



Funded by
the European Union

**Безопасного Пути Нет.
Смерти мигрант_ок
на границе
Европейского
Союза и Беларуси**

Точное место смерти не всегда известно. В таких случаях номера присваиваются региону или местности, где, как предполагается, погиб человек.



СОДЕРЖАНИЕ

5	<u>Резюме</u>
5	<u>Список сокращений, использованных в докладе</u>
7	<u>Введение</u>
13	<u>Методология и описание данных</u>
14	<u>Смертельные случаи на границе — определение</u>
14	<u>Источники данных и категоризация</u>
16	<u>Правовой контекст и анализ институциональных данных</u>
17	<u>Беларусь (Энира Броницкая, Алена Чехович)</u>
18	<u>Проблемы сбора данных в Беларуси</u>
18	<u>Правовые рамки поиска пропавших без вести мигрант_ок и обращения с телами в Беларуси</u>
18	<u>Поиск пропавших без вести или погибших</u>
19	<u>Обращение с телами</u>
19	<u>Идентификация</u>
19	<u>Похороны</u>
20	<u>Репатриация тел</u>
21	<u>Контакт с семьей</u>
21	<u>Сертификаты</u>
21	<u>Обзор существующих условий в Беларуси</u>
25	<u>Пример из практики: [62] Смерть гражданина Шри-Ланки и бездействие властей</u>
27	<u>Свидетельства как источник данных</u>
29	<u>Латвия (Анна Грике, Иева Раубишко)</u>
30	<u>Проблемы сбора данных в Латвии</u>
30	<u>Правовой контекст поиска пропавших мигрант_ок и обращения с телами погибших в Латвии</u>
31	<u>Поиски пропавших и погибших мигрант_ок</u>
31	<u>Идентификация</u>
31	<u>Установление факта смерти</u>
32	<u>Контакт с семьей</u>
32	<u>Репатриация и захоронение</u>
32	<u>Ситуация в Латвии в свете миграции из Беларуси</u>
37	<u>Пример из практики: [93] Смерть сирийской женщины, пропавшей в Латвии</u>
40	<u>Информация, предоставленная Латвийской государственной пограничной службой о случаях гибели мигрант_ок на границе</u>
45	<u>Литва (Аушрине Гогелите, Даля Крапавицкайте)</u>
46	<u>Проблемы сбора данных в Литве</u>
46	<u>Правовой контекст поиска пропавших мигрант_ок и обращение с телами в Литве</u>
46	<u>Поиск пропавших без вести</u>
46	<u>Осмотр тела и идентификация умершего человека</u>
48	<u>Обзор существующих условий в Литве</u>
52	<u>Пример из практики: [32] Месяцы без информации о смерти гражданина Шри-Ланки</u>
55	<u>Польша (Алиция Палецка)</u>
56	<u>Проблемы сбора данных в Польше</u>
56	<u>Правовой контекст поиска пропавших мигрант_ок и обращение с телами в Польше</u>
56	<u>Поиск пропавшего или погибшего</u>
57	<u>Обращение с телом</u>
57	<u>Идентификация умершего человека</u>
58	<u>Контакт с семьей</u>
58	<u>Сертификаты</u>
58	<u>Реакция на гуманитарный кризис и гибель мигрант_ок в Польше</u>
63	<u>Пример из практики: [57] Смерть эфиопской женщины после неэффективного поиска польскими пограничниками</u>
65	<u>Пример из практики: [76] Смерть сирийца, упавшего с пограничной стены</u>
67	<u>Потеря беременности</u>
69	<u>Понимание факторов риска, которые могут привести к смерти на границе</u>
70	<u>Суровые условия и больше времени в лесу после выталкиваний</u>
70	<u>Опасные маршруты и выталкивания через реки</u>
71	<u>Опасное вождение и автомобильные погони</u>
71	<u>Отсутствие подготовки со стороны властей</u>
73	<u>Рекомендации</u>
74	<u>Для государств</u>
76	<u>Для межправительственных организаций</u>
76	<u>Для неправительственных организаций</u>
77	<u>Примечания</u>
81	<u>Приложение: Перечень законодательных актов страны, регулирующих поиск пропавших без вести и обращение с телами</u>



РЕЗЮМЕ

В этом докладе представлены данные о смертности мигрант_ок на границе Европейского Союза-Беларуси, со времени активизации движения на этом маршруте и начала гуманитарного кризиса в приграничной зоне летом 2021 года. К концу марта 2024 года было зарегистрировано 116 смертей на границе в четырех странах (Беларусь, Латвия, Литва и Польша) и как минимум еще о 26 случаях сообщалось мигрант_ками в свидетельских показаниях.

Основные причины смертности мигрант_ок на границе ЕС и Беларуси

Хотя прямые причины смертей на границе являются предметом официальных расследований местных властей и во многих случаях неизвестны общественности, общие обстоятельства и косвенные причины могут быть установлены в результате анализа случаев. Тяжелые условия и длительное пребывание в лесу из-за «выталкиваний» (от англ. «pushback» — мера, направленная на принуждение мигрант_ок вернуться обратно через границу) могут привести к истощению и переохлаждению — наиболее частой причине смертности в приграничных районах. Одиннадцать тел были найдены в реках, которые мигрант_ки иногда выбирают в качестве маршрута, надеясь, что их легче пересечь, чем высокие пограничные заборы. Пять человек погибли в автокатастрофах после того, как их преследовала полиция или пограничники. Наконец, неподготовленность местных властей, в том числе медицинского персонала, может подвергнуть мигрант_ок большому риску.

Действия, необходимые для минимизации риска смерти мигрант_ок, пересекающих границу ЕС и Беларуси

Гуманитарный кризис на границе привел ко многим человеческим трагедиям, включая гибель людей в результате насилия и превращения ландшафта в оружие. Необходимые минимальные действия для предотвращения дальнейших смертей включают:

- Восстановление соответствия законов и постановлений международному праву и конституциям государств путем устранения выталкиваний из правовых систем

Польши, Литвы и Латвии.

- Изменение поведения офицеров-пограничников путем направления письменных указаний министров внутренних дел командующим пограничными службами и контроля за их выполнением.
- Внедрение протоколов поисково-спасательных операций и обеспечение их реализации.
- Создание пунктов экстренной гуманитарной помощи и оказания первой медицинской помощи возле границы ЕС-Беларусь для оказания мигрант_кам, оказавшимся в экстремальных условиях, неотложной медицинской помощи, питания и крова.
- Прекращение уголовного преследования правозащитников и гуманитарных активист_ок, помогающих мигрант_кам в приграничных регионах, а также внутри страны.

Кроме того, необходимо уважать права родственников погибших мигрант_ок на справедливость, информацию, завершение траура, свободу вероисповедания и недискриминацию.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ДОКЛАДЕ

КПЧП – Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich, (Управление) Комиссар по правам человека в Польше

ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека
ХПБ – Griibu palīdzēt bēgļiem, Латвийская организация «Хочу помочь беженцам»

ГПК – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

ХФПЧ – Хельсинкский фонд по правам человека
МОМ – Международная организация по миграции

МККК – Международный Комитет Красного Креста

НИСП – Krajowy System Informacyjny Policji, Национальная информационная система полиции (Польша)

ВБГ – «Врачи без границ»

УДГМ – Pilsonības un migrācijaslietu pārvalde, Управление по делам гражданства и миграции (Латвия)

ПДГО - Podlaskie Ochotnicze Pogotowie Humanitarne, Подляское добровольное гуманитарное общество

ГПС – Valsts robežsardze, Государственная пограничная служба (Латвия)

ПС – Straż Graniczna, Пограничная служба (Польша)

СК – Следственный комитет Республики Беларусь

УВКБ ООН – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

ГПС – Valstybės sienos Apsaugos Tarnyba, Государственная пограничная служба (Литва)

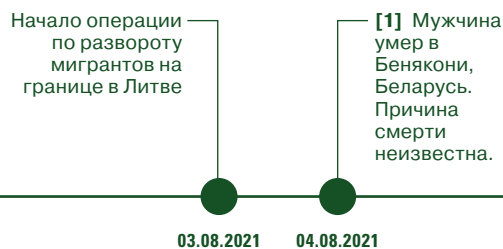
Введение
чрезвычайного
положения в
приграничных
районах Литвы.

02.07.2021

Мацей Москва/TESTIGO Documentary



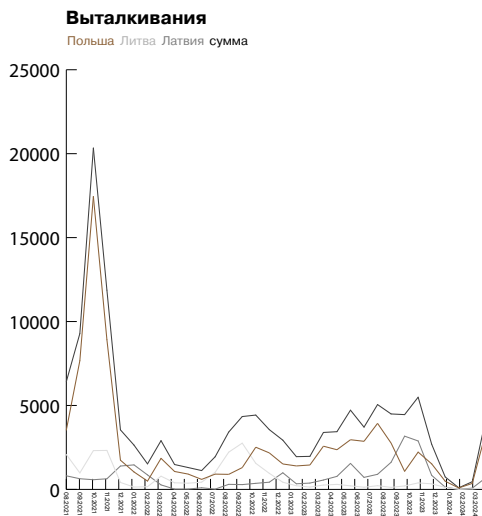
Введение



В этом докладе впервые систематически представлены данные о смертности мигрант_ок на границе Европейского Союза (ЕС) с Беларусью. Он включает данные освещающие период до конца Марта 2024 из Беларуси, Латвии, Литвы и Польши и подготовлен организациями из каждой из четырех стран: Human Constanta из Беларуси, Gribu palīdzēt bēgļiem («Хочу помочь беженцам») из Латвии, Sienos Grupē из Литвы и Фонда Ocalenie из Польши. Для документирования всех известных мигрант_ок, погибших на границе ЕС и Беларуси, использовались различные источники информации. Основная цель доклада – почтить память погибших и задокументировать страны, влияющая на ситуацию с пропавшими без вести мигрант_ками, и местные правила обращения с телами умерших. Более того, в нем анализируются многочисленные факторы риска, на которые следует обратить внимание, чтобы предотвратить дальнейшие смерти.

Как следствие кризиса европейской политики в области миграции и предоставления убежища в 2021 году¹ на границе Беларуси с соседними странами Евросоюза начался гуманитарный кризис. Десятки тысяч граждан_ок третьих стран прибыли и продолжают прибывать в Беларусь как индивидуально, так и группами, чтобы пересечь границу с ЕС и подать заявление о международной защите в одном из государств-членов. По обе стороны границы мигрант_ки сталкиваются с выталкиваниями (насильственным выдворением за пределы государственной границы) и насилием со стороны государственных властей, а также с отсутствием доступа к еде, лекарствам и убежищам. Хотя этот маршрут использовался как минимум с 1990-х годов,² в 2021 году режим Лукашенко в Беларуси манипулировал мигрант_ками в попытке

дестабилизировать соседние страны. Власти предоставили 12 фирмам право оформлять приглашения для получения белорусских виз граждан_кам стран Ближнего Востока, а также установили прямое авиасообщение между Минском и рядом городов Ирака. В результате этого, политики и средства массовой информации в Латвии, Литве, Польше, а с 2023 года и в Финляндии, которая сталкивается с аналогичными действиями со стороны России, используют дегуманизирующий дискурс «гибридной войны», изображающий мигрант_ок как «оружие». Эта риторика также всплыла на европейском уровне, где высокопоставленные чиновники выразили поддержку восточным государствам-членам ЕС в их пограничной политике.



Количество ежемесячных выталкиваний, о которых сообщили власти каждой страны ЕС в период с августа 2021 года по март 2024 года (источник: сообщения пограничников).

10.08.2021

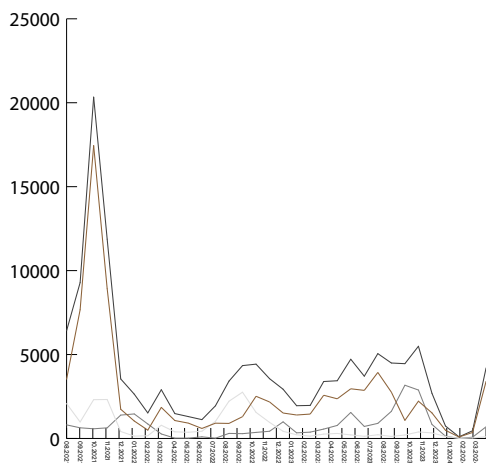
Политика Польши, Литвы и Латвии в отношении людей, пересекших границу с Беларусью с лета 2021 года, не отличается от общей политики ЕС на других своих границах. Ее главной особенностью является практика выталкиваний, противоречащая праву ЕС и международному праву. Власти этих стран открыто сообщают о количестве выталкиваний, но предпочитают двусмысленные выражения, такие как «поворот обратно к линии границы», «предотвращение незаконного пересечения границы» или «разворот». В настоящем докладе утверждается, что выталкивания являются одним из основных рисков для здоровья и жизни перемещающихся людей. Динамика нерегулярной миграции и предотвращение

пересечения границы между ЕС и Беларусью характеризуются недостаточной прозрачностью. Доступ общественности к приграничным территориям, а также к информации о действиях властей ограничен, а сама природа нерегулярной миграции предполагает сокрытие. МОМ подчеркивает, что по состоянию на 2020 год ни один национальный или международный орган не опубликовал данные или полные отчеты о смертности мигрант_ок в своих юрисдикциях.³ Мигрант_кам, которые пропадают или умирают при попытке пересечь внешние границы Европы, часто уделяется мало внимания. Такое отсутствие внимания позволяет предположить, что данные о смертности мигрант_ок в Европе занижены. Таким образом, точное количество людей, погибших при попытках пересечь границу между ЕС и Беларусью, может навсегда остаться неизвестным. Этот доклад также призван пролить свет на причины ограниченности информации.

В данном докладе случаи смерти отдельных мигрант_ок представлены с учетом этических аспектов. Хронология и карта в приложении призваны как можно точнее представить время и место событий вдоль границы ЕС и Беларуси. В этом докладе все жертвы остаются анонимными, а каждая смерть обозначена номером. Каждому номеру на временной шкале соответствует номер на карте и в той части текста, где упоминается конкретное событие. Авторы осознают противоречия, связанные с присвоением номеров людям и смертям.⁴ Тем не менее, в рамках ограниченного объема данного доклада мы не можем рассказать полные истории погибших. По этой причине мы решили не чтить их память исключительно как жертв пограничных режимов Европы; как людей, погибших на границе. Это был

Выталкивания

Польша Литва Латвия сумма



Количество погибших и найденных тел, обнаруженных в каждой стране по месяцам с начала гуманитарного кризиса на границе ЕС и Беларуси до марта 2024 года. Примечание: некоторые тела были обнаружены в состоянии значительного разложения, в том числе один череп, поэтому на диаграмме прямо не указано количество людей, умерших за любой конкретный месяц.

20.08.2021

лишь единственный, трагический и последний момент в их жизни. Имена как минимум 31 жертвы известны общественности. Истории о том, как они жили и умерли, фотографии их лиц и свидетельства их семей и друзей можно найти в СМИ, в том числе в социальных сетях и на сайтах организаций, работающих на границе.⁵ Мы настоятельно рекомендуем читателям найти их истории и посмотреть на лица тех, кто погиб на пути в Европу.

Помимо того, что номера представляют каждого человека, о котором известно, что он погиб из-за европейского пограничного режима, они выполняют еще одну функцию. В докладе приводятся разные данные о количестве погибших. Хотя официальное число, подтвержденное властями, составляет 100, низовые группы располагают достоверной информацией еще о 16 случаях, которые включены в хронологию. Есть и еще одна цифра, из которой следует, что истинный масштаб погибших может быть гораздо выше — даже 142. Информация о дополнительных жертвах поступает из свидетельств, полученных во время звонков по тревожным телефонам и во время проведения мероприятий в лесу, когда мигрант_ки рассказывают активист_кам о потерявшихся в пути попутчиках или о телах, увиденных в лесу.

Этот доклад, а также долгосрочный проект, документирующий случаи смерти на этой части границы ЕС, являются лишь частью низовой борьбы за более безопасную, более справедливую и законную Европу. Это стало возможным благодаря стремлению многих активист_ок и волонтер_ок собирать и сообщать истории, а также мигрант_кам, которые были готовы ими поделиться. Некоторые из этих активист_ок и неправительственных организаций внесли свой вклад в этот доклад, поделившись своим опытом и знаниями в интервью.

Написание этого доклада было сопряжено с трудностями не только потому, что это комплексная и непростая тема, но и из-за репрессий, с которыми столкнулись некоторые авторы во время работы над ним. Human on the Move, партнерская организация Human Constanta в Беларуси, была принудительно ликвидирована белорусскими властями в отместку за многочисленные запросы, которые ее активистка Алена Чехович направила с целью сбора данных о смертности мигрант_ок в Беларуси. В Латвии Иеву Раубишко преследуют и обвиняют в организации незаконного пересечения границы группой сирийцев. На момент работы над этим докладом у нее было несколько судебных заседаний.

В докладе описывается ситуация в каждой из стран, вовлеченных в гуманитарный кризис, начавшийся в 2021 году. Основная часть доклада — это не текст, а хронология, отражающая всех известных мигрант_ок, погибших на границе ЕС и Беларуси, которая проходит через весь документ. В главе, посвященной методологии, которая следует за этим введением, излагаются определения и процедуры, используемые для регистрации, документирования и учета каждой смерти на границе, отраженной на хронологической шкале.

После обсуждения методологии в последующих разделах рассматриваются отдельные страны, вовлеченные в гуманитарный кризис, начавшийся в 2021 году: Беларусь, Латвия, Литва и Польша. Каждую часть открывает описание процесса сбора данных в этой стране и возникших проблем. Далее следует обзор правовых норм, касающихся обязательств государств по поиску пропавших без вести лиц, регистрации данных о пропавших без вести и погибших,

02.09.2021

опознанию тел, обнаружению и установлению связи с семьями, а также захоронению и репатриации тел. Основной ссылкой для этих обзоров является Митилинская декларация, в которой написано о достойном обращении со всеми пропавшими без вести и погибшими в результате миграционного перемещения лицами и членами их семей.⁶ В странах ЕС эти правовые порядки в принципе могут быть схожими, но некоторые вещи — например, сроки обработки данных и сроки завершения расследований — незначительно различаются в каждой из них, а это означает, что пропавшие мигрант_ки и родственники умерших находятся в несколько разной юридической и формальной ситуации, в зависимости от того, на какой границе ЕС они оказались. В описания стран включены ситуация на местах, история гуманитарного кризиса в каждой стране, действия властей и реакция гражданского общества. Сравнение этих описаний показывает, как страны со схожими пограничными режимами создают разные возможности для активист_ок, оказывающих мигрант_кам гуманитарную помощь. Далее следуют тематические исследования, в которых освещаются различные проблемы, нарушения и недостатки со стороны государственных учреждений, а также факторы, повышающие риск смерти мигрант_ок.

Эти факторы риска описаны более подробно в следующей части доклада. Доклад завершается требованиями и рекомендациями для государств и неправительственных организаций. Они основаны на Митилинской Декларации и соответствуют ей.

