировать иностран_ок и людей без гражданства по вопросам защиты их прав в Беларуси, и работать с гуманитарным кризисом на границе Беларуси и стран Европейского Союза (ЕС), начавшимся летом 2021 года и продолжающимся на момент написания данного отчета.

Данный отчет представляет собой обзор деятельности общественной приемной, специфику обращений и описание законодательных и правоприменительных проблем, с которыми мы столкнулись в 2022 году.

Основные выводы

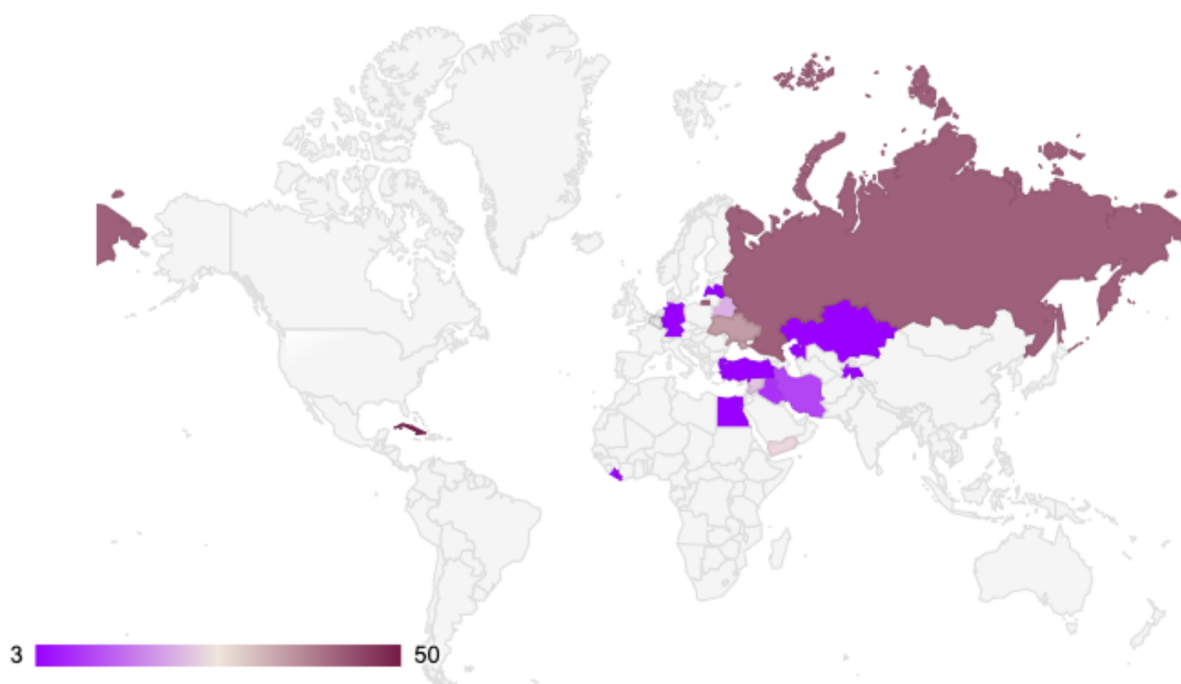
- В 2022 году 264 иностран_ки из 27 стран мира получили помощь в общественной приемной Human Constanta в Минске и Бресте. Как и ранее, в приемную обращались в основном граждан_ки России и Украины. Однако в 2022 году наибольшее количество обратившихся из Кубы, что связано с продолжающимся миграционным потоком и гуманитарным кризисом.
- Основные темы обращений в приемную были связаны с гуманитарным кризисом на территории Беларуси и границе между Беларусью и странами ЕС, начавшимся в 2021 году, военной агрессией России против Украины и приездом бежен_ок из Украины, военной мобилизацией в России.
- Количество обращений по общим вопросам, связанным с приездом и пребыванием/проживанием в Беларуси, значительно снизилось.
- Беларусские власти продолжили игнорировать проблемы и нужды транзитных бежен_ок. В основном люди столкнулись с отсутствием систематической гуманитарной и медицинской поддержки, юридической помощи и правовой определенности.
- С отсутствием адекватной поддержки со стороны государства также столкнулись те иностран_ки, включая бежен_ок из Украины, кто уже находился в процедуре получения международной защиты в Беларуси или получили такую защиту.
- Несмотря на объявление беларусских властей широкой поддержки бежен_ок из Украины, люди сталкивались с рядом сложностей и правовой неопределенностью на разных этапах их пребывания в Беларуси. Люди также интересовались вопросами дальнейшей интеграции в беларусское общество, трудоустройства и получения медицинской помощи.

- Министерство здравоохранения Республики Беларусь в результате запроса нашей клиентки инициировало принятие нормативно-правового акта, наделяющего граждан_ок Украины и людей без гражданства, прибывших в Республику Беларусь после 24 февраля 2022 года, и не имеющих разрешения на временное или постоянное проживание, правом на доступное медицинское обслуживание наравне с граждан_ками Республики Беларусь.
- В 2022 году мы отметили увеличение запросов от российских граждан_ок из Чечни впервые после начала пандемии COVID-19 и прекращения железнодорожного сообщения Брест (Беларусь) — Тересполь (Польша) в 2020 году. Это связано с российской военной агрессией против Украины и мобилизаций в России, а также уменьшением контроля нерегулярной миграции со стороны белорусских пограничных служб.
- 21 сентября был опубликован проект закона, вносящего изменения в Закон Республики Беларусь №136-З от 1 августа 2002 года “О гражданстве Республики Беларусь” (Закон принят 5 января 2023 года). Согласно новой редакции Закона власти могут лишиться белорусского гражданства тех граждан_ок, кто достиг_ла возраста 18 лет, в отношении него/нее имеется вступивший в законную силу приговор суда, подтверждающий участие в экстремистской деятельности или причинении тяжкого вреда интересам страны, и в момент вынесения такого решения он/она находится за пределами Беларуси. Такие нововведения ставят под угрозу принцип сокращения безгражданства, к которому стремятся все современные государства. Более того, возникает вопрос, насколько справедливо и оправданно будут применяться процедуры утраты гражданства за “экстремизм” и “терроризм” на практике.
- В 2022 году в дополнение к юридическим консультациям общественная приемная также обработала 100 запросов на гуманитарную помощь для транзитных бежен_ок и граждан_ок Украины.

Общие данные

За 2022 год в общественную приемную Human Constanta обратились 264 человека из 27 стран мира. Часть обратившихся (8 человек) не указывали в запросе свое гражданство, поэтому география обращений может быть шире. Консультации проводились лично, по телефону и электронной почте. В 2022 году мы продолжили консультировать по общим вопросам, связанным с приездом и пребыванием/проживанием в Беларуси. Однако количество таких обращений значительно снизилось. Основные темы обращений связаны с гуманитарным кризисом на территории Беларуси и границе между Беларусью и странами ЕС, начавшимся в 2021 году, военной агрессией России против Украины и приездом бежен_ок из Украины, военной мобилизацией в России.

География стран гражданства обратившихся в приемную



Согласно статистике наибольшее количество обращений поступило от граждан_ок Кубы (50), Российской Федерации (42), Украины (35), Йемена (25), Сирии (23) и Республики Беларусь (21).

Активно обращались также граждан_ки Ирана (10), Ирака (8), Египта (3), Латвии (3), Германии (3), Турции (3), Казахстана (3), Таджикистана (3), Либерии (3).

Поступали единичные запросы также от граждан_ок Китая (1), Афганистана (1), Пакистана (1), Молдовы (1), Кипра (1), Польши (1), Филиппин (1), Марокко (1), Румынии (1), Ливана (1), Туркменистана (1), Индии (2).

Тематика обращений

Большинство запросов в общественную приёмную в 2022 году касалось вопросов, связанных с получением международной защиты в Беларуси (59) и приграничных странах ЕС (39). Новая специфика обращений связана в первую очередь с гуманитарным кризисом в Беларуси и на границе со странами ЕС, начавшимся в 2021 году. Транзитные бежен_ки, совершившие несколько неудачных попыток пересечь границу между Беларусью и странами ЕС, в конечном счете решались обратиться за защитой в Беларуси и нуждались в разъяснении процедуры, а также их прав и обязанностей уже после подачи заявления на защиту.

Следует отметить увеличение запросов от российских граждан_ок из Чечни впервые после начала пандемии COVID-19 и прекращения железнодорожного сообщения Брест (Беларусь) — Тересполь (Польша) в 2020 году. Это связано с российской военной агрессией против Украины и мобилизаций в России, а также уменьшением контроля нерегулярной миграции со стороны белорусских пограничных служб.

Новый виток войны России против Украины также привел к увеличению количества бежен_ок из Украины. В 2022 году украинские граждан_ки проезжали Беларусь транзитом и интересовались правилами пересечения границы с Россией и странами ЕС, приезжали в Беларусь на временное или

постоянное место жительства на основании международной защиты и по другим основаниям, достаточным для получения разрешений на проживание в Беларуси.