[2] А., 29-летний мужчина из Ирака, был найден мертвым в Дворчиско, Польша. Умер от переохлаждения.

[3] Мужчина примерно 30 лет был найден мертвым в Понятовичах, Польша. Умер от переохлаждения.

[4] М., 37-летний мужчина из Йемена, был найден мертвым от переохлаждения возле Бобровников, Польша

[5] В., 38-летняя гражданка Ирака, умерла в селе Лесное (Беларусь) от переохлаждения.

19.09.2021

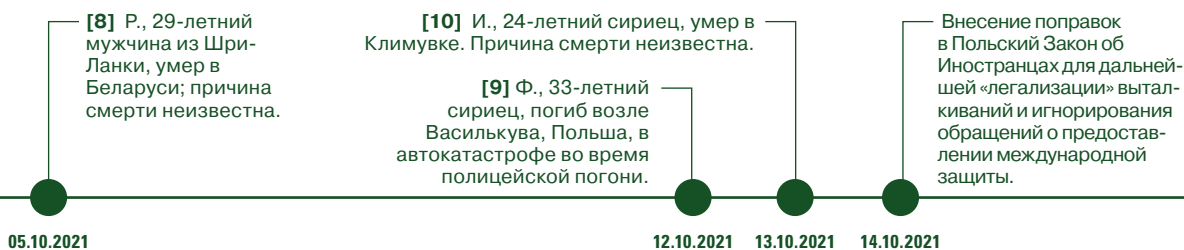
[6] Ираец скончался в Хворощянах, Польша, от переохлаждения.

[7] 16-летний иракский мальчик погиб после выталкивания на белорусско-польской границе.

24.09.2021

25.09.2021

Методология и описание данных



Как и на любой другой границе, сбор данных о смертности мигрант_ок для этого доклада и их систематическое представление были сопряжены с особыми трудностями.⁷ К особенностям этого региона относятся ограниченный доступ к приграничным районам в каждой стране для СМИ и активист_ок в различные периоды; ограниченная достоверность информации, предоставляемой властями, особенно в Беларуси; скрытый характер и отдаленность маршрутов мигрант_ок; различные уровни участия активист_ок в доставке гуманитарной помощи и поисково-спасательных операциях на границе каждой страны; общая враждебность государственных властей к активист_кам (которая, тем не менее, различалась в разных странах), что привело к ограничениям доступа к информации и даже, в случае с белорусской организацией Human on the Move (партнерская организация Human Constanta), к репрессиям в отношении законно зарегистрированной юридического лица и его принудительная ликвидация. Отсутствие общей методологии сбора данных также было проблемой, на которую отвечает данный доклад. В ходе работы над данным докладом была создана общая методология для групп активист_ок, работающих на границе ЕС и Беларуси.

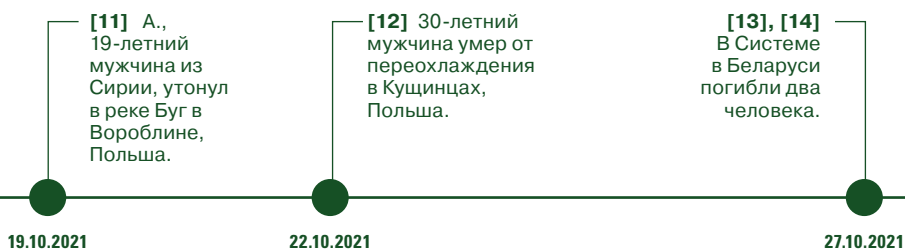
СМЕРТЕЛЬНЫЕ СЛУЧАИ НА ГРАНИЦЕ — ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Этот доклад охватывает всех известных жертв пограничных режимов на восточных границах ЕС. Под «пограничным режимом» понимается совокупность процедур и правил — как формальных, так и неформальных — которым подчиняются люди, пересекающие (пытающиеся пересечь) границу. Пограничный контроль, секьюритизация и милитаризация играют важную роль в

виктимизации мигрант_ок, которая выходит за пределы пограничных районов. Мигрант_ки, погибшие за пределами этих приграничных территорий, рассматривались в каждом конкретном случае во избежание произвольных включений или не включений. Например, учитываются случившимися в результате пограничного режима автомобильные аварии со смертельным исходом, в которых участвовали контрабандисты, спасающиеся от полиции или ускоряющиеся для обхода контрольно-пропускных пунктов [9], [78], [79], [82], [89]⁸. Тайный характер поездок может привести к тому, что мигрант_ки не будут обращаться за медицинской помощью или не смогут ее получить. Случаи, когда здоровье мигрант_ок ухудшалось, в результате чего они умирали в городах Беларуси после выталкивания [16] от истощения на немецкой стороне границы [20] также считались смертями на границе и включены в набор данных. В этих случаях решающим фактором было время, прошедшее с момента пересечения границы или попытки пересечь границу. Люди, которые умерли в Беларуси до достижения границы ЕС или после длительного пребывания в СИЗО, когда миграционное перемещение человека и ухудшение его состояния были менее вероятно связаны между собой, не были включены.

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ И КАТЕГОРИЗАЦИЯ

Учитывая сложные условия сбора данных, крайне важно триангулировать источники для регистрации смертей мигрантов, оценки их количества и рисков на каждом маршруте⁹. Данные, представленные в этом отчете, поступают из различных источников. Они были объединены в три категории на основе их надежности:



1) Случаи, хорошо задокументированные властями, средствами массовой информации или активист_ками.

В эту категорию входят, помимо прочего, случаи смерти, признанные и зарегистрированные государственными органами. Данные об этих смертях были получены от государственных учреждений посредством официальных запросов в погранслужбу, полицию, прокуратуру и учреждения здравоохранения.¹⁰ В некоторых случаях она дополнялась информацией, собранной активист_ками, поскольку ответы учреждений не содержали важных деталей, которые были доступны группам активист_ок. Если личность человека оставалась неопознанной, предпринимались попытки установить, является ли он мигрантом, путем запросов к властям и опроса свидетелей, видевших тело. Если это было невозможно, применялась категория «типичная смерть на границе».¹¹ Она обозначает смерть от типичной причины, аналогичной другим известным случаям смерти мигрант_ок (переохлаждение или утопление), в приграничном районе.

На границе ЕС и Беларуси тревожные телефоны и сети активист_ок часто являются первым местом, куда семьи и друзья обращаются в поисках пропавших без вести или сообщая о смерти. СМИ обычно получают информацию из этих источников. Одной из причин этого является отсутствие доступа к приграничным территориям в каждой стране в различные периоды. Лишь некоторые случаи гибели мигрант_ок были обнаружены и расследованы независимо средствами массовой информации — в Латвии [90], [91] и в Беларуси [16], [17], [28].

Также были включены публичные сообщения различных органов, в основном отчеты белорусского государственного пограничного комитета (ГПК) и Следственного комитета, а

также редкие случаи заявлений органов власти страны происхождения (здесь мы конкретно имеем в виду Министерство иностранных дел Йемена и посольство в Берлине [41], [42], [53]).

Не вся информация в этой категории считается одинаково достоверной. Публичные сообщения белорусских пограничников были включены в набор данных как признанные случаи. Регистрируются сведения о поле, возрасте и стране происхождения, если они имеются. Однако, чтобы не повторять белорусские государственные нарративы, причины смерти, указанные ГПК, не были зарегистрированы. Различные организации смогли проверить лишь часть случаев смерти, раскрытых властями, используя другие источники информации. Другие источники указывают, что о многих случаях смерти ГПК не сообщает. Поэтому следует предположить, что эта информация в первую очередь используется в целях пропаганды, чтобы легитимизировать свою оппозицию коллективному Западу и соседям страны в частности.

2) Случаи пропавших без вести людей, предположительно погибших на основании свидетельских показаний, которые можно перепроверить.

В этих случаях нельзя с уверенностью утверждать, что человек, пропавший без вести при попытке пересечь границу, умер, но вероятность высока. Эти данные включают общение активист_ок по тревожным телефонам с семьями и друзьями, разыскивающими своих близких, которые поделились информацией об их смерти, а также с мигрант_ками, которые сообщили о смерти своих товарищей и предоставили дополнительную информацию, например, фотографии тела. Они являются источником информации как минимум о некоторых смертях в Беларуси, скрываемых белорусскими властями.

[15] Г., 25-летний иракский курд, умер в Беларуси от гипогликемии.

[16] К., 35-летний иракский курд, умер в Минске от инсульта. По данным Der Spiegel, в конце октября К. провел на границе несколько дней.

[17] Р., 44-летняя палестинка, умерла в Беларуси.

29.10.2021

31.10.2021

08.11.2021

3) Случаи, о которых сообщают сами мигрант_кис. Данные опросов и свидетельские показания используются на различных границах для оценки количества смертей на отдаленных или обширных территориях, где проведение исследований может оказаться невозможным, например, на море или в пустыне. В ходе опросов мигрант_ок просят сообщить о спутниках, умерших во время путешествия, или о телах, которые они видели по дороге.¹² Это касается не только непосредственной территории, где человек пересек границу, но и всего маршрута из страны отправления. Опросы влекут за собой риск двойного учета (одна смерть может быть зарегистрирована более чем одним свидетелем) и зачастую его невозможно проверить. По этой причине информация, полученная в результате опросов, не включена в график и карту данного доклада, а описана [на странице 27](#).

В случае границы между ЕС и Беларусью исследование состоит из показаний и информации, спонтанно предоставленных активист_кам мигрант_ками во время мероприятий в лесу и в разговорах по тревожным телефонам, а также историй, рассказанных во время различных слушаний и анонимно сообщенных нам переводчиками и адвокатами. Таким образом зарегистрировано 26 смертей. Часто неясно, где происходили данные события. Однако если местонахождение и известно, то оно находится в Беларуси, в Системе, закрытой пограничной полосе шириной 10 километров, контролируемой белорусскими пограничниками. Эта цифра неполная и заниженная; до сих пор не существовало систематической методологии сбора таких заявлений от активист_ок и обращений на тревожные телефоны. В результате многие случаи остаются незарегистрированными. Ссылка на свидетельские показания направлена на учет смертей, которые иначе

остались бы незамеченными. Информация из свидетельских показаний дает представление о пробелах в наших знаниях о смертях на границе и их обстоятельствах, а также о том, что официальных данных может быть недостаточно для оценки их фактического числа¹³. На границе ЕС и Беларуси об этом свидетельствуют тела, случайно найденные турист_ками [75] или активист_ками [66], [68], [73], [85], [86].

ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ И АНАЛИЗ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Методология данного отчета была разработана совместно всеми членами НГО, однако каждой стороне пришлось ее корректировать. Эти изменения были обусловлены двумя ключевыми факторами: специфическими законами и доступом к данным в каждой стране, а также существенными различиями в работе НГО, объединенных фокусом и действиями на границе ЕС и Беларуси.

При подготовке данного доклада также проводились кабинетные исследования, запросы информации у властей и интервью для описания ситуации в каждой стране: правовая база поиска пропавших без вести лиц, обращение с телами погибших и работа активист_ок на местах.

В каждой стране возникали специфические трудности при сборе этой информации у национальных институтов. Они описаны в следующих главах. Все страновые команды столкнулись с аналогичным отсутствием ответа со стороны посольств стран, откуда прибыли мигрант_ки. В Польше, Литве и Латвии посольства не подпадают под действие законов о доступе к информации, поэтому они не обязаны отвечать на запросы. Из нескольких десятков запросов ответили только два посольства, заявив, что им не сообщалось о пропавших без вести или погибших на границе ЕС и Беларуси.

[18] М., мужчина из Сирии, погиб возле Черемчи, Польша. Его вытолкнули после того, как он обратился за помощью, и он умер от переохлаждения.

12.11.2021

[19] Ребенок курдской женщины родился мертвым на сроке 24 недели в больнице Хайнувки, Польша.

14.11.2021

Беларусь

Энира Броницкая, Алена Чехович

ПРОБЛЕМЫ СБОРА ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

В ходе работы над докладом Human Constanta столкнулась с серьезными трудностями при получении достоверной статистики о погибших и пропавших без вести мигрант_ках на территории Беларуси. Это связано с ограниченным доступом к официальным данным, что затрудняет их проверку. Информация, раскрытая властями, оказалась ограниченной и недостаточной для идентификации погибших без дополнительного расследования. Отсутствуют какие-либо доказательства того, что власти проводят поисковые операции по сообщениям Human Constanta о пропавших без вести мигрант_ках в приграничных районах.

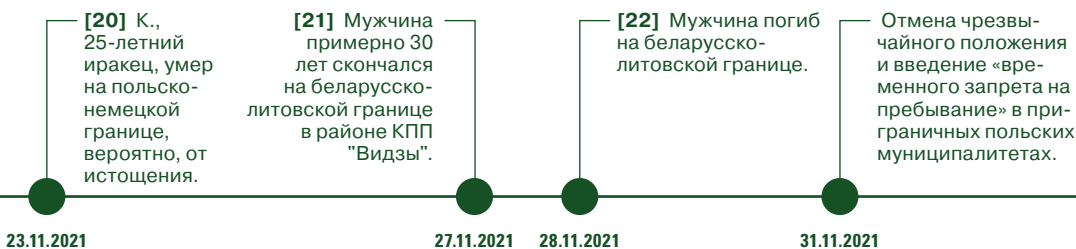
При сборе информации о погибших мигрант_ках Human Constanta вынуждена была полагаться на данные, опубликованные Государственным пограничным комитетом и Следственным комитетом Беларуси, поскольку они являются единственными структурами, непосредственно работающими над этими делами и имеющими доступ к телам и пограничной зоне. Human Constanta удалось проверить некоторые случаи смерти, раскрытые властями, с помощью других источников информации.

Многочисленные запросы о судьбе погибших и пропавших без вести мигрант_ок,

направленные белорусским властям, обернулись репрессиями в отношении Human Constanta и ее партнера, благотворительной организации "Human on the Move" - обе являлись юридически зарегистрированными организациями в Беларуси. В конечном итоге это привело к закрытию последней властями. Этот результат не только отражает позицию белорусских властей по отношению к гуманитарному кризису как инструменту политического давления на страны ЕС и пропаганды, но также подчеркивает враждебную политическую обстановку в Беларуси и продолжающиеся репрессии в отношении правозащит_ниц и активист_ок гражданского общества.

ПРАВОВЫЕ РАМКИ ПОИСКА ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ МИГРАНТ_ОК И ОБРАЩЕНИЯ С ТЕЛАМИ В БЕЛАРУСИ

Закон Республики Беларусь "О Государственной границе Республики Беларусь" от 21 июля 2008 г. № 419-з устанавливает два типа пограничных режимов вдоль всей границы страны: пограничную зону и пограничную полосу, часто называемую "Системой". Пограничная зона может простирается в среднем на глубину до 30 км от границы, включая города, поселки городского типа, деревни и другие жилые или хозяйственные объекты.



Пограничная полоса уже - до 10 км в глубину - и предназначена исключительно для строительства объектов, необходимых для охраны государственной границы. Лица, находящиеся в любой из зон, должны соблюдать определенные правила, в том числе носить документы, удостоверяющие личность. Въезд в пограничную полосу возможен только по специальному разрешению, выдаваемому пограничными органами. Это означает, что любые попытки отдельных активист_ок или организаций в пограничной полосе найти пропавших без вести мигрант_ок или оказать гуманитарную помощь должны быть санкционированы Государственным пограничным комитетом Беларуси (ГПК).

Поиск пропавших без вести или погибших

Чтобы сообщить о пропаже иностранца на территории Беларуси, его родственники или другие лица или организации должны обратиться в правоохранительные органы страны. Они должны предоставить информацию о последнем известном местонахождении пропавшего лица, а также данные о его внешности и особых приметах. Заявление можно подать по телефону или лично.

При получении любой информации о пропавшем человеке правоохранительные органы или органы пограничной службы обязаны проводить оперативно-розыскные мероприятия. Если человек пропал в отдаленных районах, в поисковых мероприятиях могут участвовать аварийно-спасательные службы. Должностное лицо обязано возбудить дело оперативного учета, которое должно продолжаться до тех пор, пока пропавший человек не будет найден, жив он или мертв. Если правоохранительные органы не могут найти человека в течение 10 дней с момента его исчезновения, они обязаны возбудить уголовное дело.

В то время как белорусское законодательство обязывает власти (включая правоохранительные органы и органы пограничной службы) разыскивать пропавших без вести мигрант_ок, когда о них сообщают как о пропавших, оно не возлагает явной обязанности на власти разыскивать и уведомлять семьи пропавших без вести мигрант_ок. Это означает, что семьи могут столкнуться с ограничениями в общении с властями и получении актуальной информации о ходе поисковых мероприятий.

Обращение с телами

При обнаружении трупа на месте происшествия должны быть направлены следственные органы. В случае обнаружения тела без признаков насильственной смерти назначается осмотр. Решение по результатам проверки должно быть принято в течение трех дней, а в случае необходимости проверки достаточности оснований для возбуждения уголовного дела - в течение десяти дней. Для установления причины смерти необходима судебно-медицинская экспертиза. На время экспертизы период проверки приостанавливается.

Идентификация

Органы внутренних дел несут ответственность за выявление неопознанных тел, особенно при отсутствии сопроводительных документов, удостоверяющих личность. Если при трупе обнаружены документы и нет сомнений в том, что они принадлежали умершему, на основании этих документов устанавливается его личность. Когда визуальная идентификация невозможна даже с использованием фотографий и сведений об особенностях из различных баз данных (например, записей органов по гражданству и миграции Республики Беларусь, автоматизированной системы «Консул», Единого государственного банка данных о правонарушениях,

[23] А., 38-летняя иракская курдка, скончалась в больнице Хайнувки, Польша.

[24] Р., мужчина из Нигерии, умер в Ольховке, Польша. Прокурор заявил, что причину смерти «невозможно определить окончательно из-за обширных посмертных изменений».

03.12.2021

07.11.2021

списка лиц, въезд которых въезд в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, и базы данных автоматизированной системы пограничного контроля) органы внутренних дел могут привлекать Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь. Иностранцам государствам или международным организациям данные могут быть предоставлены по запросу и в соответствии с международными соглашениями, подписанными Беларусью.

Комитет использует различные методы для идентификации тела, включая дактилоскопию, сбор биологических материалов и образцов, а также составление посмертных стоматологических профилей. В случаях, когда образцы для сравнения отсутствуют, что делает идентификацию невозможной, и есть основания полагать, что умерший был гражданином другого государства, органы внутренних дел могут передать информацию об обнаружении неопознанных трупов в Интерпол. Органы внутренних дел могут направить властям конкретной страны прямой запрос через Главное консульское управление МИД.

Законы предлагают несколько способов опознать тело или, по крайней мере, собрать и сохранить посмертную информацию об умершем. Тем не менее, в нем четко не прописана последовательность шагов и их обязательный характер. На практике отсутствие ясности может привести к поверхностному рассмотрению и идентификации.