Иностран_ки обращались в общественную приемную также по вопросам пересечения границы со странами ЕС (15), например, какие последствия могут наступить в случае пересечения границы с нарушением установленных правил, какой порядок действий при обращении за международной защитой в случае пересечения границы с нарушением установленных правил.

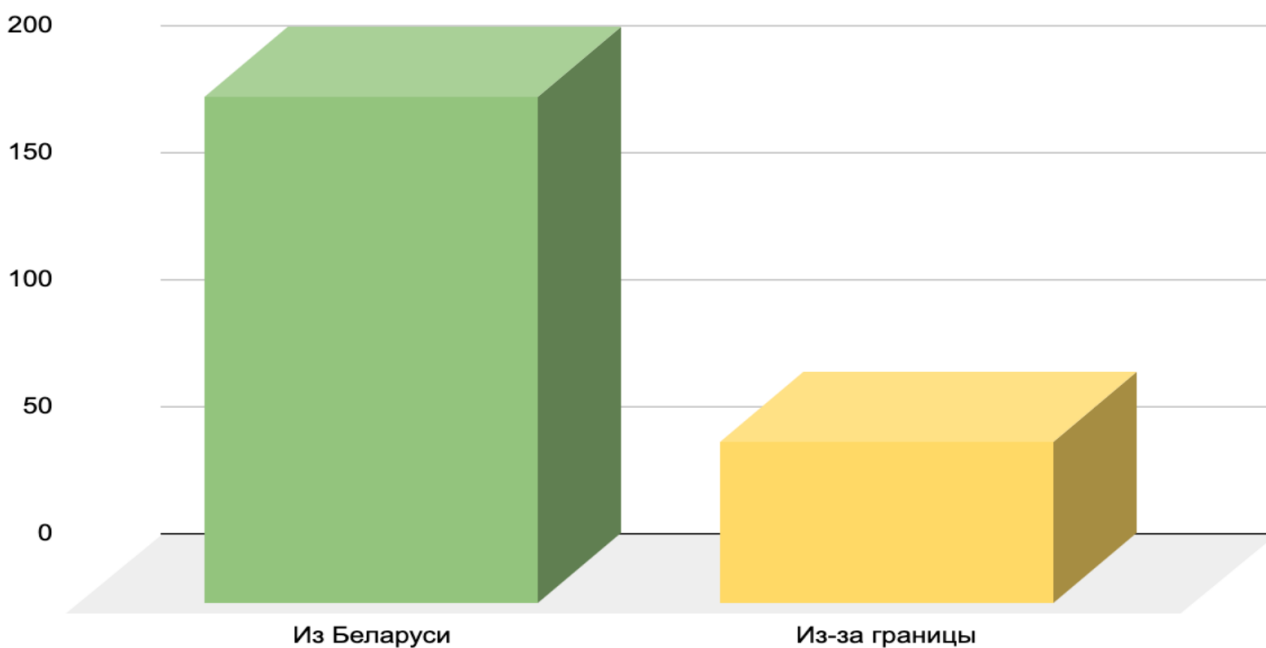
Также к нам поступали запросы о поиске пропавших транзитных бежен_ок на границе Беларуси (5), о задержании транзитных бежен_ок в Беларуси (9), о помощи в добровольном и безопасном возвращении транзитных бежен_ок в родные страны (8). К нам обращались, преимущественно транзитные бежен_ки, за разъяснениями о восстановлении утерянных документов (4) и порядке получения виз в страны ЕС (6).

Гуманитарный кризис обусловил поступление в общественную приемную новых запросов, не связанных с юридическими консультациями. Большое количество транзитных бежен_ок обращались за гуманитарной помощью — одеждой, продуктами питания, гигиеническими средствами. За 7 месяцев 2022 года мы обработали не менее 100 запросов о гуманитарной помощи, а также 9 запросов об организации доступной медицинской помощи ввиду серьезных травм, полученных при попытке пересечь границу, или обострения хронических заболеваний.

В 2022 году мы также работали с нашими “традиционными” темами — выдворение из Беларуси в добровольном и принудительном порядке (16), заключение брака между иностран_ками и гражданами Беларуси (13), приобретение и прекращение гражданства Беларуси (1), оформление выездной визы из Беларуси или приглашения для оформления визы иностран_ке (2), оформление документов на проживание в Беларуси (12) и др. (12).

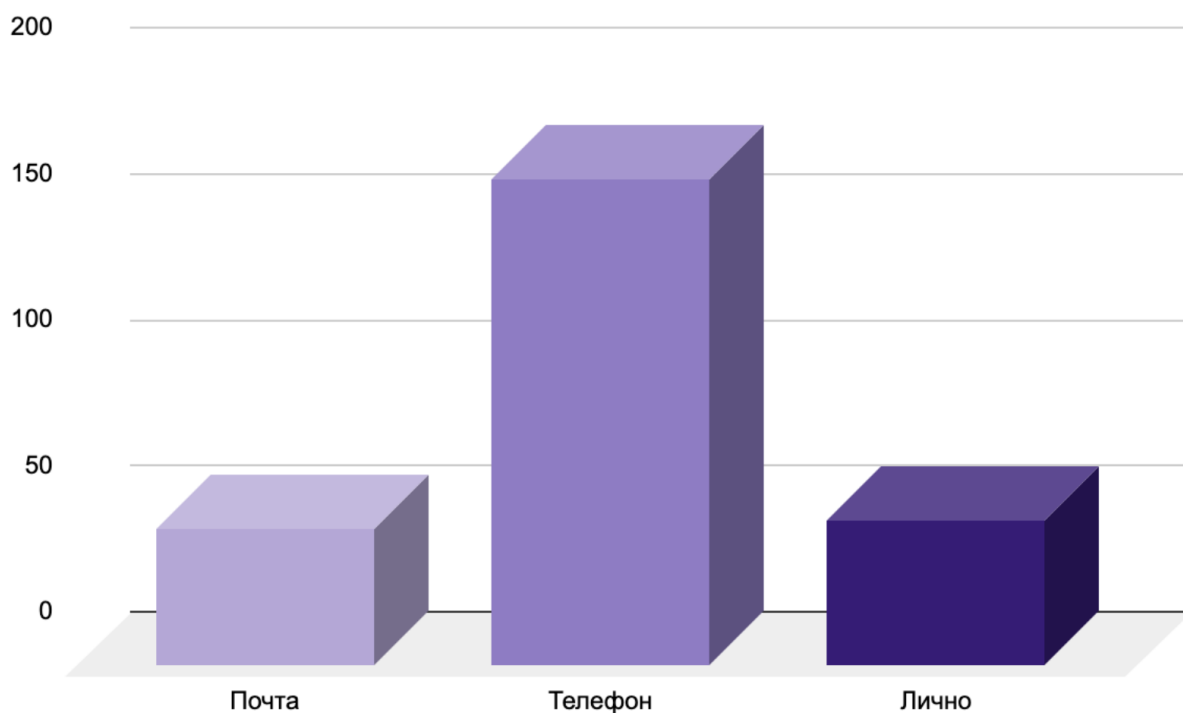


Обратившиеся в приемную из Беларуси и из-за границы



В сравнении с предыдущим годом география обращений изменилась — количество обращений от людей, находящихся внутри Беларуси, резко выросло. Это связано с тем, что в 2022 году в общественную приемную обращались преимущественно транзитные бежен_ки, находящиеся на территории Беларуси.

Канал обращений в общественную приемную



Анализ обращений

Анализ обращений позволяет нам определить систематические проблемы, с которыми сталкивались иностран_ки и люди без гражданства в 2022 году в Беларуси, а также новые тенденции, обусловленные политической ситуацией в стране и регионе — гуманитарный кризис, война России против Украины, ограничение въезда в отдельные страны ЕС для граждан России.

Гуманитарный кризис

Гуманитарный кризис, начавшийся летом 2021 года, стал основным направлением работы общественной приемной в 2022 году. Это связано в первую очередь с тем, что транзитные бежен_ки, находившиеся на территории Беларуси между попытками пересечь границу со странами ЕС, часто имели уже истекшие визы и не имели других законных оснований для пребывания в Беларуси, что делало их положение еще более уязвимым. При этом, белорусские власти в основном игнорировали транзитных бежен_ок и их нужды. Люди столкнулись с отсутствием систематической гуманитарной и медицинской поддержки, юридической помощи и правовой определенности. Также мы работали с теми, кто решил остаться в Беларуси и обратиться здесь за международной защитой, и теми, кто решил вернуться в страну своего гражданства, обратившись за помощью в безопасном возвращении домой.

В марте 2022 года центр временного размещения мигрант_ок в Брузгах был расформирован белорусскими властями. Погранкомитет Беларуси сообщил, что 98 бежен_ок добровольно вылетели рейсом из Минска в Эрбиль. Что стало с еще несколькими сотнями бежен_ок, власти не сообщали.