Похороны

Если личность умершего установлена, но отсутствуют лица, ответственные за организацию захоронения, а также информация о завещании умершего, Государственный комитет судебных экспертиз имеет право передать неостребованное тело (или останки) умершего, находящееся в морге:

- Специализированной организации для захоронения по истечении сорока пяти дней с момента установления причины смерти.
- В морг государственной организации, определенной Министерством здравоохранения, для последующего использования в учебных целях, по истечении десяти дней с момента установления причины смерти.

Если личность умершего не установлена и отсутствуют лица, ответственные за организацию захоронения, неостребованные останки, находящиеся в морге, передаются специализированной организации для захоронения по истечении сорока пяти дней с момента установления причины смерти.

Закон предусматривает две формы захоронения неопознанных тел: захоронение тела или кремация с последующим захоронением праха. Решение принимает специализированная организация, ответственная за проведение захоронения.

Урны с прахом умерших, личность которых не установлена, и лиц, умерших при отсутствии лиц, ответственных за организацию захоронения, захораниваются в братских могилах через три года после кремации. В течение этого периода урны с прахом должны храниться в специальном помещении крематория или другом специально предназначенном помещении. Для размещения братских могил выделяется участок, эквивалентный участку для одиночного захоронения, за исключением случаев, когда планировка кладбища этого не позволяет. В братской могиле может быть захоронено от 20 до 40 урн с прахом.

Репатриация тел

Если тело или урна с прахом захоронены на территории Беларуси, родственники умершего

должны подать заявление о перезахоронении тела/урны. Перезахоронение может быть проведено по заявлению супруга или близких родственников, к которому прилагается свидетельство о смерти и справка органов, осуществляющих государственный санитарный надзор. Перезахоронение может быть произведено в течение двух недель после первоначального захоронения.

Как правило, последующие перезахоронения не могут быть произведены до истечения трех лет после первоначального захоронения (или одного года в песчаной почве).

Транспортировка тел/урн в другой регион, город или за пределы страны для захоронения осуществляется специализированным транспортом. Если используется общественный транспорт (такой как поезд или самолет), останки должны быть помещены в оцинкованный герметичный гроб, заполненный влагопоглощающим материалом, и заключены в деревянный плотно сплетенный ящик или ящик из толстой ткани.

Документы, необходимые для репатриации тела из Беларуси, могут варьироваться в зависимости от страны назначения. Родственники, как правило, должны предоставить следующие документы:

1. Официальное свидетельство о смерти
2. Заявление на таможенную декларацию об отсутствии в гробу или урне запрещенного содержимого (выданное и подписанное директором морга, представителем местных органов власти или уполномоченным сварщиком)
3. Справка о возможности перезахоронения в случае эксгумации (выдается местной санэпидслужбой)

При отсутствии страхового полиса все расходы по репатриации ложатся на семью умершего.

Несмотря на положения белорусского законодательства, предусматривающие порядок перезахоронения и репатриации тела, семьи мигрант ок могут столкнуться с рядом препятствий. Во-первых, получение свидетельства о смерти через белорусский суд является сложной процедурой, как описано ниже. Во-вторых, обе процедуры являются длительными и дорогостоящими, а власти не оказывают активного содействия процессу репатриации.

Контакт с семьей

Государственный орган, которому стало известно о смерти, несчастном случае или другой угрожающей жизни ситуации с иностранцем, обязан сообщить об этом в Главное консульское управление Министерства иностранных дел путем направления уведомления в течение дня с момента получения информации.

Затем, в течение сроков, установленных международными договорами, управление передает это уведомление дипломатической миссии или консульскому учреждению государства, гражданином которого являлся иностранец, или государства его постоянного проживания, используя дипломатические, электронные или иные каналы связи. Впоследствии дипломатические миссии распоряжаются этой информацией самостоятельно, и не существует установленного механизма проверки того, уведомили ли они семью погибшего иностранца.

Сертификаты

Гражданский кодекс Республики Беларусь устанавливает критерии того, когда лицо может быть официально признано пропавшим без вести или умершим, а также того, когда его родственники могут получить соответствующие свидетельства. Согласно статье 38 Гражданского кодекса, лицо может быть признано судом пропавшим без вести по заявлению

заинтересованных лиц, если в течение года отсутствует информация о его месте пребывания. В случаях, когда невозможно определить дату последней информации о лице, исчисление срока для признания его отсутствующим начинается с первого числа месяца, следующего за тем, в котором получена последняя информация о нем. Если этот месяц установить нельзя, исчисление начинается с 1 января следующего года.

Кроме того, согласно статье 41 Гражданского кодекса, лицо может быть объявлено судом умершим, если в течение трех лет отсутствует информация о его месте пребывания. Если лицо пропало без вести при обстоятельствах, угрожавших его жизни, или при обстоятельствах, дающих основания предполагать его смерть от определенного несчастного случая, объявление о смерти может произойти в течение 6 месяцев. Датой смерти гражданина, объявленного умершим, является день вступления в силу решения суда о его объявлении умершим. Если гражданин, пропавший без вести при обстоятельствах, угрожавших его жизни, или при обстоятельствах, дающих основания предполагать его смерть от определенного несчастного случая, объявлен умершим, суд может считать днем его предполагаемой смерти дату смерти.

Закон прямо не касается ситуаций, когда пропавший без вести или умерший мигрант не имел зарегистрированного места пребывания в Беларуси, что создает правовую неопределенность, особенно в случаях с нерегулярными мигрант_ками, которые предположительно пропали без вести в приграничных районах страны. Свидетельства о пропаже без вести и о смерти выдаются судом. Это означает, что семьи мигрант_ок должны иметь юридическое представительство на территории Беларуси. Это может создать трудности для семей, не располагающих финансовыми средствами или пониманием административных процедур.

ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ В БЕЛАРУСИ

Первый масштабный миграционный кризис в Беларуси произошел в 2016 году, когда тысячи граждан_ок Российской Федерации, в частности Чечни и других республик Северного Кавказа (Дагестана и Ингушетии), застряли в белорусском городе Бресте недалеко от границы с Польшей из-за отказа польских властей принять их заявления о международной защите.¹⁴ В том же году в Беларуси стартовал финансируемый ЕС проект, направленный на создание полноценной стратегии управления нерегулярной миграцией и строительство центров размещения мигрант_ок.¹⁵ Это подчеркнуло то, что ЕС признал Беларусь важной страной для защиты границ ЕС от растущего числа нерегулярных мигрант_ток, движущихся на запад. Авторитарный характер белорусского правительства и существующие проблемы с правами человека почти не упоминаются в документах ЕС, касающихся проекта «управления нерегулярной миграцией».

В 2020 году, после сфальсифицированных президентских выборов в Беларуси и жестокого подавления мирных протестов, ситуация с правами человека резко ухудшилась. Власти запретили всю деятельность по защите прав человека и ликвидировали НГО, в том числе те, которые помогали мигрант_кам и бежен_кам. Законодательные изменения вновь ввели уголовную ответственность за деятельность от имени незарегистрированных организаций, что привело к жестким обвинениям в отношении правозащитников. Любая помощь мигрант_кам могла привести к преследованиям. Беларусь прекратила сотрудничество с соседними странами ЕС по вопросам пограничного контроля и приостановила оказание помощи мигрант_кам, лишив их медицинской помощи, крова и юридических консультаций.

4 августа 2021 года, через несколько месяцев после начала гуманитарного кризиса, власти Беларуси официально признали первую смерть мигрант_ки на границе Беларуси и ЕС [1]¹⁶. После этого ГПК начал регулярно документировать и сообщать о новых погибших. К концу марта 2024 года официальное число погибших мигрант_ок, найденных на территории Беларуси, составило 47. Только в 2023 году было обнаружено 28 тел. Поскольку некоторые страны ввели ограничения на количество прямых рейсов в Беларусь из Ирана и Ирака, люди выбрали более сложный маршрут через территорию России.¹⁷ Из-за отсутствия контрольно-пропускных пунктов на всей сухопутной границе между Беларусью и Россией многие мигрант_ки остались незарегистрированными. Это затрудняет оценку масштабов потока въезжающих в Беларусь. Этот маршрут через Россию подвергает людей опасности с момента их прибытия на белорусскую территорию, поскольку они имеют нелегальный статус, не обладая законным разрешением на пребывание в Беларуси, необходимой медицинской страховкой и другими гарантиями. В таких условиях люди не склонны обращаться за помощью в какие-либо органы власти, включая медицинские учреждения.

Что касается смертей на белорусской стороне границы, то официальную информацию о погибших на белорусско-европейской границе предоставляют только ГПК и СК. Оба ведомства делятся этой информацией в своих Telegram-каналах, с минимальными подробностями о месте, личности погибшего или причине смерти. Однако в большинстве сообщений содержатся фотографии и видеозаписи, часто с телами погибших или другими сопровождающими их мигрант_ками. Иногда власти указывают гражданство или предварительную причину

смерти, например, переохлаждение. Во всех раскрытых случаях власти утаивают от общественности последующую информацию, включая то, было ли начато уголовное расследование и каковы его результаты. Кроме того, несколько случаев смерти, подтвержденных властями других стран [41], [42], [53], а также СМИ и активист_ками, указывают на то, что ГПК и СК информируют общественность только о выбранных случаях. Ситуация еще больше осложняется тем, что некоторые мигрант_ки могут погибнуть в реках, болотах или других труднодоступных местах, где их тела остаются ненайденными. Это означает, что фактическое число погибших может быть значительно выше, и многие жертвы кризиса на границе ЕС и Беларуси остаются неизвестными.

Учитывая, что гуманитарный кризис, очевидно, был организован белорусскими властями, есть обоснованные сомнения в достоверности официальных цифр. Тем не менее, эти отчеты и видео могут послужить основой для независимых расследований OSINT. Одно из таких расследований провели Lighthouse Reports¹⁸ и Der Spiegel¹⁹ в 2021 году. Группа независимых исследователей собрала всю доступную информацию о зарегистрированных случаях смерти в приграничной зоне Беларуси и Польши в период с августа по декабрь 2021 года. Сочетая методы сбора информации из открытых источников и репортажи с места событий, они создали подробные профили 12 жертв. Эти расследования имеют первостепенное значение не только для информирования широкой аудитории о реальном положении дел в приграничных районах, но и для семей и друзей погибших. Без подобных усилий они, возможно, никогда не узнают обстоятельств, связанных с судьбой своих близких.

Высокая ограниченность доступа к приграничной зоне создает серьезные трудности для НГО и международных организаций, когда они пытаются оперативно и эффективно реагировать на сообщения о находящихся в опасности, пропавших без вести или погибших мигрант_ках. Этот недостаток доступа препятствует надлежащему мониторингу границы, затрудняя спасательные операции и поиск пропавших без вести мигрант_ок. Независимые наблюдатели не могут оценить, добросовестно ли белорусские власти проводят поисковые операции или судебные разбирательства по фактам смерти.

В период с апреля 2022 года по сентябрь 2023 года Human Constanta получила запросы по крайней мере о 54 пропавших без вести мигрант_ках. В каждом случае группа оперативно направляла эту информацию ГПК, единственному органу, способному найти и спасти людей в приграничных районах. Однако Комитет часто не реагировал на запросы о пропавших без вести мигрант_ках или не предоставлял последующей информации о поисковых мероприятиях, результатах или состоянии найденных лиц. Этих людей также могли задержать и содержать в различных следственных изоляторах по всей стране. Согласно одному из ответов правоохранительных органов, с августа 2021 года по июнь 2023 года только в СИЗО города Гродно содержалось 253 нерегулярных мигрант_ки из разных стран. Лица, содержащиеся в таких учреждениях, имеют ограниченный доступ к юридической помощи, которая может быть дополнительным средством связи с посольствами и родственниками. В рамках уголовного процесса задержанные имеют гарантированное право на адвоката. Однако эта норма не распространяется на лиц, находящихся в

административном процессе, например, по делам о нарушении миграционного законодательства или депортации/высылке из страны. В Беларуси доступ к адвокату довольно сложен²⁰ и может быть еще сложнее, если иностранцы не говорят по-беларусски или по-русски. Запросы публичной информации, поданные Human on the Move, партнерской организацией Human Constanta, в различные органы, включая правоохранительные, пограничный контроль, следственные органы, больницы и прокуратуру, дали лишь данные о количестве умерших мигрант_ок, обнаруженных пограничными органами. Более конкретные подробности о потерпевших входят в компетенцию следственных органов. Однако следственные органы и прокуратуры постоянно отказываются отвечать на многочисленные запросы, касающиеся расследования дел о погибших или пропавших без вести мигрант_ках. Они ссылаются на статью 18-1 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», в которой говорится, что предоставление запрашиваемой информации может поставить под угрозу национальную безопасность, гражданский порядок, нравственность, права, свободы, законные интересы личности, в том числе честь и достоинство, личную и семейную жизнь, права и законные интересы юридических лиц.

Больницы также воздержались от предоставления информации, ссылаясь на медицинскую тайну. В результате для получения информации об умерших мигрант_ках требуется установление контактов с их семьями. Это проблема, прежде всего потому, что их имена не разглашаются публично (например, в некрологах). В этой ситуации предполагается, что многие неопознанные тела, вероятно, были захоронены на территории

Беларуси. Их семьи могут никогда не получить информацию о своих близких или о том, где находятся их могилы.

В Беларуси гуманитарная или юридическая помощь мигрант_кам фактически криминализована и фактически не может быть оказана как институционализированными формами организаций гражданского общества (ОГО), так и отдельными активист_ками. С 2020 года белорусскими властями было закрыто не менее 1510 ОГО, таких как гражданские объединения, профессиональные союзы, политические партии, фонды, неправительственные учреждения, ассоциации, религиозные организации, включая все независимые правозащитные организации.²¹ Законодательные поправки в Уголовный кодекс Беларуси, принятые в декабре 2021 года, вновь ввели уголовную ответственность за «действие от имени незарегистрированных или ликвидированных организаций». Таким образом, закрытие властями всех независимых правозащитных организаций привело к фактической криминализации правозащитной деятельности. В этой ситуации значительное число белорусских правозащитников были вынуждены покинуть страну. Кроме того, к уголовной ответственности могут быть привлечены волонтер_ки, не связанные ни с одной зарегистрированной организацией.

Остальные структуры в Беларуси, которые могли бы помочь мигрант_кам, включают представительства международных организаций, белорусское общество Красного Креста и специальную миссию «Врачи без границ» (ВБГ). Однако их возможности по оказанию помощи сдерживаются ограниченными мандатами и ограниченным доступом к мигрант_кам. Представительство УВКБ ООН в Беларуси имеет небольшое

количество сотрудников и работает только с мигрант_ками, которые решили искать международную защиту в Беларуси. Офис МОМ помогает только тем, кто согласен и имеет право на добровольное возвращение в свои страны. Белорусское общество Красного Креста, часто называемое государственной неправительственной организацией (ГоНГО), действует исключительно с прямого разрешения белорусских властей. Хотя оно и оказало помощь мигрант_кам во временном лагере беженцев в Брузгах, недалеко от белорусско-польской границы, у него не было доступа к мигрант_кам, застрявшим в приграничных регионах. Миссия ВБГ оказала эффективную поддержку мигрант_кам медицинской помощью и советами. С января 2024 года миссия закрыта.

На начальных этапах гуманитарного кризиса 2021 года несколькими зарубежными СМИ удалось получить аккредитацию и посетить Беларусь. При содействии команды Human Constanta некоторые журналист_ки общались с мигрант_ками в Минске, проводя интервью на различные темы, такие как их мотивация покинуть свои дома и искать защиты в ЕС, маршруты в Беларусь, попытки пересечь границу и проблемы, с которыми они сталкиваются в стране. Однако по мере обострения кризиса в ноябре 2021 года²², когда тысячи мигрант_ок собрались на белорусско-польской границе и был создан временный лагерь беженцев в Брузгах, независимым журналист_кам больше не разрешалось брать интервью у мигрант_ок на территории Беларуси.

[25] А., 27-летний мужчина из Йемена, умер в Топило, Польша, предположительно в результате утопления.

21.02.2022

Пример из практики

[62] Смерть гражданина Шри-Ланки и бездействие властей

21 февраля 2023 года команда Human Constanta получила информацию о пропавшем в Беларуси мигранте, предположительно погибшем, гражданине Шри-Ланки. С его семьей в Шри-Ланке связались по белорусскому номеру телефона, который предположительно принадлежал представителю Центральной больницы в Поставах, белорусском городе Витебской области, недалеко от границы с Литвой. Семье сообщили, что тело сына находится в Беларуси. Властям удалось опознать его, поскольку его паспорт был найден среди личных вещей рядом с телом. Однако семья не получила свидетельства о смерти или других доказательств смерти сына. Попытки позвонить в больницу для получения подробной информации не увенчались успехом, что подчеркнуло проблемы, с которыми сталкиваются семьи мигрант_ок, которые пропадают или умирают на границе Беларуси и ЕС, особенно тех, кто живет далеко.

Команде Human Constanta удалось подтвердить личность умершего, предоставив семье столь необходимую ясность. Белорусские следственные органы подтвердили, что тело было обнаружено недалеко от границы, а причина смерти определена как естественная, без признаков насилия. В результате уголовное дело не было возбуждено. По словам следователя, и их ведомство, и медицинские эксперты стремились связаться с родственниками погибшего для процедуры опознания.

Поскольку конкретные подробности дела можно было сообщить только родственникам или законным представителям, семья погибшего обратилась в Human Constanta с просьбой нанять адвоката, который будет представлять их интересы и способствовать общению со следственным отделом.

Фактически родственники мигрант_ок не могут самостоятельно воспользоваться услугами адвокатов, если они не находятся в Беларуси, поскольку договор с адвокатом должен быть подписан сторонами лично. К сожалению, после вмешательства адвоката и подачи запроса в следственное управление выяснилось, что тело уже было захоронено в нарушение сроков, предусмотренных белорусским законодательством. Кроме того, адвокат хотел ознакомиться с результатами расследования, проведенного региональным следственным управлением и медицинскими экспертами. Однако эти материалы уже были переданы на хранение в Следственный комитет.

При этом Human Constanta от имени отца погибшего мигрант_ки официально запросила информацию о получении свидетельства о смерти, процессе получения личных вещей, подробностях о месте и процедуре захоронения, а также о возможности репатриации тела в Шри-Ланку, но официального ответа получено не было.

Этот случай подчеркивает, что проблемы в общении с белорусскими властями выходят за рамки значительного географического расстояния между Беларусью и семьями погибших или пропавших без вести мигрант_ок. Это демонстрирует бездействие и нежелание со стороны белорусских властей сделать все необходимое, чтобы помочь семьям мигрант_ок, оказавшихся в гуманитарном кризисе, живыми или мертвыми.