В ходе работы мы выяснили, что многие бежен_ки из лагеря были вынуждены перебраться в разные города Беларуси и продолжать попытки пересечь границу с ЕС. Весной мы также начали получать информацию о мигрант_ках, прибывающих с территории России по наземной границе. В основном люди нуждались в медицинский и гуманитарной помощи.

Многие транзитные бежен_ки опасались обращаться в государственные медицинские учреждения, поэтому миссия организации “Врачи без границ” в Беларуси оказывала им необходимую первичную медицинскую помощь и направляла в специализированные учреждения в тяжелых или экстренных случаях. Необходимость оказания гуманитарной помощи была продиктована тем, что ни одна из действующих в Беларуси организаций не оказывала транзитным бежен_кам поддержку, ссылаясь на отсутствие мандата или просто игнорируя поступающие запросы. Так, мы неоднократно обращались в представительства Белорусского общества Красного Креста с просьбой организовать систематическую гуманитарную помощь транзитным бежен_кам в Беларуси. Ответа мы не получили. Наша общественная приемная в свою очередь обработала 100 запросов на гуманитарную помощь — одежда, продукты питания, гигиенические средства.

В ходе работы с запросами от людей, уже находившихся в процедуре получения международной защиты в Беларуси, мы выяснили, что эти люди также сталкивались с отсутствием адекватной поддержки со стороны государства. Согласно белорусскому законодательству иностранцы, ходатайствующие о защите в Беларуси, автоматически получают от государства единовременную помощь в размере одной базовой величины (на декабрь 2022 года 32 рубля). Также они могут написать заявление и просить предоставление дополнительной помощи на:

1. оплату проезда в миграционные органы — в размере, не превышающем стоимости проезда до пункта назначения по тарифу жесткого плацкартного вагона пассажирского поезда;
2. оплату проживания в пункте временного поселения или месте временного поселения — в размере фактических расходов на проживание;
3. оплату проживания при самостоятельном поселении, — в размере фактических расходов на проживание, не превышающем десяти базовых величин в месяц (на декабрь 2022 года 320 рублей);
4. питание — в размере, не превышающем пяти базовых величин (на декабрь 2022 года 160 рублей);
5. приобретение одежды — в размере, не превышающем четырех базовых величин (на декабрь 2022 года 128 рублей).

Вопрос о фактическом предоставлении такой помощи и ее размере решается сотрудниками миграционных служб по своему усмотрению. Из этого следует, что надлежащая помощь со стороны государства не гарантирована. На практике люди стараются не задерживаться в Беларуси и обратиться за защитой в других странах, в которых им будут гарантированы хотя бы минимальные условия поддержки.

В ходе общения с людьми мы также собирали общие сведения об их ситуации и нуждах и проводили юридические консультации. Наиболее частые запросы касались получения международной защиты в Беларуси или странах ЕС, пересечения границы и добровольного возвращения в страну гражданства. Так, к нам поступали вопросы от граждан_ок Йемена, Кубы, Сирии, Ирака о процедуре обращения за защитой в Беларуси. В большинстве случаев люди нуждались в первичной консультации — разъяснении процедуры подачи заявления, определении государственных органов для обращения. Мы зафиксировали несколько случаев отказа в предоставлении защиты в Беларуси. Так, гражданин Египта был задержан и помещен в ИВС Минского района, где он подал ходатайство о предоставлении международной защиты в Беларуси.

В качестве оснований для предоставления защиты гражданин Египта указывал, что является коптом и исповедует христианство. На родине у него были отношения с женщиной-мусульманкой, что вызвало гнев ее родственников и угрозы смерти. Коптская община является самым крупным религиозным меньшинством в Египте, и на протяжении многих лет преследуется и ограничивается в правах мусульманским большинством. Мы подготовили жалобу на отказ в предоставлении защиты в Беларуси с описанием преследований коптов в Египте на основании отчетов международных организаций. Несмотря на наличие обоснованных опасений, после года нахождения в изоляторе временного содержания в Беларуси гражданин Египта был депортирован на родину.

В 2022 году мы также столкнулись с проблемой правовой неопределенности в отношении несовершеннолетних детей транзитных бежен_ок, которые могут быть задержаны в Беларуси за нарушение правил пребывания иностран_ок с целью

дальнейшего выдворения из страны. Так, к нам обратилась гражданка Либерии на 8 месяце беременности под угрозой депортации из Беларуси с вопросом, могут ли ее выдворить уже после рождения ребенка и что будет с ним в случае ее задержания. Мы обратились в Департамент по гражданству и миграции (далее — ДГиМ) за разъяснениями о статусе несовершеннолетних детей задержанных иностран_ок, в отношении которых принято решение о депортации из Республики Беларусь, может ли быть такой ребенок изъят у родителей. Согласно официальной позиции ДГиМ, подразделения по гражданству и миграции при рассмотрении административных дел в отношении иностран_ок, на иждивении которых имеются несовершеннолетние дети, преимущественно налагают взыскания в виде штрафов. Если дело доходит до депортации, то принимается решение о добровольной депортации для избежания необходимости задерживать иностран_ку. Однако на практике транзитные бежен_ки сталкивались с угрозами со стороны сотрудни_ц медицинских учреждений, миграционных или правоохранительных служб. Процедура изъятия детей им не разъяснялась.

В июле 2022 года состоялся визит спецдокладчика ООН по правам человека мигрант_ок в Польшу и Беларусь с фокусом на ситуацию на границе между двумя странами. Так как у спецдокладчика не было возможности встретиться с кем-либо из транзитных бежен_ок, наша общественная приемная направила ему доклад с описанием ситуации и проблем, с которыми сталкиваются транзитные бежен_ки в Беларуси. В июне 2023 года ожидается публикация финального отчета спецдокладчика по итогам его визита с учетом всей собранной информации.

Беженцы из Украины

По сообщениям государственного пограничного комитета Беларуси на декабрь 2022 года в Беларусь с украинской территории прибыли 74 432 граждан_ки Украины: через украинско-белорусскую границу — 15 890, транзитом через Польшу — 46 321, через Литву — 10070, через Латвию — 2151. При этом, по данным ДГиМ, в 2022 году только 2 352 граждан_ки Украины обратились за защитой в Беларуси.

Во многом это связано с тем, что не все из приехавших остались в Беларуси и другими возможностями легализации своего пребывания.

Несмотря на объявление белорусских властей широкой поддержки бежен_ок из Украины, люди сталкивались с рядом сложностей и правовой неопределенностью на разных этапах их пребывания в Беларуси. К нам поступали вопросы о пересечении белорусской границы в разных направлениях, процедуре международной защиты в Беларуси, получении документов в Беларуси из Украины, трудоустройстве и получении медицинской помощи, запросы на получение гуманитарной помощи, и другие.

Военная агрессия Российской Федерации против Украины в 2022 году вынудила тысячи людей покинуть свои дома и поехать в ближайшие страны. Часто у людей не оказывалось на руках документов, необходимых для пересечения границы или прохождения других административных процедур. Так, к нам поступали запросы от граждан_ок Украины, которые приехали в Беларусь, о том, как пересечь границу с Польшей с паспортом, срок действия которого истек, паспортом старого образца или только внутренним паспортом. Также к нам обращались люди, выехавшие сразу в Польшу и намеревающиеся приехать в Беларусь, с вопросом о том, что делать с запретом польской стороны на пропуск через границу без биометрического паспорта. Некоторые люди ехали в Беларусь через Россию или наоборот. Так, к нам обратилась гражданка Украины, которая приехала в Беларусь с территории России с целью обратиться за международной защитой. При въезде в Россию, а затем в Беларусь она не заполняла миграционную карту и опасалась, что это может быть основанием наложения административной ответственности.

Процедура предоставления международной защиты в Беларуси также вызывала множество вопросов у искатель_ниц убежища из Украины. Так, к нам обращались с вопросами о том, какие основания и подтверждающие документы должны быть для обращения за защитой, можно ли менять место жительства во время рассмотрения заявления о защите, какие права человек имеет в период рассмотрения его/ее заявления о защите.

Две гражданки Украины обратились с вопросом, могут ли они забрать свои документы из миграционной службы в период рассмотрения их заявления о защите в Беларуси в случае, если в Беларуси также станет опасно и они решат уехать. Несмотря на памятки о процедуре защиты для украинцев на сайтах отдельных подразделений по гражданству и миграции, многие аспекты оставались непонятными заявител_ницам и требовали дополнительных усилий со стороны сотрудни_ц миграционных служб. В случае отсутствия разъяснений со стороны властей, люди обращались в нашу приемную.