Свидетельства как источник данных

Сообщения о смерти мигрант_ок иногда отправляются на экстренные номера (тревожные телефоны) организаций, работающих на границе, свидетелями или членами семей. Более того, поскольку большинство людей пересекают границу с Польшей, а польские активист_ки работают в лесах, польская приграничная зона является местом частых контактов между мигрант_ками и активист_ками. Это дает последним возможность собрать информацию об опыте мигрант_ок на маршруте. В спонтанных разговорах мигрант_ки иногда рассказывают о потерянных спутниках или телах, которые они видели на своем пути. ВБГ квалифицирует то, что человек является свидетелем чьей-либо смерти при таких обстоятельствах как насилие, наносящее ущерб психологическому здоровью свидетеля.²³

Многие сообщения от перемещающихся людей или членов их семей сопровождаются документацией (например, фотографиями тел, документами, полученными от органов власти, и подробной информацией, которая иногда может быть подтверждена другими источниками) и могут быть включены в график этого доклада как перепроверенные. Однако некоторые сообщения состоят исключительно из личных рассказов.

Некоторые истории особенно драматичны, например, история женщины и ее мужа, которые, как сообщается, потеряли ребенка, который умер всего через несколько часов после рождения в лесу. Ребенка похоронили на месте. События произошли в начале гуманитарного кризиса, в период с сентября по ноябрь 2021 года, но неясно где; вероятно, это было недалеко от польской границы (с обеих сторон). Свидетели рассказали еще как минимум о четырех захоронениях в лесу. Другие видели тела людей, включая маленьких детей, в лагерях, в болотах, где они брали питьевую воду. Они видели, как их друзья умирают от переохлаждения, или предполагали, что их спутники утонули в пограничных реках, поскольку не вышли на другой берег после их пересечения. Один человек утверждает, что видел, как беларусы застрелили мужчину в пограничной полосе. Другой видел, как сомалиец умер в результате пытки водой. Эти свидетельства являются источником информации о, по крайней мере, некоторых событиях в Беларуси, которые были скрыты беларусскими властями. Польские активист_ки, переводчики и юристы сообщили по меньшей мере о 26 случаях смерти, которые не были учтены в официальных сообщениях.

[26] М., иракский курд, умер в Беловежской пуще. Прокурор заявил, что причину смерти «невозможно определить окончательно из-за обширных посмертных изменений».

24.03.2022

[27] Мужчина из
Гвинеи скончался
в Беларуси
предположительно
от переохлаждения.

03.04.2022

Латвия

Анна Грике,
Иева Раубишко

ПРОБЛЕМЫ СБОРА ДАННЫХ В ЛАТВИИ

«Хочу помочь беженцам» (*Gribu palīdzēt bēgļiem* по-латышски, далее ХПБ) — это организация, которая поддерживает лиц, ищущих убежища, и получателей международной защиты, а также способствует их системной интеграции в Латвии. Это единственная организация в стране, которая оказывает помощь мигрантам, пытающимся пересечь белорусско-латвийскую границу. ХПБ не оказывает никакой гуманитарной помощи непосредственно в приграничной зоне. Вместо этого она сотрудничает с Государственной пограничной службой (*Valsts robežsardze*, далее — ГПС) в обеспечении продуктами питания, обувью или зимней одеждой. У нее также есть круглосуточный тревожный телефон, при помощи которого она информирует мигрантов о текущей правовой базе на границе, вызывает машины скорой помощи и при необходимости связывается с подразделениями ГПС и передает информацию об уязвимых лицах, пересекающих границу. ХПБ также оказывает помощь родственникам мигрантов, которые обращаются к ней в поисках пропавших членов семьи. В период с августа 2021 года по 1 марта 2024 года ХПБ направила в ГПС запросы о 58 пропавших без вести людях. Примерно треть из них позже были обнаружены по различным информационным каналам в Беларуси, Латвии, других странах ЕС или на родине, куда их депортировали. Среди найденных лиц были два человека, скончавшиеся после пересечения границы.

Данные в этом докладе основаны на знаниях и опыте ХПБ, полученных в ходе полевой работы, освещении в СМИ и ответах на запросы, отправленные в различные государственные органы, включая ГПС, Государственную полицию, Министерство

здравоохранения и Управление по делам гражданства и миграции (УДГиМ)²⁴, муниципалитетам в приграничной зоне и посольствам. Эти запросы использовались для сбора официальной информации о лицах, которые погибли или пропали без вести. Запросы касались людей, попавших на территорию Латвии из Беларуси в период с 1 августа 2021 года по 1 марта 2024 года.

Также были получены подробности о протоколах, которым следовало каждое государственное учреждение в случаях смерти или исчезновения человека. В отличие от других ведомств, УДГиМ не ответило на запрос ХПБ.

ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ ПОИСКА ПРОПАВШИХ МИГРАНТОВ И ОБРАЩЕНИЯ С ТЕЛАМИ ПОГИБШИХ В ЛАТВИИ

Закон о Государственной границе Латвийской Республики определяет несколько типов приграничных территорий и соответствующие им правила, которые можно разделить на две основные категории: режим пограничной зоны и режим приграничной территории.²⁵

Пограничная зона - это территория шириной до двух километров от государственной границы. Она включает в себя Государственную пограничную полосу, Патрульную зону и Зону наблюдения за пограничными знаками. Для въезда в Пограничную зону требуются специальные разрешения - временные или постоянные. Заявки на получение разрешений принимаются или отклоняются должностными лицами ГПС.

Зона наблюдения за пограничными знаками - это участок между государственной границей и патрульной зоной, созданный и поддерживаемый в местах, где

государственная граница нечетко видна из патрульной зоны.

Условия режима пограничной зоны во многом препятствуют деятельности по гуманитарному мониторингу и независимому наблюдению на территории пограничной зоны. С момента объявления чрезвычайного положения на четырех административных территориях в районе границы в августе 2021 года до августа 2023 года, за которым последовал режим усиленной охраны границы на тех же территориях, возможностей для нерезидентов получить специальные разрешения для въезда в этот район практически не было. Этот режим может быть введен правительством на срок до шести месяцев и продлен при необходимости.²⁶

Поиски пропавших и погибших мигрант_ок

В Латвии поиском пропавших лиц и опознанием трупов занимается Государственная полиция. О пропаже человека можно сообщить в любое время, в любом отделении полиции или по телефону, с помощью цифрового приложения или по почтовому отправлению. Сообщить о пропаже человека могут не только родственники, но и друзья, знакомые и любые заинтересованные лица, если есть опасения о возможном несчастном случае или чрезвычайной ситуации. Прежде чем обращаться в полицию, родственникам и другим лицам рекомендуется связаться со Службой скорой медицинской помощи (особенно с ее региональными отделениями), больницами, моргами, кризисными центрами и местами краткосрочного содержания.

Лицо, сообщающее о пропаже, должно предъявить документ, удостоверяющий его личность, а также предоставить имя, фамилию и персональный идентификационный

номер или дату рождения пропавшего лица, а также информацию о том, где пропавшего видели в последний раз, есть ли у него проблемы со здоровьем и т.д.

Закон о полиции предусматривает возможность проведения специальных ведомственных проверок для поиска пропавших лиц или опознания тела умершего до начала уголовного или административного производства. Сотрудник полиции, проводящий ведомственную проверку, также может принять решение о внесении информации о пропавших без вести или неопознанных умерших лицах в Интегрированную информационную систему внутренних дел. Этой информацией могут пользоваться Государственная полиция, органы безопасности, Военная полиция, ГПС, прокуратура, суды, Государственная Налоговая Служба, антикоррупционный орган и тюремная администрация. Информация о пропавших без вести лицах также может использоваться УДГиМ, Консульским департаментом Министерства иностранных дел и посольствами и консульствами Латвии.

Согласно Гражданскому кодексу Латвии, лицо считается умершим после 10-летнего отсутствия с момента исчезновения, или после 5 лет, если лицу на момент исчезновения было больше 70 лет. Жалобы на бездействие в отношении пропавших без вести или умерших лиц следует подавать в прокуратуру.

Идентификация

Постановление Государственной полиции № 16 о розыске пропавших без вести лиц относится к категории документов ограниченного доступа. Однако согласно Закону о свободе информации такие документы могут быть раскрыты третьим лицам при

17.05.2022

наличии веских оснований. Общественное объединение запросило доступ к постановлению, но ему было отказано. В официальном ответе начальник Государственной полиции заявил, что раскрытие постановления может затруднить или даже сделать невозможным розыск человека и опознание трупа, тем самым не только потенциально затрудняя работу Государственной полиции, но и ставя под угрозу национальную и общественную безопасность.

Установление факта смерти

Факт смерти может быть установлен врачом медицинского учреждения, врачом общей практики или бригадой скорой медицинской помощи. При констатации биологической смерти врач осматривает тело и уведомляет Государственную полицию, если есть основания подозревать насильственную смерть. Если признаков насилия нет, тело передают в морг медицинского учреждения. Заявление, подтверждающее смерть, может предоставить врач, патологоанатом медицинского учреждения или врач-терапевт.

Бригада скорой медицинской помощи сообщает Государственной полиции о смерти, произошедшей в общественном месте. Если смерть наступила в автомобиле скорой медицинской помощи, личность умершего установлена и признаков насильственной смерти нет, тело передается в морг медицинского учреждения. Если при патологоанатомическом исследовании в морге патологоанатом обнаруживает признаки насильственной смерти, медицинское учреждение вызывает судебно-медицинского эксперта и сообщает об этом в Государственную полицию.

В случае обнаружения сотрудниками полиции умершего лица независимо от его

гражданства возбуждается уголовное дело и предпринимаются процессуальные действия по установлению того, наступила ли смерть в результате преступных деяний. Если преступление не установлено, уголовное дело прекращается. Свидетельство о смерти выдается органом ЗАГС после предоставления заявления о подтверждении смерти от врача общей практики или медицинского учреждения и действительного удостоверения личности умершего и родственника, запрашивающего свидетельство.

В Латвии информация о времени и причинах смерти собирается и хранится в Регистре физических лиц; это касается как граждан, так и иностранцев²⁷. Однако в категорию «иностранцев» не входят нерегулярные мигрант_ки, а только официально зарегистрированные лица, ищущие убежища, и лица, имеющие вид на жительство в Латвии.

Контакт с семьей

Венская конвенция о консульских сношениях обязывает Латвию немедленно уведомлять соответствующее консульство об аресте, серьезном ранении или смерти иностранца. Затем консульство несет ответственность за связь с семьей. Вещи умершего также следует передать в соответствующее дипломатическое представительство. С консульскими учреждениями можно связаться напрямую или через Министерство иностранных дел.

Репатриация и захоронение

Останки могут забрать родственники умершего. Если их не удастся найти или связаться с ними, или если личность покойного не установлена, тело погребается тем муниципалитетом, где оно было найдено. В настоящее время вопросы погребения,

включая захоронение неопознанных умерших лиц, а также содержание кладбищ относятся к компетенции муниципалитетов, в то время как правительство разрабатывает новый Закон о кладбищах. Муниципалитеты могут устанавливать ограничения на то, как долго должны сохраняться могилы неопознанных лиц и как должны быть организованы перезахоронения.

Для перевозки тела умершего за пределы Латвии требуется специальное разрешение Инспекции здравоохранения. Существуют конкретные требования к содержимому и качеству гроба, как в упомянутом выше случае с Беларусью.

СИТУАЦИЯ В ЛАТВИИ В СВЕТЕ МИГРАЦИИ ИЗ БЕЛАРУСИ

Согласно официально подтвержденной информации, с 1 августа 2021 года по 1 марта 2024 года на территории Латвии погибло семь человек, находившихся в пути. Одна из них скончалась в центре размещения лиц, ищущих убежища, после того, как ее состояние здоровья ухудшилось спустя несколько недель после пересечения границы. Эта смерть не была включена в хронологию, поскольку причина смерти напрямую не связана с тяготами на границе, а скорее с распространением инфекции Covid-19 в центре размещения. Еще две подтвержденные смерти произошли в больницах, куда мигрантов доставили вскоре после пересечения границы [44], [77]. Остальные четыре подтвержденных случая смерти относятся к неопознанным погибшим, обнаруженным в приграничной зоне [90], [91], [104], [111]. Еще одна вероятная смерть упомянута ниже: женщины-мигранта на границе, которую ХПБ помогала разыскивать осенью 2023 года [93].

26 июля 2021 года латвийско-беларусскую границу пересекли первые девять человек, которые были задержаны ГПС. В течение следующих нескольких дней нерегулярно прибывали другие группы мигрантов, которые также были задержаны и переведены либо в центры размещения задержанных иностранцев в Даугавпилсе, городе в приграничной зоне, или Муцениеках, недалеко от Риги, либо в центр размещения лиц, ищущих убежища, в Муцениеках. С конца июля по 10 августа 2021 года, когда в приграничных районах было введено чрезвычайное положение, 342 человека смогли нерегулярно пересечь латвийско-беларусскую границу и подать заявление о предоставлении убежища.²⁸

Принятие²⁹ 10 августа 2021 года приказа Кабинета министров № 518 «Об объявлении чрезвычайной ситуации» (далее — приказ) на четырех административных территориях – Лудзенском крае, Краславском крае, Аугшдаугавском крае и городе Даугавпилсе – привело реакцию Латвии в еще большее соответствии с шагами, предпринятыми правительством соседней Литвы, и имело три прямых последствия.³⁰ Во-первых, ГПС было приказано предотвращать незаконное пересечение границы при поддержке Национальных вооруженных сил и Государственной полиции и с использованием необходимых средств, включая физическую силу и специальные средства, в том числе дубинки и электрошоковые устройства. Согласно Приказу, любое лицо, незаконно пересекшее латвийско-беларусскую границу или пытавшееся это сделать, должно было быть возвращено в страну пересечения границы, то есть в Беларусь. Во-вторых, был закрыт доступ к процедурам предоставления убежища в зоне ЧП на латвийско-беларусской

[29] 50-летняя женщина из Сирии погибла возле Уснарза, на белорусской стороне границы с Польшей.

02.06.2022

границе. Ситуация не менялась до апреля 2023 года, когда были приняты поправки к Приказу, позволяющие подавать заявления о предоставлении убежища в официальных пунктах пересечения границы и в центре размещения задержанных иностранцев в Даугавпилсе. В-третьих, в качестве опции был предложен допуск в Латвию лиц, пересекающих границу, по гуманитарным соображениям. Однако критерии оценки индивидуальных обстоятельств и принятия решения о наличии гуманитарных оснований так и не были обнародованы. Очевидно, что на данный момент не выталкиваются обратно только самые уязвимые люди, такие как пожилые люди с очень плохим здоровьем или родители с младенцами. Лица, которым разрешен въезд в Латвию по гуманитарным соображениям, доставляются в центры содержания под стражей, где они могут подать заявление о предоставлении убежища.

После введения чрезвычайного положения количество ежедневных выталкиваний резко возросло, достигнув 12 августа 2021 года 101 предотвращенную попытку пересечь границу. Группа из примерно 100 человек, пересекших границу, застряла возле границы на территории Латвии почти на две недели, первоначально без еды и воды.³¹ Коалиция НГО во главе с ХПБ в сотрудничестве с ГПС в течение нескольких дней предлагала оказавшимся в затруднительном положении мигрант_кам гуманитарную помощь, в том числе горячее питание. Однако 24 августа мигрант_ки исчезли из приграничной зоны, и всякая связь с ними была потеряна. Согласно последующим показаниям мигрант_ок, значительное их количество застряло в приграничном районе на недели или месяцы. Их постоянно перемещали между Латвией и Беларусью, иногда

разрешали ночевать в больших палатках на латвийской стороне, а затем высылали в Беларусь, не имея возможности остаться ни в одной из стран.³² Эта тенденция продолжалась в 2022 и 2023 годах.

Двадцать шесть иракских курдов из группы, которая оказалась в затруднительном положении, подали жалобу (ХММ и другие против Латвии)³³ в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) по поводу отказа в доступе к процедуре предоставления убежища, отсутствия элементарных удобств и частых выталкиваний. Еще две жалобы мигрант_ок, пытавшихся пересечь латвийско-беларусскую границу с просьбой о предоставлении убежища, сейчас находятся на рассмотрении ЕСПЧ: СС против Латвии, 15408/23³⁴ и МА и другие против Латвии, 1134/23.³⁵ Еще пять жалоб ожидают рассмотрения ЕСПЧ. Однако публичная реакция государственных чиновников на обвинения в насилии и других нарушениях прав человека в отношении нерегулярных мигрант_ок была негативной и пренебрежительной. Например, реагируя на опубликованный в октябре 2022 года доклад Amnesty International «Латвия: возвращайся домой или никогда не покидай леса» о жестоких выталкиваниях³⁶ президент Латвии Эдгардс Ринкевичс, ранее занимавший пост министра иностранных дел, использовал термин «ложные обвинения».³⁷

Миграционный маршрут из Беларуси в Латвию и далее в другие страны ЕС является спорной и широко нелюбимой темой в латвийском обществе. С тех пор, как нерегулярная миграция началась летом 2021 года, мигрант_ок постоянно подвергали дегуманизации в официальных и публичных дискуссиях. В них фигурируют цифры о количестве не допущенных лиц, часто

называемых «нерегулярными мигрант_ками», угроза, которую они представляют для национальной безопасности, и их роль в качестве инструментов гибридной войны. Это также стало основным нарративом в латвийских СМИ, которые в основном представляют точку зрения правительства по этому вопросу и повторяют заявления ГПС без критической оценки. В начале всплеска миграции ни СМИ, ни НГО не допускались в 2-километровую приграничную зону якобы по соображениям безопасности. Несмотря на то, что позже средствам массовой информации был разрешен доступ в соответствии с правилами ГПС, сохранялись такие проблемы, как отсутствие прозрачности, нехватка информации и ограниченные возможности для независимого мониторинга.

До конца 2022 года официальной информации о гибели мигрант_ок в приграничных районах не было. Только одна смерть – смерть гражданина Афганистана в конце декабря 2022 года [44] – привлекла внимание СМИ. Однако даже эта смерть рассматривалась через призму гибридной войны, поскольку утверждалось, что погибший и еще один человек, оба в критическом состоянии, были вытеснены на территорию Латвии белорусскими силами.³⁸ В ГПС подчеркнули, что «подобные зверства со стороны иммигрант_ок и белорусских властей категорически неприемлемы».³⁹ Смерть афганца не вызвала дискуссий о сложной ситуации на границе, особенно зимой, о процессе захоронения и других вопросах, с которыми придется столкнуться семье этого человека. Это служит примером бесчеловечного отношения, которого придерживаются как власти, так и СМИ.

Некоторые иностранные журналист_ки освещали эту тему, в том числе гибель и ущерб здоровью мигрант_ок, вызванный

выталкиванием.⁴⁰ Тем не менее, освещение событий в международных СМИ осталось по большей части незамеченным или охотно проигнорировано властями и местными СМИ.

После семикратного продления, чрезвычайное положение в приграничных районах было отменено 10 августа 2023 года и заменено вышеупомянутым усиленным режимом охраны границы в соответствии с Постановлением Правительства № 514.⁴¹ Этот режим охраны границы действует в настоящее время, так же как требования от Национальных вооруженных сил и Государственной полиции оказывать помощь ГПС в предотвращении незаконного пересечения границы. Он также возлагает на ГПС обязанность по обеспечению продовольствием, предметами первой необходимости и медицинской помощью лиц, которые пытаются нерегулярно пересечь границу и которым может быть в этом отказано.