Также бежен_ок интересовали вопросы дальнейшей интеграции в белорусское общество, трудоустройства и получения медицинской помощи. Так, к нам обратилась гражданка Украины с вопросом, куда можно обратиться за помощью в поиске работы. В Беларуси она обращались в центр занятости населения, однако ей отказались предоставить какую-либо помощь в трудоустройстве. Работодатели также отказывали в приеме на работу, так как не хотели оформлять специальные разрешения на трудоустройство иностран_ок. В миграционной службе женщине посоветовали оформить вид на жительство, что позволит ей трудоустроиться без специального разрешения. Еще одна семья беженцев из Украины также обратилась с жалобами, что при трудоустройстве сталкивались с “непорядочностью, втягиванием в финансовую зависимость и нарушениями”. Люди искали проверенных работодателей, так как опасались, что их права будут нарушены или они сами могут стать нарушителями местного законодательства. Очевидно, что проблема злоупотреблений со стороны работодателей и дискриминации иностранцев в трудовой сфере обширна и игнорируется государством.

По вопросу получения медицинской помощи в Беларуси мы работали с несколькими случаями, когда люди находились в процедуре получения защиты в Беларуси или уже получили статус дополнительной защиты и нуждались в дополнительном лечении или обеспечении лекарственными средствами. Так, к нам обратилась гражданка Украины, находившаяся в процедуре получения защиты, которой для поддержания нормальной жизнедеятельности организма было необходимо предоставление процедуры программного гемодиализа. Данную процедуру она

получала в одном из государственных медицинских учреждений Беларуси на платной основе. Мы помогли ей обратиться в Министерство здравоохранения Республики Беларусь с просьбой рассмотреть возможности оказания медицинской помощи в виде планового гемодиализа на бесплатной основе. После нашего обращения Министерство инициировало принятие нормативно-правового акта, наделяющего граждан_ок Украины и людей без гражданства, прибывших в Республику Беларусь после 24 февраля 2022 года “в связи с социально-политической обстановкой, складывающейся на территории Украины”, и не имеющих разрешения на временное или постоянное проживание, правом на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь. До принятия этого акта Министерство согласовало оказание медицинской помощи нашей клиентке наравне с гражданами Республики Беларусь.

Также мы предоставляли гуманитарную помощь в виде продуктовых пакетов, одежды, гигиенических средств людям, находившимся в процедуре рассмотрения их обращений за защитой и тем, кто уже такую защиту получил. Обратившиеся бежен_ки из Украины получили от государства только единовременную выплату в размере 1 базовой величины (на декабрь 2022 года 32 рубля) и разовую помощь от Белорусского Общества Красного Креста. Сотрудники миграционных служб не разъясняли людям их право обращаться за дополнительной помощью от государства.

Российские граждане

Политическая обстановка в регионе, начало войны в Украине и мобилизация в России повлияли на положение мигрант_ок из России. В прошлые годы мы в основном работали с транзитными бежен_ками из Чечни и других регионов России, которые хотели обратиться за защитой в Польшу, трудовыми мигрант_ками. Люди в основном сталкивались с вопросами осуществления административных процедур, проблемами принудительного выдворения из Беларуси или получения международной защиты в Беларуси или Польшу. Следует отметить, что в 2022 году количество запросов от российских граждан_ок из Чечни и Ингушетии, приезжающих в РБ транзитом для обращения за международной защитой в Польшу, снова выросло в сравнении

с 2021 годом. Транзитные беженцы из России обращались к нам за помощью в разъяснении процедуры предоставления международной защиты в Польше, обстановки на границе Беларуси и Польши в связи с гуманитарным кризисом и ограничениями на въезд, введенными рядом стран Европейского союза для граждан России, гуманитарной помощью для тех, кто “застрял” на территории Беларуси. Так, мы помогли составить заявление о защите в Польше российскому гражданину, и при участии коллег из польских правозащитных организаций пограничная служба Польши приняла заявление и пропустила россиянина на свою территорию. Также мы обращались от имени транзитных бежен_ок, чьи заявления о защите необоснованно не принимались, с коллективным письмом в пограничный комитет Польши. Пограничный комитет не ответил на данное письмо и не прекратил практику необоснованных отказов в приеме заявлений на защиту.

Проблемы при пересечении границы возникали даже у российских граждан_ок с действующими визами стран Шенгенского союза. Так, к нам обратились граждан_ки России, у которых были визы в Германию, приглашения и другие документы, подтверждающие, что они направляются в Германию. На пограничном пункте Польши их не пропустили, сославшись на ковидные ограничения, которые на тот момент уже были отменены. Несмотря на то, что люди смогли проехать через литовскую границу, эта ситуация стала еще одним примером незаконных практик польских пограничных служб.