По данным ГПС, в 2021 году всего предотвращено пересечение границы 4045 мигрант_ками, а 94 разрешен въезд по гуманитарным соображениям. В 2022 году было - 5286 мигрант_ками, из них 217 госпитализированы по гуманитарным соображениям. В 2023 году эта цифра составила соответственно 13 863 и 428 человек. Эти цифры требуют некоторого объяснения. Во-первых, количество остановленных людей может не совсем точно отражать фактическое количество людей на границе. В число таких лиц могут входить неоднократные попытки одних и тех же людей пересечь границу, даже в один и тот же день. Во-вторых, выталкивания могут происходить за пределами приграничной зоны, когда людей задерживают в транспортных средствах, в основном в так называемые «такси», которыми управляют контрабандисты.

Конец «временного запрета на пребывание» в приграничных польских муниципалитетах.
Завершение сооружения физического барьера в Польше на границе с Беларусью.

30.06.2022

[30] В Беларуси скончался 27-летний афганец.

07.2022



Пример из практики

[93] Смерть
сирийской
женщины,
пропавшей
в Латвии

Речь идет о гибели сирийской женщины в районе латвийско-беларусской границы в сентябре 2023 года. Ни латвийские, ни белорусские власти не подтвердили смерть или наличие останков этой сирийской гражданки. Более того, труп был обнаружен у пограничного забора на территории Беларуси анонимным источником. К делу подключилось ХПБ и помогло родственникам женщины искать ее. Они получили информацию, включая фотографию останков женщины, которые можно было сверить и предположить, что она погибла в районе латвийско-беларусской границы. Данный случай попадает в категорию ситуаций, в которых невозможно со стопроцентной уверенностью подтвердить, что человек, пропавший без вести при попытке пересечения границы, погиб, но вероятность этого высока. Этот случай показывает огромные трудности в выявлении и получении доказательств причин и обстоятельств смерти мигрант_ок в приграничных районах на фоне ограниченного доступа и непрозрачной деятельности правоохранительных органов.

22 сентября 2023 года на экстренный телефон ХПБ поступила просьба о помощи от двух граждан Сирии, разыскивающих свою пропавшую сестру, с которой они последний раз общались 15 сентября 2023 года. Во время последнего контакта братья получили ее местоположение: Свариньская волость, Краславский край, примерно в 20 километрах от границы. Братья сообщили ХПБ, что женщина больна диабетом и находилась в критическом состоянии из-за высокого уровня сахара в крови и воспаления. Один из братьев предположил, что женщину доставили в больницу. ХПБ помогла брату составить запросы в две местные больницы, посоветовав ему приложить копии

собственного паспорта и паспорта пропавшей сестры для подтверждения родства.

НГО и активист_ки в Польше, Литве и Германии также получили запросы о помощи от братьев женщины и других родственников. 25 сентября 2023 года один из активист_ок отправил электронное письмо на пограничную заставу ГПС в деревне Робежниекы, Краславский край, сообщив пограничникам, что группа мигрант_ок оставила сирийскую женщину в вышеупомянутом месте из-за ее критического состояния здоровья и неспособности ходить. Активист приложил копию паспорта женщины и ее фотографию, объяснив, что ее паспорт остался в багаже другого члена группы, а мобильный телефон потерялся в лесу. Активист попросил пограничников выяснить, была ли женщина найдена в указанном месте и что с ней случилось потом. Он также предложил обыскать этот район в поисках останков женщины.

Тем временем другой родственник пропавшей сирийки прибыл в Латвию из другой страны ЕС и попытался найти ее в Резекненской больнице и центре размещения лиц, ищущих убежища, в Муцениеках, но безуспешно.

Поскольку никаких новостей о пропавшей женщине не было, 4 октября 2023 года ХПБ направила запрос о ней в центральный офис ГПС, с копией в Министерство внутренних дел, омбудсмену и представительство УВКБ ООН в Латвии. 10 октября 2023 года ХПБ получила ответ от начальника ГПС, генерала Гунтиса Пуятса. В ответе говорилось, что ГПС приняла эту информацию к сведению и добавила, что ГПС оказывает медицинскую помощь тем, кто пересекает границу и находится в критическом состоянии.

Примерно в середине октября родственникам пропавшей сирийки была передана

фотография тела женщины в той же одежде, что и у пропавшей. По словам анонимных источников, фотография была сделана возле пограничного ограждения на территории Беларуси. Обстоятельства смерти женщины и то, как ее тело оказалось на белорусской стороне границы, несмотря на то, что, по сообщениям, она находилась глубоко на территории Латвии и не могла ходить, до сих пор неизвестны. Брат пропавшей женщины, которому ХПБ помогала искать сестру в Латвии, сообщил, что семье удалось найти тело женщины в Беларуси, провести тест ДНК и похоронить ее.

В заключение отметим, что основной проблемой, когда речь идет о международном сотрудничестве между НГО и родственниками пропавших без вести или умерших лиц, является отсутствие четко налаженной процедуры. Родственники отправляют запросы, но нет надежного способа подтвердить их личность и связь с пропавшими или погибшими, кроме как доверие. Некоторые данные о пропавших лицах, такие как возраст, гражданство и дата последнего контакта, могут быть связаны с останками неопознанных лиц, найденных недалеко от границы. Однако установление того, действительно ли неопознанное тело принадлежит пропавшему человеку, требует значительных ресурсов и времени. В настоящее время ни одно государственное учреждение не оказывает эффективной помощи в поиске и идентификации иностранных граждан_ок в приграничных районах для оказания помощи их родственникам в других странах.

[32] М., мужчина из Шри-Ланки, умер в Литве. Его жена узнала об этом пять месяцев спустя.

21.08.2022

Информация, предоставленная Латвийской государственной пограничной службой о случаях гибели мигрант_ок на границе

До осени 2023 года проблема неопознанных мигрант_ок, погибших на латвийско-беларусской границе, публично не обсуждалась. 27 октября 2023 года ГПС опубликовало видео, снятое во время наблюдения за границей, на котором видно, как группа людей на белорусской стороне несет человека на самодельных носилках. Человек не подавал видимых признаков жизни. В официальном заявлении говорится: «В целях предотвращения возможного незаконного пересечения государственной границы пограничники выехали на место происшествия и стали свидетелями

того, как одного человека принесли и оставили лежать на земле вблизи латвийско-беларусской границы, а второго человека без видимых признаков жизни, положили рядом с ним спустя некоторое время.». 7 ноября 2023 года ГПС отметила свое 104-летие, и ее руководитель генерал Гунтис Пуятс дал несколько интервью до и во время празднования. В интервью, показанном по общественному телевидению 7 ноября, он заявил, что ГПС удалось предотвратить проникновение вышеупомянутой группы на территорию Латвии 27 октября. Он добавил, что, если бы

пограничники не следили внимательно, эти люди были бы привезены в Латвию. Через некоторое время прибыли белорусские власти, чтобы забрать обоих лиц, которые, скорее всего, были мертвы.⁴³

Пуятс также сообщил, что ранее в Латвии были найдены два неопознанных тела мигрант_ок. Генерал заявил, что есть явные признаки того, что эти тела были перевезены и что уголовное расследование их смерти продолжается. Отвечая на вопрос о сотрудничестве между латвийскими и белорусскими пограничниками, он подчеркнул, что, несмотря на сложную геополитическую ситуацию, ГПС оперативно проинформирует своих белорусских коллег, если заметит людей, нуждающихся в медицинской помощи, по ту сторону границы. Он добавил, что реакция белорусских пограничников порой занимает десятки часов.

9 ноября Пуятс дал еще одно телеинтервью. Он отметил, что если бы ГПС не смогла предотвратить перевозку двух тел на территорию Латвии 27 октября, пограничников обвинили бы в том, что они не оказали помощь людям и позволили им умереть.⁴⁴ Пуятс повторил то, что он сказал в интервью, описанном выше: что ранее в Латвии были найдены останки двух неопознанных мигрант_ок. Однако он не решился сообщить какие-либо подробности, за исключением того, что это произошло несколько месяцев назад. Этот факт не был освещен в письменных обзорах или телеинтервью, и смерти не получили дальнейшего внимания общественности.

4 декабря 2023 года в независимой «Новой газете» была опубликована статья Мари Кугель «Смерть никому не показывают»: Латвийские власти молчат о гибели мигрант_ок в приграничных районах». ⁴⁵ Журналистка предоставила

подробный анализ смертей на границе, а также дополнительную информацию об обоих неопознанных телах. Полиция ответила на ее запрос, заявив: «Осмотр тел погибших позволяет предположить, что жертвы могут быть мигрантами из Индии, причем одному из них около 22 лет, а другому около 27 лет. Мужчин похоронили при содействии социальной службы Краславского края».

Отвечая на запрос ХПБ, ГПС признало, что всего в 2023 году на территории латвийско-беларусской границы было обнаружено три неопознанных тела. Двое мужчин были найдены мертвыми 8 октября, а одна женщина - 11 ноября. По причине отсутствия каких-либо документов, удостоверяющих личность, ГПС не подтвердила, что данные лица являются иностранными гражданами. В ГПС также не предоставили никакой информации о причинах их смерти, заявив, что все дальнейшие действия в соответствии с процедурой предпринимает Государственная полиция.

По состоянию на 15 марта 2024 года публичного сообщения о смерти вышеупомянутой мигрантки не поступало.

Информация о неопознанных телах была передана организациям, участвовавшим в написании данного доклада. Литовская НГО Sienos Grupė получила просьбу о помощи в поиске молодого человека из Индии, пропавшего без вести в октябре 2023 года. Его родственники сообщили организации, что ранее обращались в посольство Индии в Швеции, но не получили никакой полезной информации о дальнейших действиях. С помощью Sienos Grupė полиция посоветовала родственникам пойти в местный полицейский участок в Индии и сообщить о пропаже родственника. Из-за нежелания родственников продолжать поиски по состоянию на март 2024 года обновлений не поступало.





[33] Мужчина погиб на белорусско-польской границе. Его нашли белорусские пограничники. Его тело было без верхней одежды.

02.10.2022

03.10.2022

[34] С., 21-летний мужчина из Судана, утонув в Свислочи, Польша.



Литва

Аушрине Гогелите, Даля Крапавицкайте

ПРОБЛЕМЫ СБОРА ДАННЫХ В ЛИТВЕ

Несколько НГО, действующих в Литве, начали больше заниматься проблемой нерегулярной миграции после лета 2021 года. Такие организации, как Каритас, Красный Крест и Maltiečiai, активно участвовали в предоставлении гуманитарной помощи лицам, ищущим убежища в Центрах регистрации иностранцев. ArtScapе проводила занятия по искусству. Sienos Grupė остается единственной организацией, действующей в приграничной зоне. Опыт организации в этой области сделал ее ценным источником информации для настоящего доклада.

Данные для этого раздела получены из различных государственных и негосударственных источников. Основная информация была собрана из литовских СМИ, поскольку их сообщения о подтвержденных случаях смерти мигрант_ок в Литве считаются относительно надежными. Кроме того, авторы связались с несколькими государственными учреждениями для проверки мест и обстоятельств этих смертей, а также процедур, проведенных после смерти.

Сбор данных для этого раздела и их проверка оказались серьезной проблемой. Это связано с различиями в методах сбора данных в различных учреждениях, даже тех, которые работают в одной сфере, но находятся в разных регионах. Эта несогласованность особенно заметна между больницами, полицейскими управлениями и муниципалитетами. Некоторые учреждения были готовы предоставить необходимые данные, другие же заявили, что никогда подобные данные не собирали. Это отсутствие единообразия, а в некоторых случаях и отсутствие коммуникации, приводит к пробелам в данных, которые иногда затрудняют или делают невозможной перекрестную проверку с исходным набором данных.

В некоторых случаях определенные учреждения не предоставили никакого ответа; наиболее яркие примеры - Центры регистрации иностранцев и более тридцати подразделений Государственной пограничной службы Литвы (ГПС). Хотя их работа тесно связана с миграцией и гуманитарным кризисом, оба учреждения не ответили. Это отсутствие коммуникации или предоставления данных подчеркивает

тревожную нежелательность этих институтов вести диалог с организациями гражданского общества по вопросам мигрант_ок и их благополучия.

Более того, расследования выявили несоответствия в достоверности данных, полученных из различных учреждений. В некоторых случаях предоставленные наборы данных, по-видимому, были неполными, что требовало дополнительных запросов. По всей видимости, сбор данных о лицах, не являющихся гражданами Литвы, не является распространенной институциональной практикой, регламентированной законодательными требованиями, что может привести к упущениям и расхождениям.

ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ ПОИСКА ПРОПАВШИХ МИГРАНТ_ОК И ОБРАЩЕНИЕ С ТЕЛАМИ В ЛИТВЕ

Поиск пропавших без вести

При получении сообщения о пропавшем человеке в органе предварительного следствия проводится немедленная проверка информации. Если местонахождение пропавшего лица установлено и нет данных, указывающих на возможность совершения в отношении него преступления, сотрудник, проводивший проверку информации, составляет рапорт. Если местонахождение пропавшего лица не установлено, по факту его безвестного отсутствия возбуждается дело досудебного производства.⁴⁶

Независимо от конкретных обстоятельств исчезновения, правоохранительные органы должны начать расследование. Серьезной проблемой, с которой часто сталкиваются, является получение необходимых ресурсов для поисковой операции, таких как

собаки-ищейки, вертолеты, беспилотники и другое специализированное оборудование.

Прежде чем приступить к досудебному расследованию, органы власти должны сформулировать криминалистические гипотезы относительно инцидента, которые должны быть подтверждены или опровергнуты убедительными доказательствами. Этот процесс включает в себя несколько важных этапов:⁴⁷

- проведение интервью для оценки различных факторов и определения срочности дела;
- осмотр связанных объектов;
- привлечение специалистов;
- проверка последнего известного местоположения, обычно проводимая одним следователем.

Начало досудебного расследования обусловлено официальной подачей заявления. Граждане имеют право запрашивать информацию у полиции, а члены семьи могут привлечь адвоката, который может официально представлять их в рамках литовской юрисдикции.

В контексте расследований пропавших лиц сотрудники правоохранительных органов следуют установленному алгоритму, изложенному в нормативном акте под названием «О схемах последовательностей (алгоритмах) первоочередных действий в ответ на сообщения о преступных деяниях», утвержденном Генеральным комиссаром полиции. Тем не менее, проведенное в 2022 году исследование общепринятой практики поиска пропавших лиц указывает на существенное отклонение от полного соблюдения этих процессуальных требований: 56% опрошенных сотрудников полиции признали, что соблюдение ими установленных процедур является лишь частичным. Это несоответствие подчеркивает трудности единообразного применения стандартизованных оперативных протоколов в

13.11.2022

следственной практике. Зачастую в регистрах отсутствуют такие важные данные, как внешние признаки пропавшего лица, предыдущие места его обнаружения, контактная информация, состояние здоровья, сведения о близких людях и достоверные фотографии.⁴⁸

Осмотр тела и идентификация умершего человека

По закону обрабатывать данные о неопознанных телах, внося их в общий реестр, может только полиция. Незамедлительно открывается досудебное расследование для идентификации человека. Его могут закрыть после установления личности человека, если телу больше 20 лет, или через пять лет после начала расследования. Необходимо провести вскрытие и другие медицинские процедуры. При необходимости запрос на международную идентификацию можно подать в Бюро криминальной полиции Литвы. Данные о неопознанных телах, полученные полицией из судов, прокуратуры и/или учреждений здравоохранения, проверяются и могут быть внесены в реестр только в том случае, если будет подтверждено, что они правдивы, точны и полны. Данные в реестре считаются общедоступной информацией и доступны по запросу.⁴⁹

Идентификация умерших требует скоординированных усилий с участием прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, судебно-медицинских экспертов, психиатров и других экспертов. При обнаружении неопознанного тела полиция инициирует формирование оперативной группы из специалистов, которой будет поручено извлечение и предварительное обследование тела.

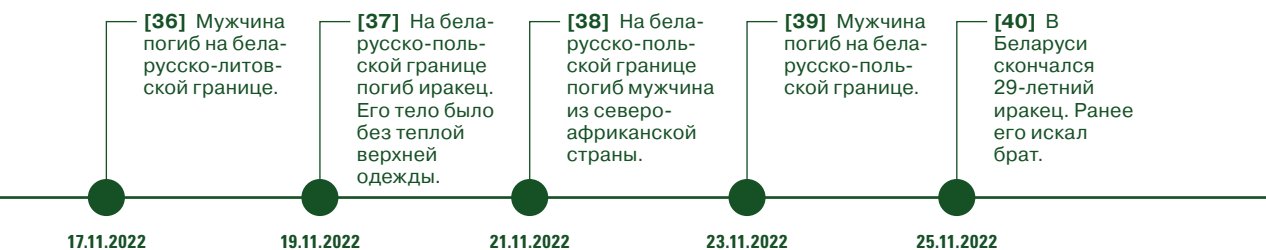
Если есть подозрения, что умерший стал жертвой преступления, необходимо проводить уголовное разбирательство. При отсутствии таких доказательств начинается процесс

опознания, о котором необходимо уведомить местные и центральные органы полиции, а также прокуратуру. В случае недостаточности первоначального осмотра тела может быть назначена эксгумация.

Оперативная группа, занимающаяся осмотром места происшествия, обязана задокументировать подробное описание умершего, включая различные «расовые» признаки и любые видимые повреждения, которые могут облегчить процесс опознания. Эта документация особенно важна в таком контексте, как Литва, где отличительные физические признаки, такие как цвет кожи, могут указывать на то, что человек был мигрантом. Сотрудник уголовной полиции опрашивает людей, обнаруживших тело, и допрашивает потенциальных свидетелей, чтобы ускорить процесс опознания. Однако, согласно сообщениям, такие совместные усилия недостаточны, и попытки предоставить информацию часто игнорируются.

После того, как тело будет найдено, региональное отделение полиции отвечает за его транспортировку в морг, где проводится детальное исследование. Это включает в себя снятие отпечатков пальцев и фотографирование. При аутопсии, проходящей в присутствии прокурора или следователя, также должны отмечаться любые физические «расовые» особенности. Полученный отчет направляется в Государственную судебно-медицинскую службу.

Важным этапом процесса является сверка данных о неопознанном теле с записями в реестре пропавших без вести лиц. Тела остаются в морге в течение установленного 30-дневного срока. По истечении этого срока заведующий моргом по согласованию с прокурором или сотрудником полиции может принять решение о том, что есть основания для захоронения



тела, а не его дальнейшего хранения. Это решение включает в себя документирование администрацией кладбища, фиксирующее важную информацию об умершем и номер медицинского свидетельства о смерти.