К нам также обращались граждане России, спасающиеся от мобилизации. В основном они старались проехать Беларусь транзитом и попасть в страны Европейского союза. В то же время один из запросов от гражданина России, бегущего от мобилизации, касался помощи в поиске безопасного жилья на территории Беларуси. В таких случаях ситуация осложняется тем, что во многих странах, включая Беларусь, мобилизация не является основанием для предоставления международной защиты. Формально такие действия признаются нарушениями законодательства, и граждане России находились под риском задержания и выдачи обратно в Россию.

Изменения законодательства об иностранцах и гражданстве в 2022 году

В 2022 году в ряд нормативно-правовых документов, регулирующих вопросы правового положения иностран_ок и гражданства Беларуси, были внесены изменения. Ниже рассмотрим основные из них.

14 сентября 2022 года Указ Президента от 30 августа 2014 года №420 “О лицах, прибывших в Республику Беларусь”, принятый после начала войны России против Украины в 2014 году для оказания помощи граждан_кам Украины, пострадавшим от военного конфликта, расширил свое действие в части упрощенного оформления разрешений на проживание в Беларуси для всех граждан_ок Украины (ранее данные положения действовали только в отношении житель_ниц Луганской и Донецкой областей). Граждан_ки Украины, приехавшие в Беларусь после 24 февраля 2022 года, получили возможность получать медицинские услуги наравне с гражданами Беларуси, то есть на бесплатной основе или платно по прейскуранту для граждан Беларуси. Данное изменение позитивно сказалось на доступе к медицинской помощи для граждан_ок Украины, пострадавших от войны. Однако оно не затрагивает украин_ок, которые давно живут в Беларуси на основании разрешений на постоянное проживание и обслуживаются в медицинских учреждениях по прейскуранту для иностран_ок, что часто делает получение медицинской помощи практически невозможной.

21 сентября был опубликован проект закона, вносящего изменения в Закон Республики Беларусь №136-З от 1 августа 2002 года “О гражданстве Республики Беларусь”. Законопроект прошел рассмотрение в двух палатах парламента и вступил в силу в начале 2023 года. Новая редакция закона значительно ухудшает положение белорусских граждан_ок, как натурализованных, так и родившихся в Беларуси, и может стать инструментом репрессий со стороны властей. Теперь власти могут лишиться белорусского гражданства тех граждан_ок, кто достиг_ла возраста 18 лет и в отношении него/нее имеется вступивший в законную силу приговор суда, подтверждающий участие в экстремистской деятельности или причинении тяжкого вреда интересам страны.

При этом человек в момент вынесения такого решения человек должен находиться за пределами Беларуси. Белорусские власти намерены принимать такие решения в отношении любых граждан Беларуси, даже если у них нет гражданства какой-либо другой страны. Такие нововведения ставят под угрозу принцип сокращения безгражданства, к которому стремятся все современные государства. Более того, возникает вопрос, насколько справедливо и оправданно будут применяться процедуры утраты гражданства за “экстремизм” и “терроризм” на практике.

Из других важных изменений следует отметить, что белорус_ки, получившие гражданство или разрешение на постоянное проживание в другом государстве, должны уведомлять Министерство иностранных дел или Министерство внутренних дел Беларуси в течение трех месяцев с момента его получения.

Сложности работы общественной приемной

После принудительной ликвидации организации Human Constanta в 2021 году в Беларуси, наша общественная приемная столкнулась со множеством препятствий в своей работе.

Отсутствие регистрации в Беларуси означает риски административного и уголовного преследования сотрудников и волонтеров, которые помогают иностранцам и людям без гражданства от имени организации. Такая ситуация не позволяет в полной мере использовать прежние инструменты работы общественной приемной и защищать права уязвимых групп в Беларуси.

Однако отсутствие иных акторов в Беларуси, кто систематически занимается защитой прав иностранцев и людей без гражданства, а также количество обращений в приемную в 2022 году показывают востребованность нашей работы и необходимость ее продолжения.



HUMAN CONSTANTA — беларуская правозащитная
организация.

Мы работаем с правами человека в трёх основных направлениях:


- защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства
- продвижение антидискриминации и неформальное образование в области прав человека
- цифровые свободы и права

НАША МИССИЯ

Продвижение общественных интересов и совместные действия в ответ на современные вызовы в сфере прав человека в Беларуси.

ЧТО МЫ ДЕЛАЕМ?

- помогаем другим защищать свои права;
- сравниваем белорусские законы и практику с лучшими зарубежными примерами и стандартами прав человека;
- передаем эти знания через просветительские мероприятия.



Контакты общественной приемной
по правам иностранцев и людей без гражданства:

Telegram, WhatsApp, Signal +4915774002500
e-mail: legal@humanconstanta.org