После опознания тела сотрудники правоохранительных органов обязаны незамедлительно уведомить ближайших родственников покойного, подчеркивая свое стремление помочь семьям, в которых произошла трагедия.⁵⁰

ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ В ЛИТВЕ

Литва была транзитной страной для людей, пытавшихся добраться до Западной Европы на протяжении десятилетий, но количество мигрант_ок, пересекающих границу из Беларуси каждый год, оставалось относительно небольшим по сравнению с балканскими или средиземноморскими маршрутами. Структура миграции значительно изменилась в июне 2021 года, когда 473 мигрант_ки были зарегистрированы ГПС для обработки,⁵¹ чтобы позволить им подать заявление о предоставлении убежища и быть принятыми центрами регистрации иностранцев.⁵² В следующем месяце это число выросло до 3453 мигрант_ок, подавляющее большинство из которых — граждан_ки Ирака.

В августе 2021 года, примерно через два месяца после начала того, что правительство Литвы назвало «гибридной войной», организованной правительством Беларуси, прием мигрант_ок и одобрение просьб о предоставлении убежища были неофициально приостановлены. Этот период также ознаменовал начало операций по выталкиванию. 2 июля 2021 года правительство Литвы ввело чрезвычайное положение из-за «массового наплыва» иностранцев.⁵³ Министр внутренних дел был

назначен руководителем Государственного управления по чрезвычайным ситуациям, и 2 августа 2021 года она приняла новое решение, разрешающее выталкивания мигрантов.⁵⁴ Только за август 2021 года ГПС сообщил о 2079 выталкиваниях. ГПС при предоставлении информации используется термин «разворачивание», а не «выталкивание», поскольку правительство отрицает свою причастность к выталкиваниям или незаконной деятельности. Каждый человек или группа может быть «развернута» несколько раз, но официальная государственная статистика не позволяет зафиксировать эти случаи, поскольку представители властей отказываются документировать людей и их биометрические данные перед выталкиванием.

В августе 2022 года был завершен физический барьер между Беларусью и Литвой. Стена из колючей проволоки имеет длину около 550 километров, вдоль нее установлено множество камер наблюдения. По словам министра внутренних дел, с начала 2021 года до конца 2022 года ЕС инвестировал 70 миллионов евро в создание системы пограничного контроля на литовско-беларусской границе.⁵⁵ Эти события значительно снизили частоту попыток пересечения границы и потребовали корректировки стратегий патрулирования, используемых пограничниками, которым поручено выталкивание мигрант_ок. В результате для людей, въезжающих в Литву, становится меньше точек доступа, а мигрант_ок, пытающихся пересечь границу, легче обнаружить. По данным анонимного источника ГПС, в приграничной зоне стало меньше патрулирующих пограничников из-за эффективного наблюдения и меньшего количества пересекающих границу людей, а вместо этого в последнее время были развернуты подразделения быстрого реагирования. В то же время наметилась заметная тенденция:

большинство мигрант_ок выбирают маршрут через Латвию в Литву, стремясь попасть в Западную Европу. Министр внутренних дел Литвы отметил, что к концу сентября 2023 года их число увеличилось в 20 раз по сравнению с предыдущим годом.⁵⁶ В 2023 году 1085 нерегулярных мигрант_ок были задержаны в Литве и возвращены в Латвию, где они первоначально пересекли границу Беларуси и ЕС.⁵⁷

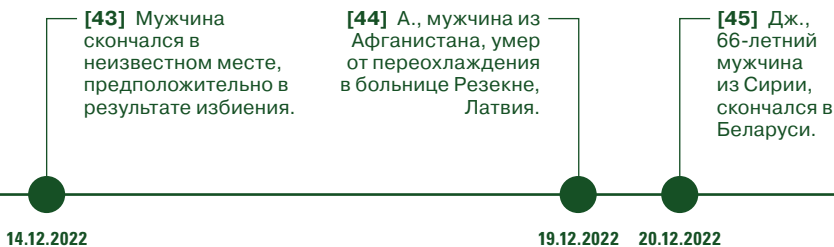
25 апреля 2023 года парламент Литвы проголосовал за так называемый «закон о выталкиваниях», который позволяет пограничникам разворачивать мигрант_ок, въехавших на пограничную полосу, когда в стране действует режим чрезвычайной ситуации или чрезвычайное положение.⁵⁸ Этот закон осуждается многими правозащитными организациями в Литве и за рубежом.⁵⁹ Он требует индивидуальной оценки обстоятельств каждого мигрант_ки пограничными властями. Однако это уже оказалось чрезвычайно сложной задачей для неподготовленных пограничников. Это хорошо иллюстрируют случаи обморожения, которые относительно распространены среди пересекающих границу, но остаются незамеченными и люди не получают помощи от пограничников, а также случаи смерти в результате выталкиваний и разворотов, осуществляемых пограничной службой [32], [62]. Эти происшествия означают, что пограничники не могут, не хотят или не обладают необходимыми навыками для оценки физического состояния людей, находящихся в уязвимом положении.

С начала гуманитарного кризиса в Литве и начала операций по выталкиванию лиц, нерегулярно пересекающих границу с Беларусью, в августе 2021 года по февраль 2024 года Государственная пограничная служба Литвы задокументировала в общей сложности 21 964 случая выталкивания.

Помимо "узаконивания" выталкиваний, упомянутый выше закон ограничивает доступ к границе всем, кроме тех, кто получил специальные разрешения. Поскольку разрешения выдаются только Государственной пограничной службой, эта процедура дает ей полный контроль над тем, кто может въехать в Пограничную полосу. Граница разделена на разные зоны, где Пограничная полоса (pasienio ruožas) - это территория, простирающаяся от самой границы и на 5 км вглубь Литвы.⁶⁰

Гуманитарный кризис на границе с Беларусью наиболее ярко обозначился смертью двух мигрант_ок в приграничной зоне [32], [71].⁶¹ Хотя личности этих людей были идентифицированы, запросы, полученные НГО от членов семей о людях, пропавших без вести в течение нескольких месяцев, позволяют предположить, что полное число погибших в лесах и болотах остается неизвестным. Кроме того, остается неясным статус возможных неопознанных останков мигрант_ок, нерегулярно пересекавших границу с Литвой после июня 2022 года. Sienos grupė известно об одном неопознанном теле возможного мигрант_ки, найденном в марте 2024 г. [115]. Официальных общедоступных правительственных данных о том, сколько смертей мигрант_ок было зарегистрировано с начала гуманитарного кризиса, не существует.

С 1 июня 2021 г. по 1 декабря 2023 г. в Sienos Grupė поступило 118 запросов о пропавших без вести лицах. 103 человека пропали без вести при пересечении границы с Литвой или во время предполагаемого транзита по ее территории. Из этих случаев один человек, ранее считавшийся пропавшим без вести, был найден мертвым на территории Литвы [32].⁶² По данным активист_ок, тело еще одного обнаружено в Беларуси [30]. Восемь человек, считавшихся пропавшими без вести, до сих пор не



найлены. Шесть из них были окончательно отслежены до Литвы; в половине этих случаев есть достаточные основания полагать, что перед исчезновением человек мог подвергнуться выталкиванию со стороны литовских властей.

Остальные 93 случая исчезновения были раскрыты. По оценке Sienos Grupė, нерегулярные мигранты, содержащиеся литовскими властями в центрах содержания под стражей или лагерях, часто лишены доступа к телефону, а их связь с внешним миром ограничена. Поскольку для задержания нерегулярных мигрант_ок по всей стране используется более 30 пунктов пограничного контроля, отдельные лица могут быть задержаны на период от нескольких дней до недель или даже месяцев. Часто им не разрешают подать заявление о предоставлении убежища.⁶³ Тех, кто въехал в страну через Латвию, переводят в латвийские лагеря. Это стало возможным благодаря тесному сотрудничеству между властями Польши, Литвы и Латвии и литовско-латвийскому соглашению о реадмиссии, подписанному в 1995 году.⁶⁴

Родственникам сложно ориентироваться в системах поиска пропавших мигрант_ок. Судя по опыту Sienos Grupė, полиция иногда отказывается сотрудничать, даже когда организация способствует контакту семей с властями. Хотя программа МККК «Восстановление семейных связей», призванная воссоединить людей с пропавшими без вести близкими, разлученными с ними в результате конфликта, катастрофы или миграции, может быть полезной, ответы на запросы семей со стороны Красного Креста Литвы были неадекватными. Более того, прямые звонки в многочисленные учреждения, где мигрант_ки могли содержаться в течение неизвестного периода времени, не выявили очевидной системы;

ситуации, кажется, решаются в индивидуальном порядке. В прошлом были случаи, когда законные представители пытались связаться со своими клиентами и терпели неудачу, поскольку сотрудники полиции отрицали, что эти люди вообще когда-либо находились в этом месте.⁶⁵

Благодаря «Sienos grupė» удалось добиться начала досудебного расследования по делу пропавшего гражданина Шри-Ланки. Следствие удалось начать только благодаря тому, что на территории Литвы был найден рюкзак пропавшего. При отсутствии достаточных доказательств того, что иностранец действительно находился в Литве, полиция может отказать возбуждать дело.

Со времени начала гуманитарного кризиса в литовских СМИ сообщалось о четырех смертельных случаях на границе. Две из этих смертей произошли в результате дорожно-транспортных происшествий, когда мигранты пытались скрыться от преследования **[82]**, **[89]**. В одной из аварий погиб также водитель, однако он не пересекал границу Беларусь-ЕС нелегально, поэтому его смерть не включена в окончательный список смертей на границе. Эти инциденты произошли после того, как транспортные средства были замечены правоохранительными органами по подозрению в перевозке людей и началась погоня. Кроме того, двое человек погибли в литовском лесу после пересечения белорусско-литовской границы **[32]**, **[71]**. Тело третьего возможного погибшего на границе было обнаружено в марте 2024 года **[115]**, но об этом пока не сообщалось в СМИ.

Sienos Grupė направила несколько запросов о предоставлении информации в различные государственные учреждения. Многие из них перенаправили их в ГПС, полагая, что это учреждение сможет предоставить

[46] На белорусско-польской границе погибла 30-летняя женщина из Сирии.

[47] На белорусско-польской границе погиб мужчина из Того.

27.12.2022 28.12.2022

официальное число смертей, однако этот государственный орган вообще отрицает наличие каких-либо смертей нерегулярных мигрант_ок. Причины этого утверждения остаются неизвестными.

Информационные запросы были направлены в 57 больниц. Из них ответили 26. Шесть из них сообщили, что лечили нерегулярных мигрант_ок, а некоторые признались, что никогда не собирали такого рода данные. Одна больница, в частности, предоставила полный список мигрант_ок, которые лечились там в течение рассматриваемого периода, но не включила никакой информации о каких-либо зарегистрированных смертях, что противоречило данным, к которым ранее получили доступ исследователи Sienos Grupė. Повторили запрос, опираясь на общедоступную информацию о смерти, произошедшей в упомянутой больнице. Только позже администрация больницы признала, что на ее территории была зарегистрирована смерть. Из 60 муниципалитетов Литвы на наш запрос информации ответили 54. Муниципалитеты часто несут ответственность за транспортировку и захоронение тел нерегулярных мигрант_ок, умерших в пределах их юрисдикции. Три муниципалитета сообщили о случаях смерти мигрант_ок; всего четыре погибших. Все эти смерти ранее были задокументированы в СМИ. Муниципалитет, где в СМИ была зафиксирована еще одна смерть, не ответил на запрос Sienos Grupė о предоставлении информации.

В Sienos Grupė поступил ответ из прокуратуры относительно лиц, найденных мертвыми на белорусско-литовской границе. До этого ответа организации было известно об одном сообщении о смерти из списка, предоставленного прокуратурой, поскольку оно освещалось в средствах массовой информации. Однако о других смертях – трех людях: одном из Конго,

одном из Грузии и одном из Узбекистана – нигде не сообщалось и они не были включены ни в какие другие ответы на наши запросы о получении общедоступной информации. Было также отдельное дело с участием гражданина Индии, погибшего вблизи белорусско-литовской границы, которое должно было соответствовать критериям списка прокуратуры, но не было в него включено.

Прокуратура начала три досудебных расследования для выяснения обстоятельств гибели граждан Нигерии, Конго и Шри-Ланки. Они никогда не были задокументированы ни одним СМИ, поэтому неясно, были ли погибшие нерегулярными мигрант_ками, пересекавшими границу с Беларусью. По сообщениям СМИ, Sienos Grupė известно о дополнительном досудебном расследовании, начатом с целью установления причины смерти гражданина Индии, тело которого было обнаружено в приграничной зоне, что не было указано в ответе прокуратуры. Несмотря на попытки проследить и выявить несоответствия, выявленные в ходе этого расследования, прокуратура отказалась предоставить какую-либо дополнительную информацию или исправления, ссылаясь на законы о конфиденциальности данных и конфиденциальность данных досудебного расследования.

Подводя итог, можно сказать, что ответы властей на запросы официальной информации были неполными и несогласованными и требовали дополнительных запросов, на которые не всегда давались ответы.

[48] И.,
33-летний
йемец,
умер в
Пшевлоче.

07.01.2023

[49]
Мужчина
погиб на
беларус-
ско-лат-
вийской
границе.

09.01.2023

[50]
Мужчина
погиб на
беларус-
ско-лат-
вийской
границе.

10.01.2023

[51] Женщина умерла в
Черлонке, Польша. Причина
смерти неизвестна.

12.01.2023

[52] Дж., 30-лет-
ний мужчина из
Эфиопии, умер в
Черлонке, Польша.

13.01.2023

Пример из практики

[32] Месяцы без информации о смерти гражданина Шри-Ланки.

16 августа 2022 г. мужчина из Шри-Ланки прибыл в Вильнюс и был задержан сотрудниками литовской полиции при попытке зарегистрироваться на ночь в отеле. Полиция передала его нескольким сотрудникам литовской пограничной службы, которые затем примерно в 10 часов вечера вытолкнули его обратно. Жена мужчины потеряла с ним связь 17 августа 2022 года, когда он попытался пробраться через белорусский лес в сторону границы с Литвой и еще раз пересечь ее. Его тело было найдено на территории Литвы всего через несколько дней проходом и зарегистрировано полицией 21

августа. Контакт между женой погибшего и Sienos Grupė впервые был установлен 9 сентября 2022 года. Задержка с обращением в НГО, скорее всего, была вызвана отсутствием информации о том, к кому можно обратиться в случае пропажи нерегулярного мигранта. Информацию о смерти мужа жена получила лишь спустя почти пять месяцев, 10 января 2023 года, от МИД Шри-Ланки, к которому обратилось посольство Шри-Ланки в Швеции (посольства в Литве у страны нет). С ее разрешения НГО поделилась этой информацией с общественностью. Лишь тогда сообщение о том,

что досудебное расследование по факту смерти продолжается, было публично подтверждено в прессе. Без вмешательства НГО смерть осталась бы незамеченной. НГО остаются основным источником критической информации для СМИ и общественного мнения, а также отслеживают действия государства.

ГПС публично заявило, что у него не было никакой предварительной информации о смерти мигранта, поскольку тело было найдено гражданским лицом и о нем было сообщено непосредственно в полицию, и что оно узнало о смерти благодаря огласке,

ставшей результатом отчета Sienos Grupė. Омбудсмен Литвы Эрика Леонайте выразила обеспокоенность прозрачностью и эффективностью мониторинга прав человека, который официально осуществляет ГПС, но якобы не знал о подобных инцидентах.⁶⁶

Жена почти пять месяцев находилась в состоянии стресса, пытаясь связаться с белорусскими, латвийскими, польскими и литовскими властями, которые в основном не могли общаться с ней на английском языке и не предоставляли ей никакой информации о местонахождении мужа.⁶⁷

[54] Мужчина умер в
Пружанском районе
Беларуси.

Завершение
создания системы
электронного
наблюдения на
границе Польши с
Беларусью.

[55] В Беларуси
скончался 22-летний
иракец.

31.01.2023

01.2023

04.02.2023



[57] М., 28-летняя эфиопская женщина, умерла недалеко от Хайнувки, Польша. Ее спутники обратились за помощью, но были вытолканы обратно в Беларусь.

[56] Мужчина из Йемена погиб в Пружанском районе Беларуси.

10.02.2023

[58] А., 23-летний мужчина из Эфиопии, умер в Черлонке, Польша.

[59] Л., 44-летняя камерунка, погибла в реке Свислочь, Польша.

12.02.2023

[60] Афганец погиб в реке Свислочь в Польше.

16.02.2023

[61] В Беларуси скончалась 22-летняя нигерийка.

18.02.2023

Польша

Алиция Палецка

ПРОБЛЕМЫ СБОРА ДАННЫХ В ПОЛЬШЕ

Официально признанные случаи смерти мигрант_ок документируются польскими активист_ками и публикуются в средствах массовой информации, поэтому исчерпывающая информация о многих из умерших общедоступна. Более того, активист_ки собирают информацию об опыте мигрант_ок, в том числе истории о попутчиках, потерявших во время путешествия, или о телах, увиденных в пути. Имеющиеся данные были собраны и проверены Межорганизационной группой по мониторингу смертности на границе с использованием методологии, также использованной в этом докладе. Работа Группы позволила получить информацию о многих случаях, находящихся в хронологии, а также о тех, которые получены на основе свидетельских показаний, описанных [на странице 27](#).

Что касается смертей на польской стороне границы, признанных польскими властями и продолжающихся расследований, данные были собраны посредством запросов информации, направленных в учреждения, которые обязаны давать исчерпывающие ответы в соответствии с Законом о доступе к публичной информации.⁶⁸ 140 запросов было направлено в Пограничную службу (ПС), прокуратуру, полицию, муниципалитеты,

учреждения здравоохранения и судебно-медицинской экспертизы. Это подтвердило, что все известные и официально признанные случаи смерти мигрант_ок задокументированы в СМИ, и позволило получить новые данные о причинах их гибели, а также о ходе и основаниях для расследований.

Информация была запрошена в сотрудничестве с Citizens Network Watchdog Poland, неправительственной организацией, работающей в области прозрачности в общественной сфере, эффективного управления и подотчетности правительства в Польше. Получение перекрестных данных путем отправки запросов на получение информации - одно из стандартных действий организации Watchdog Poland, которое проводилось много раз за последние годы. По словам эксперта организации, в данном случае процесс в целом не отличался от ее обычного опыта. Основная проблема возникла в начале процесса, поскольку не существует полного, общедоступного списка этих государственных органов - подразделений ПС, районных прокуратур и воеводских полицейских управлений - особенно их электронных адресов. Их веб-сайты недостаточно стандартизированы по структуре, чтобы можно было эффективно обрабатывать их контактные данные.

24.02.2023

[62] В Браславской области Беларуси скончался мужчина из Шри-Ланки.
[63] Мужчина погиб в Браславской области Беларуси.

03.2023

[64] Д., мужчина из Эфиопии, скончался в больнице в Беларуси после выталкивания.

По словам эксперта из Watchdog Poland, типичные проблемы, возникающие при запросе публичной информации - это отсутствие ответа, неточный, неполный, уклончивый или не относящийся к теме ответ, переадресация в другой орган (например, вышестоящий) или отрицательный ответ. Все это также встречалось в ходе данного исследования. Тем не менее, многие ответы были исчерпывающими, особенно из прокуратуры и полиции. В некоторых случаях сомнения прояснились в ходе дальнейшей переписки. В нескольких случаях была подана апелляция.

Как правило, чем меньше государственный орган вовлечен в расследуемое дело, тем охотнее он делится информацией о нем. То же самое произошло и на этот раз, поскольку, если не считать прозекторских кабинетов и учреждений судебно-медицинской экспертизы, получение информации от подразделений ПС, особенно тех, которые действуют в Подляском воеводстве, где происходит наибольшее количество пересечений границы, было самым трудным.

ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ ПОИСКА ПРОПАВШИХ МИГРАНТ_ОК И ОБРАЩЕНИЕ С ТЕЛАМИ В ПОЛЬШЕ

Поиск пропавшего или погибшего

В Польше поиск пропавших без вести лиц, в том числе иностранцев, регулируется законами о полиции. Полиция обязана начать искать пропавшего человека после того, как о его или ее исчезновении сообщило «правомочное лицо», которым не обязательно должен быть родственник. В случае с иностранцами к группе правомочных лиц относятся дипломаты страны происхождения пропавшего лица. Информация, собранная в процессе подачи заявления, определяет

"уровень поиска": немедленность и масштаб поиска, основанные на угрозе жизни, здоровью или свободе пропавшего лица. Некоторые из критериев для наиболее срочного типа поиска, которые могут быть применимы к ситуации на польско-беларусской границе, включают: исчезновение несовершеннолетних до 13 лет, погодные условия, угрожающие жизни человека, если его не найти немедленно, а также исчезновение человека, которому требуется постоянный доступ к лекарствам, и чья жизнь будет под угрозой, если он не примет их вовремя.

Самый низкий, третий уровень поиска применяется, когда невозможно определить причины или обстоятельства исчезновения человека. Исчезновения на польско-беларусской границе обычно соответствуют как минимум этому последнему критерию.

При необходимости полиция может привлекать к поисковым мероприятиям другие подразделения, например, Государственную пожарную службу или Пограничную службу. Данные о пропавшем человеке добавляются в Национальную информационную систему полиции (НИСП), и полиция может передавать их международным организациям или другим странам. При отсутствии других оснований для прекращения розыска дела закрываются через 25 лет, а информация удаляется из базы данных НИСП.

Польское законодательство гарантирует право на пропажу без вести: найденный совершеннолетний может не дать согласия на то, чтобы его местонахождение было сообщено "правомочному лицу".

Обращение с телом

В случае обнаружения тела на место направляется группа полицейских для его опознания, информируется прокурор и

[65] И., 25-летний афганец, скончался в Беларуси предположительно от переохлаждения.

08.03.2023

[66] Ю., 23-летний мужчина из Афганистана, был найден мертвым активистами в болотах Беловежской Пущи, Польша.

12.03.2023

[67] Мужчина погиб в Браславской области Беларуси.

13.03.2023

вызывается врач, который объявляет человека умершим и дает предварительное заключение о причине смерти. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу освидетельствование должно проводиться медицинским экспертом, но привлечение судебно-медицинского эксперта не является обязательным; просто желательно «по возможности».⁶⁹ На практике дежурных врачей вызывают из учреждения, ответственного за территорию, на которой обнаружено тело. Уголовное дело возбуждается, если предварительная оценка причины смерти, осмотр окружающей среды или вскрытие позволяют предположить, что смерть наступила в результате преступления.

Главный врач одного из учреждений отметил, что осмотр тела, найденного вблизи границы, иногда требует длительного пребывания в лесу, и некоторые медработники могут быть не в состоянии или не готовы к этому, тем более, что медперсонал в приграничных районах никогда не проходил обучения и не получал инструкций о том, как реагировать на гуманитарный кризис.

Идентификация умершего человека

Чтобы установить личность умершего человека, полиция собирает данные, такие как фотографии, личные вещи, дактилоскопия, образцы ДНК, которые затем вносятся в базу данных НИСП и сравниваются с существующими данными о пропавших без вести. Поиск в НИСП должен повторяться регулярно, не реже одного раза в три месяца. Идентификация умершего человека не проводится, если по заключению врача-эксперта он умер не менее чем за 30 лет до обнаружения тела. В противном случае решение о прекращении идентификационных мероприятий может быть принято не ранее чем через три

года после обнаружения тела и исчерпания всех возможностей. Если есть подозрение, что неопознанное тело (NN) является телом иностранца, идентификационные мероприятия проводятся за пределами Польши через центральное полицейское управление, координирующее международный обмен информацией. Кроме того, для подтверждения личности покойного информируется дипломатический корпус страны его возможного происхождения.

Контакт с семьей

Информирование семьи опознанного умершего иностранца, в принципе, является обязанностью государственных органов его страны. Как страна, подписавшая Венскую конвенцию о консульских сношениях, Польша обязана немедленно уведомить соответствующее консульское учреждение об аресте, серьезном ранении или смерти иностранца. Вещи умершего также должны быть переданы в дипломатическое представительство. Контакт с консульскими учреждениями не обязательно должен проходить через Министерство иностранных дел Польши.

Репатриация и погребение

Право на захоронение тела имеет не только семья, но и человек, который добровольно берет на себя обязательство сделать это. В остальных случаях тело должно быть захоронено муниципалитетом, где умер человек. Закон Польши о кладбищах и погребении мертвых налагает эту обязанность на муниципалитеты и в случае неопознанных тел. Однако тело, за которым не обратились родственники, может быть передано медицинской академии для научных целей и обучения.

Если муниципалитет не владеет

[68]
М., 27-летний
афганец, был
найден мертвым в
Беловежской Пуще,
Польша.

21.03.2023

[69]
Мужчина умер
в Беловежской
Пуще, Польша.

24.03.2023

[70]
Мужчина
погиб в
Берестовицком
районе
Беларуси.

26.03.2023

кладбищем, руководство церковного кладбища обязано разрешить похоронить на кладбище умершего человека другой религии или неверующего без какой-либо дискриминации. Дискриминация также не допускается, когда речь идет о похоронных церемониях и надгробных камнях, которые должны быть соответствующей конфессии.

Процедура получения разрешения на транспортировку останков за пределы Польши включает в себя обращение не только к властям страны происхождения покойного, но и к властям стран, через которые будут перевозиться останки, если это необходимо. Гроб и транспортное средство, используемое для перевозки останков, должны соответствовать определенным критериям, как и в случае с описанными выше странами.

Сертификаты

Как правило, согласно Гражданскому кодексу Польши, лицо может быть объявлено умершим, если с момента последнего подтвержденного его местонахождения прошло десять лет с конца календарного года⁷⁰. Другая процедура касается судебного объявления о смерти в случаях, когда свидетельство о смерти не может быть выдано (из-за отсутствия тела), но есть доказательства (например, свидетели или фотографии) того, что человек умер. Заявление на последнюю процедуру может быть подано в любое время. В обоих случаях выдается свидетельство о смерти, но при этом должно быть доказано, что последнее место пребывания человека находилось в Польше. В противном случае заявление следует подавать в стране последнего места жительства или пребывания (в большинстве случаев - в Беларуси).

Копию свидетельства о смерти члена семьи можно получить лично, по почте или

онлайн. С 2015 года польские консульства не оказывают помощи в этом процессе, его необходимо согласовывать с соответствующим отделом ЗАГС в Польше.

РЕАКЦИЯ НА ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС И ГИБЕЛЬ МИГРАНТ_ОК В ПОЛЬШЕ

События в Уснар-Гурны привлекли внимание к возросшему приграничному трафику в Польшу в августе 2021 года, когда польские и белорусские пограничники задержали 32 афганца, в том числе двух несовершеннолетних, в приграничной деревне в Подляском воеводстве. Их держали под открытым небом десять дней, при этом офицеры не позволяли им проехать дальше в Польшу или вернуться в Беларусь. Фонд «Ocalenie» организовал лагерь, чтобы следить за обращением с ними и помогать им с заявлениями о международной защите, которые польские офицеры проигнорировали. Лагерь был демонтирован 1 сентября 2021 года, поскольку президент Анджей Дуда объявил чрезвычайное положение, запрещающее нерезидентам посещать приграничные районы. 32 афганца провели еще почти два месяца в полевых условиях между Польшей и Беларусью. Эти события, широко освещавшиеся в польских и международных СМИ, считаются символическим началом гуманитарного кризиса на польско-беларусской границе.⁷¹

В следующие месяцы последующие правовые акты ограничили доступ в приграничную зону. Действие чрезвычайного положения, введенное в 183 населенных пунктах (или «кадастровых округах»), было продлено до конца ноября 2021 года. По мнению некоторых комментаторов, меры были антиконституционными.⁷² «Временный запрет на пребывание» был введен после окончания

[71] Л., 40-летний мужчина из Индии, умер от переохлаждения на реке Дысна в Игналинском районном муниципалитете, Литва.

06.04.2023

чрезвычайного положения и действовал до конца июня 2022 года. Запреты ограничивали доступ в приграничные районы для нерезидентов, в том числе НГО и журналист_ок, серьезно ограничивая возможности гражданского общества контролировать ситуацию на местах и расследовать потенциальные злоупотребления властью. Тем не менее, неправительственные организации задокументировали многочисленные массовые выталкивания мигрант_ок польскими пограничниками в Беларусь.⁷³ Некоторые из них впоследствии были успешно оспорены в суде.⁷⁴ Министр внутренних дел и администрации Мариуш Каминьский попытался «легализовать» выталкивания декретом от 20 августа 2021 года,⁷⁵ и позднее Парламент принял поправку к Закону об иностранцах, подписанную Президентом 21 Октября 2021 года.⁷⁶ Закон, который вступил в силу через 5 дней, обязывает командиров подразделений ПС подготовить отчет о пересечении границы и выдать лицам, задержанным сразу после нелегального пересечения внешней границы, решение покинуть территорию Республики Польша. Кроме того, она наделяет руководителя Управления по делам иностранцев правом оставлять без рассмотрения заявления о предоставлении международной защиты, поданные такими лицами. Однако эксперты, в том числе польский комиссар по правам человека, подчеркивают несоответствие этих законов актам более высокого порядка, в том числе международному праву.⁷⁷

За этими законодательными актами последовала милитаризация и вооружение приграничных территорий.⁷⁸ Стена вдоль границы высотой пять метров, увенчанная полуметровой колючей проволокой, была завершена в середине 2022 года, а системы электронного наблюдения — год спустя.

Колючая проволока протянута в тех местах, где стену невозможно было построить, например, в болотах и реках. Она не только причиняет вред людям, пытающимся пересечь ее, но и стала смертельным препятствием для диких животных.⁷⁹ Пространство на этих территориях разделено на приграничную зону шириной не менее 15 километров и приграничную дорожную полосу шириной 15 метров. Воевода может запретить доступ к приграничной полосе дороги. Закон был использован для преследования активист_ок, которые доставляли людям по другую сторону пограничной стены гуманитарную помощь. Однако как минимум в четырех случаях суды постановили, что их действия не являются правонарушением.⁸¹

К концу марта 2024 года в Польше погибло как минимум 40 мигрант_ок, пересекших границу ЕС и Беларуси. В это число входят 27 человек, тела которых были найдены в лесах Подлясья, смерть которых была или является предметом официального расследования (информация получена из прокуратуры 31 октября 2023 г.; с тех пор обнаружено еще четыре тела); три жертвы автомобильных аварий после того, как их преследовали полиция или пограничники [9], [78], [79]; три человека (в том числе родившийся мертвым ребенок [19]) скончавшиеся в польских больницах [23], [76]; два человека, скончавшиеся по дороге в больницу (после приезда машины скорой помощи [6] и в автомобиле ПС [96]), и мужчина, умерший, предположительно от истощения, по дороге во Франкфурт-на-Одере, смерть которого была предметом расследования немецких властей [20]. Как указано в разделе о Беларуси, а также в хронологии, в 2023 году наблюдался рост числа смертей мигрант_ок. Это коррелировало с увеличением трафика, о чем сообщает ПС в

[72] Мужчина погиб на польско-беларусской границе.

10.04.2023

[73] М., 42-летний афганец, был найден мертвым активистами ПСДГП в Царской Тропине, Беловежская Пуща, Польша.

18.04.2023

[74] Мужчина погиб на бело-русско-литовской границе.

20.04.2023

данных о выталкиваниях, и строительством стены на границе с электронной системой наблюдения, завершённой в начале 2023 года.

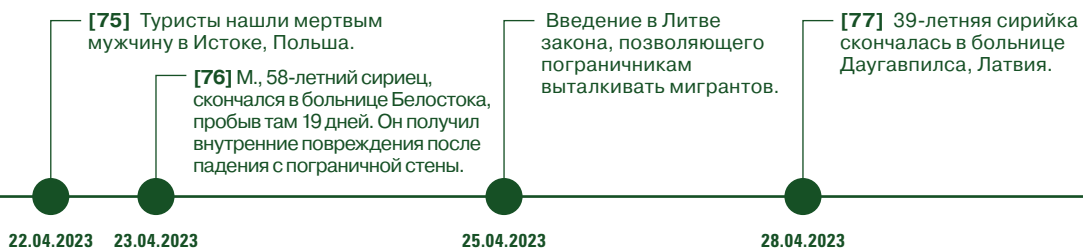
Информация о смертях мигрант_ок была получена от различных учреждений в Польше. Наиболее важными из них были прокуратуры, которые предоставили наиболее полные данные, особенно прокуратура в Сувалках, куда направляется большинство расследований случаев смерти на границе. Из 28 расследований 13 дел были закрыты по состоянию на 31 октября 2023 года. 8 погибших мигрант_ок не были официально идентифицированы. В некоторых случаях личность человека была предварительно установлена, но посольство страны его возможного происхождения так и не ответило на запросы о подтверждении, что не позволило польским властям предпринять дальнейшие действия. По сути, эти расследования были прекращены в части, касающейся идентификации. Семьи не были найдены, а это значит, что они до сих пор могут не знать о смерти своих близких и не могут подать заявления на получение свидетельства о смерти. Это может привести их к психологическим страданиям, вызванным отсутствием информации о местонахождении родственника, отсутствием закрытия дела и бюрократической неопределенностью. Не все страны сотрудничают с польскими властями, когда речь идет об идентификации тел их граждан, что означает, что представительство национальностей среди людей, умерших на границе, может быть искажено.

С начала гуманитарного кризиса 2021 года по сентябрь 2023 года Grupa Granica получила 402 уведомления о пропавших без вести людях. В середине сентября исследователи из ХФПЧ проанализировали эту информацию. По итогам проверки в марте 2024 года данные таковы: 122 человека

найжены, при этом 35 до сих пор считаются пропавшими без вести, что подтвердили их близкие. В 213 случаях проверить их статус не удалось, поскольку связь с теми, кто сообщил об их исчезновении, была потеряна. Тридцать два мигрант_ки, которых разыскивали их близкие, найдены мертвыми.⁸²

ХФПЧ, отслеживающий ситуацию с мигрант_ками, пропавшими без вести на границе, отмечает, что, хотя польское законодательство и процедуры по поиску пропавших людей хорошо прописаны, они могут применяться неправильно и нерегулярно при поиске пропавших мигрант_ок. В некоторых случаях заявления о пропаже людей не принимаются полицией. В других случаях власти сомневаются, находился ли человек вообще в Польше, и не начинают поиски. Более того, эксперты ХФПЧ обеспокоены тем, что пропавших без вести людей выталкивают обратно в Беларусь после того, как они были найдены властями.⁸³

Если активист_ки получают информацию об исчезновении или смерти мигрант_ки в Польше, то зачастую именно они находят его родственников и сообщают им о смерти раньше властей. В таких случаях членов семьи могут попросить помочь опознать тело визуально или предоставить образцы ДНК. Если первое можно сделать дистанционно, то вторым могут возникнуть сложности: часто образцы ДНК не могут быть собраны в странах, где живут родственники, из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры. Родственникам приходится приезжать в Польшу для сдачи анализов; обычно они получают поддержку от активист_ок, в том числе финансовую. Активист_ки также стремятся похоронить тело, пока родственник находится в Польше, если семья не может позволить себе его репатриацию.



С начала гуманитарного кризиса в августе 2021 года на границе сложилась разветвленная сеть организаций и групп гражданского общества. Большинство из них, включая Фонд «Ocalenie», занимаются оказанием гуманитарной помощи в приграничных районах, но есть и другая специализация. Ассоциация «Мы наблюдаем», входящая в Grupa Granica (GG, зонтичная организация НГО и групп активист_ок, работающих на границе), отвечает за сбор данных, в том числе о смертях, и мониторинг границы. ХФПЧ регистрирует пропавших без вести. ПДГО специализируется на поиске людей, потерявшихся в лесу, поиске тел, а также помогает семьям идентифицировать своих родственников, получить свидетельства, похоронить и репатриировать их тела.

Различные активист_ки участвуют в погребениях, собирают информацию о погибших мигрант_ках и делятся их историями с общественностью. Они также сообщают в прокуратуру, если подозревают, что было совершено преступление. Так произошло после смерти сирийца в ноябре 2021 года [18] и эфиопской женщины в феврале 2023 года [57]. Согласно сообщениям, в обеих ситуациях их спутники явились к властям, пытаясь получить помощь. Их призывы были проигнорированы, и они были вытолканы обратно в Беларусь, а больных оставили одних в лесу. Еще одно уведомление, направленное в прокуратуру, касается блокировки поиска афганца в феврале 2023 года [68] властями Беловежского национального парка. Он был найден мертвым спустя месяц.

Поиск пропавших людей начинается, когда их спутники или родственники звонят на тревожные телефоны НГО (номера экстренных служб). Таких номеров несколько.

Чаще всего активист_ки сами ищут пропавших, при необходимости сообщая в полицию. Чтобы привлечь полицию и ускорить процесс (особенно в сложных погодных условиях и/или если пропавший человек был в плохом состоянии, когда его видели в последний раз, что позволяет отнести поиск к первому уровню), можно использовать различные формальные инструменты, например, поддержку депутатов парламента через парламентский запрос. Сотрудники полиции иногда участвуют в поисках на местах, но опыт активист_ок показывает, что это не является правилом, а если они и участвуют, то в недостаточном количестве. Однако в некоторых случаях полиция использовала беспилотники, а пожарная бригада участвовала в поисках в труднодоступных местах, например, на болотах в Беловежском лесу. На практике активист_ки организуют людей для поиска в строю или многократных ежедневных поисков в разных местах. Обычно ПДГО продолжает поиски до тех пор, пока пропавший человек не будет найден, иногда через несколько недель после первого звонка. Иногда вместо этого человека находят другие тела. В начале гуманитарного кризиса, когда такие задачи, как поиск пропавших людей, еще не выполнялись систематически, тела мигрант_ок находили случайно. Организованные действия были затруднены сначала введением чрезвычайного положения (со 2 сентября 2021 года по 30 ноября 2021 года), а затем запретом на доступ в пограничную зону (до 30 июня 2022 года).

После обнаружения тела начинается процесс опознания и поиск родственников погибшего. Зачастую это затруднительно, так как у многих мигрант_ок нет при себе документов. Наблюдения и опыт активист_ок ПДГО показывают, что у полиции и прокуратуры не

[78], [79] С. и М., 37-летний и 25-летний афганцы, погибли в автокатастрофе на воеводской дороге № 685, Живково, Польша.

[80] Мужчина погиб на белорусско-латвийской границе.

05.05.2023

[81] А., мужчина из Сирии, умер в Системе под Беловежей. 6 мая его заметили польские пограничники в 5 метрах от стены.

08.05.2023

всегда есть ресурсы для успешного выполнения этой задачи, поскольку им не хватает персонала, а у сотрудников много других дел. В этом случае на помощь приходят низовые организации, которые задействуют сложную сеть, состоящую из множества участников: информация и контакты, собранные активист_ками, мигрант_ки, которые все еще находятся на границе или поддерживают связь с другими людьми, социальные сети мигрант_ок и активист_ки в странах происхождения мигрант_ок. Истории успеха являются результатом доверия и хороших отношений внутри сети - а иногда и случайности.

В некоторых случаях именно активист_ки сообщают семьям о том, что их родственник погиб на границе. Это непростая задача; отсутствие профессиональной подготовки может привести к травме с обеих сторон.

В Польше был похоронен 21 человек, большинство из них - на мусульманском кладбище в Бохониках. Предполагаемые христиане хоронятся на православных или римско-католических кладбищах. Как правило, законы о недискриминации в похоронных церемониях соблюдаются, а похоронные ритуалы совершаются священнослужителями соответствующей конфессии. Активист_ки следят за соблюдением религиозных ритуалов и при необходимости ведут прямую трансляцию похорон для родственников. Расходы на погребение 14 мигрант_ок, в том числе 7 неопознанных лиц, были покрыты муниципалитетами. Могилы мигрант_ок обычно располагаются на окраинах кладбищ или в месте, заметно отделенном от других могил.

Подводя итог, можно сказать, что группы активист_ок взяли на себя задачи по поиску пропавших и погибших мигрант_ок в центрах содержания под стражей, больницах и лесах, идентификации погибших мигрант_ок

и поиску их родственников, помощи семьям в контактах с польскими властями в процессе официальной идентификации и организации захоронения или репатриации тела, а также информированию общественности о смертях мигрант_ок и рассказах об их судьбах. Они заполняют институциональные пробелы в тех областях, где полиция, прокуратура и посольства не могут (в силу собственных практических ограничений, например, недостаточного штата) или не хотят выполнять свои обязанности. Выполнение этих задач лишь частично институционализировано в НГО, некоторые были созданы в ответ на гуманитарный кризис. Оно часто опирается на индивидуальные личные отношения и доверие в широкой сети участников, вовлеченных в эти процессы. Как таковое, оно не является устойчивым в долгосрочной перспективе и может быть легко прервано или прекращено, если активист_ки перестанут в нем участвовать. Необходима дальнейшая институционализация и стабильная, предсказуемая поддержка.

[82] Мужчина из Сирии погиб в автомобильной аварии во время полицейской погони возле Сенозиса Радишкеса в Кальварийском районе Литвы. Водитель также погиб в результате аварии.

18.05.2023

[83] А., 32-летний мужчина из Камеруна, погиб в реке Свислоч в Лосинянах, Польша.

24.05.2023

Пример из практики

[57] Смерть эфиопской женщины после неэффективного поиска польскими пограничниками

В феврале 2023 года группа мигрантов обратилась к польским пограничникам с просьбой помочь их спутнице, женщине из Эфиопии. Группа из четырех человек пересекла границу 3 февраля. Они находились недалеко от Гайнувки, когда женщине стало плохо. Она была очень слаба и не могла идти дальше. Один из мигрантов остался с ней, а двое других отправились в город за помощью. Они наткнулись на уборщика, который вызвал полицию и ПС. Вместо того чтобы проследить за мужчинами до места, где они оставили свою спутницу, пограничники отвели их на границу и вытолкали обратно в

Беларусь. По словам мигрантов, пограничники сказали, что разыщут женщину и помогут ей, поэтому они предположили, что ее отвезут в больницу. Тем временем они потеряли связь с мужчиной, который остался с ней. 5 февраля они сообщили активист_кам ПДГО об исчезновении женщины. Не найдя ее в местных больницах, ПДГО решила искать ее в лесу. Поиски продолжались неделю. За это время пропавший мужчина был найден в Минске. По словам его спутников, он был избит, находился в шоковом состоянии и не мог сказать, жива ли женщина, хотя знал, что 5 февраля она была

жива. Активист_ки заявили о пропаже женщины в полицию, которая, как сообщается, направила двух сотрудников на ее поиски. Женщина была найдена мертвой активистками ПДГО 12 февраля. Ей было 28 лет.

По состоянию на 31 октября 2023 года, когда была получена последняя информация из прокуратуры, дело о смерти эфиопки все еще оставалось открытым, а причина смерти официально не была установлена. Активист_ки, нашедшие ее, вспоминают, что на ней был красный свитер без куртки. Это говорит о том, что ей было жарко, что является симптомом переохлаждения. Расследование касается преступлений, предусмотренных двумя статьями Уголовного кодекса Польши.⁸⁴ Помимо статьи 155, которая касается непредумышленного убийства и на которую регулярно ссылаются в каждом случае смерти на границе, расследование касается статьи 231, которая касается государственных служащих, превысивших свои полномочия или не выполнивших свои обязанности.

Дело также расследует польский Комиссар по правам человека, который потребовал от полиции объяснений по поводу действий, предпринятых для поиска женщины.⁸⁵ Согласно первоначальному ответу, «вмешалась полиция, в результате чего были обнаружены двое мужчин, которые были переданы сотрудникам пограничной службы из пункта в Беловеже. В результате дальнейших действий других лиц, незаконно пересекших государственную границу, не выявлено». Комиссар по правам человека отметил, что в ответе не поясняется, какие действия предприняла полиция, чтобы найти эфиопскую женщину и помочь ей. Дальнейшие расследования показывают, что прокуратура расследует возможное

неисполнение сотрудниками полиции Хайнувского района своих обязанностей.

Семья женщины решила, что ее тело должно вернуться в Эфиопию. Репатриация тела была организована ПДГО за счет краудфандинга и организована в кратчайшие сроки — всего за две недели. Перед погребением родственники, как принято, не ели. В Эфиопии ее похороны превратились в демонстрацию, на которой скорбящие требовали «справедливости от Польши и пограничной службы».

Выталкивание спутников женщины было оспорено в суде со стороны ХФПЧ. 30 мая 2023 года воеводский административный суд постановил, что, выталкиванием, командир пограничного поста нарушил положения национального законодательства, в том числе Конституции Республики Польша, и международного права, в том числе Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Женевской конвенции о статусе беженцев.⁸⁶

Пример из практики

[76] Смерть
сирийца,
упавшего с
пограничной
стены

[85], [86]

Двое сирийцев М. и В. в возрасте 21 и 24 лет были найдены в реке Наревка в Польше. Их тела заметили активисты во время уборки леса.

20.06.2023

5 апреля 2023 года 58-летнего сирийца доставили в Университетскую клиническую больницу в Белостоке. Двумя днями ранее он упал с пограничной стены высотой 5 метров, наверху которой находится полуметровая колючая проволока. Пограничники доставили его в больницу в Хайнувке; оттуда его перевезли в Белосток. Все это время он был без сознания. У него были серьезные внутренние повреждения и сломаны обе ноги, при этом одна из костей проткнула бедренную артерию. Другие органы перестали работать из-за ишемии.

Власти обнаружили у него документы и телефон, что позволило им связаться с его братом, проживающим на Кипре. Брат незамедлительно прибыл в Белосток, и вскоре к нему присоединилась дочь мужчины, живущая в Германии. По данным СМИ, после прибытия в больницу ее допросили сотрудники полиции и проверили документы⁸⁷.

Семья мужчины не знала, что он отправился в путь в ЕС через Беларусь. До войны в Сирии у него был дом, птицеферма и оливковая роща, которые он потерял после начала войны, и он и его семья были вынуждены покинуть свои дома. Его дважды арестовывали в Сирии и он провел шесть месяцев в тюрьме. После освобождения он, его жена и младшая дочь бежали в Ливан, где жила его большая семья.

Мужчина провел 19 дней в отделении реанимации в критическом состоянии и медикаментозной коме, наблюдаемый рядом специалистов. Его семье помогали активистки Grupa Granica. Он умер 23 апреля 2023 года и был похоронен в Германии.

Потеря беременности

Grupa Granica (ГГ) зарегистрировала как минимум девять женщин, потерявших беременность на границе в 2022 и 2023 годах. В 2021 году польская общественность была проинформирована о конголезской женщине, потерявшей беременность в результате жестокого выталкивания со стороны польских пограничников, которые якобы бросили ее через пограничный забор.⁸⁸ По сообщениям ГГ, как минимум еще один выкидыш мог стать прямым следствием выталкивания. Беларусские власти также сообщили о выкидыше после выталкивания в октябре 2021 года. В целом суровые условия в лесу — в том числе холод, трудности с соблюдением личной гигиены (что увеличивает вероятность заражения), недоедание, пищевые отравления, телесные повреждения, стрессы и насилие — повышают риск выкидыша.

Обычно активист_ки и даже сама женщина не знают, на какой неделе она была беременна, а значит, зачастую невозможно

определить, случился ли у нее выкидыш или она родила преждевременно. Медик, работающий на границе, заметила, что некоторые из женщин, которых она встретила в лесу, вероятно, забеременели в пути. Самая полная доступная информация касается мальчика, родившегося мертвым на 24-й неделе беременности [19],⁸⁹ а это означает, что он мог бы выжить вне утробы матери и считался бы недоношенным, если бы родился живым. Его мать умерла в польской больнице в декабре 2021 года [23] из-за полиорганной недостаточности, вызванной переохлаждением.

Выкидыш представляет серьезную угрозу для здоровья женщины. Неконтролируемая потеря крови и инфекция могут быть опасными для жизни. Выкидыш без доступа к медицинской помощи связан с высоким риском развития сепсиса и, как следствие, летального исхода.



Понимание факторов риска, которые могут привести к смерти на границе

10.08.2023

По заявлениям мигрант_ок, к основным факторам риска на границе относятся холодная погода, нехватка еды и воды, а также физические нападения со стороны пограничников. Эти нападения могут привести к тяжелым травмам, включая значительную кровопотерю от укусов собак. Увеличение количества таких инцидентов, а также случаев травм конечностей, в том числе переломов ног, после строительства пограничной стены подтверждено ВБГ.⁹⁰ Мигрант_ки подчеркивают, что пограничники часто конфискуют у них личные вещи, в том числе телефоны, необходимые для выхода из леса.

Суровые условия и больше времени в лесу после выталкиваний

Информация, полученная от властей (в большинстве случаев - от окружной прокуратуры в Сувалках, Польша), показывает, что если причина смерти мигрант_ки на границе ЕС и Беларуси установлена, то это, как правило, переохлаждение. Аналогичные сообщения поступают из СМИ и от властей других стран. Хотя легкое переохлаждение (проявляющееся дрожью) не опасно в обычных условиях, в суровых лесных условиях оно может стать смертельно опасным. Недоедание и истощение после нескольких дней, проведенных в лесу, часто в сочетании с мокрой одеждой после переправы через реку или пребывания под дождем, могут привести к сильному переохлаждению даже в теплые месяцы, поэтому оно наблюдается у пациентов в течение всего года.⁹¹ Дополнительными факторами являются острый стресс и плохое психологическое состояние, иногда как реакция на насилие, в том числе сексуальное. Некоторые или все эти факторы вместе взятые затрудняют уход за собой при легком переохлаждении.

В заключение следует отметить, что длительное пребывание в лесу в результате многократного выталкивания является значительным фактором риска смертности.

Опасные маршруты и выталкивания через реки

В пограничных реках: Дисне (Литва), Свислочи, Наревке и Буге (Польша) было найдено 11 тел. Однако на момент получения информации об этих случаях только две смерти были подтверждены как утопление [11], [31] Остальные случаи не были официально установлены или были описаны прокуратурой как не поддающиеся определению. Активист_ки получили информацию о еще как минимум шести случаях гибели в реках из рассказов мигрант_ок, хотя в двух из них сообщение было неясным или необедительным: «Они отвели нас к воде и столкнули в воду. Мы потеряли одного из нас. Может быть, он умер». Эти два случая касаются выталкивания в обоих направлениях: из Беларуси и из Польши. Мигрант_ки не видели, как тонули их товарищи, но утверждают, что о не выбрались на другой берег реки после того, как их вытолкнули. Активист Фонда «Ocalenie» обратился в прокуратуру с заявлением о возможном преступлении после того, как мигрант_ки рассказали о выталкивании со стороны Польши. Однако расследование не было начато из-за недостатка информации, а тело не было найдено. Тем не менее, вся эта информация в совокупности указывает на то, что для мигрант_ок на границе переправа через реку - еще один серьезный фактор риска смертности. Этот маршрут выбирают потому, что он может показаться проще, чем перелезание через высокую пограничную стену. В некоторых случаях мигрант_ок при- нуждают к этому пограничники.

[88] Мужчина погиб на белорусско-латвийской границе, в Верхнедвинской области.

21.08.2023

Опасное вождение и автомобильные погоны

В Литве [82], [89] и Польше [9], [78], [79] пять человек погибли в автомобильных авариях. Эти инциденты произошли после того, как автомобили были отмечены как подозреваемые в незаконной перевозке мигрант_ок и преследовались правоохранительными органами. Повторение подобных событий вызывает обеспокоенность, подчеркивая тревожную тенденцию погон правоохранительных органов за переполненными транспортными средствами без достаточных подкреплений, а также повышенный риск аварий из-за опасного вождения, часто связанного с торговлей людьми.⁹²

Отсутствие подготовки со стороны властей

В Польше медики, оказывающие помощь на границе, наблюдают различные действия и модели поведения со стороны властей, которые могут еще больше поставить под угрозу жизнь и здоровье их пациентов. При вызове скорой помощи в лесу их регулярно спрашивают о цвете кожи пациентов.⁹³ Более того, опрошенная для этого доклада медик, работающая на границе с 2021 года и с 2023 года от имени ВБГ, заметила, что диспетчеры скорой помощи ведут с ней неоправданно долгие беседы, в ходе которых ставится под сомнение ее компетентность, чего не происходит с ее коллегами мужчинами. Несмотря на то что кризис начался почти три года назад, местные парамедики, работающие в приграничной зоне и приезжающие за пациент_ками, не разработали способ определения местоположения по географическим координатам и до сих пор спрашивают адрес улицы, когда направляются в лес. Это вынуждает активист_ок выходить из леса, чтобы встретить и

проводить их, что ставит под угрозу жизнь и здоровье пациент_ок, поскольку задерживает оказание медицинской помощи. По опыту опрошенного медика, фельдшеры дважды требовали, чтобы пациенты подходили к машине скорой помощи, припаркованной на дороге, и отказывались покинуть свой автомобиль, чтобы осмотреть пациент_ок там, где они ждали. В одном случае фельдшер явился на место происшествия неподготовленным. Он заявил, что не взял с собой медицинский рюкзак, так как он был бы слишком тяжелым для переноски через лес. Пациенткой оказалась женщина в тяжелом состоянии после выкидыша в Беларуси. У нее была потеря крови и рвота, но она была вынуждена идти до машины скорой помощи пешком.

Согласно различным рассказам активист_ок, а также отчету ВБГ, обобщающему ее деятельность в 2023 году, в Польше диспетчеры регулярно заявляют, что отправляют скорую помощь на место происшествия. На деле же они вызывают сотрудников ПС, которые прибывают на место и только потом решают, должна ли приехать скорая помощь. Таким образом, диспетчеры игнорируют заявления медиков и полагаются на оценки пограничников, которые не обладают достаточной компетенцией, чтобы определить, насколько срочно человеку требуется медицинская помощь. Медик вспоминает о многочисленных переговорах с пограничниками по поводу необходимости госпитализации ее пациент_ок. Во всех трех странах ЕС, о которых идет речь в этом докладе, были зафиксированы ситуации, когда людей в уязвимом состоянии не доставляли в больницу, а выталкивали обратно в Беларусь. Это означает, что пограничные службы не готовы, или не хотят, оценивать физическое состояние мигрант_ок.



[89]

Женщина из Индии
погибла в Людвине,
Мариямпольский район,
Литва, в автокатастрофе
после автомобильной
погони.

13.09.2023

Рекомендации

ДЛЯ ГОСУДАРСТВ

Для соблюдения фундаментального права человека на жизнь следует использовать все возможные средства, чтобы свести к минимуму время, которое люди проводят в лесу. Многократные выталкивания и потеря в лесу могут быть смертельными. Практику выталкивания необходимо прекратить, а властям следует активно заняться поиском пропавших без вести лиц. Поэтому мы требуем, от трех государств-членов ЕС, о которых говорится в этом докладе:

- Восстановить соответствие законов и подзаконных актов международному праву и конституциям, устранив выталкивания из правопорядка Польши, Литвы и Латвии. Постановления, нарушающие принцип не выдворения в отношении иностранцев, пересекающих границу, и право на убежище, должны быть отменены.
- Изменить практику командиров пограничных отрядов и их подчиненных, обязав министров внутренних дел издавать письменные инструкции для глав пограничных служб и контролировать их выполнение. Эти инструкции должны четко запрещать использование выталкивания иностранцев, которое также называют «разворотом», и напоминать пограничникам о необходимости инициировать административные процедуры по предоставлению иностранцам международной защиты или обязательств по возвращению.
- Ввести протоколы поисково-спасательных работ и обеспечить

их практическое применение. Установить минимальные требования к участию полиции в поисково-спасательных работах, включая количество сотрудников и привлечение добровольцев, если это необходимо.

- Создать вблизи границы ЕС и Беларуси пункты оказания экстренной гуманитарной помощи и первой медицинской помощи для предоставления мигрант_кам, остро нуждающимся в помощи, срочной медицинской помощи, питания и крова.
- Прекратить акты уголовного преследования правозащит_ниц и гуманитарных активист_ок, оказывающих помощь мигрант_кам в приграничных районах, и обеспечить их физическую и психологическую безопасность.

Родственники умерших мигрант_оки имеют право на справедливость, информацию и закрытие дела. Необходимо использовать все возможные средства для установления личности погибших, выяснения обстоятельств их смерти, поиска их семей и оказания им поддержки в ходе формальных процедур, чтобы не оставлять их в бюрократическом тупике. Для соблюдения этих прав власти должны:

- Предоставить международным организациям и местным организациям гражданского общества доступ в пограничные зоны на всем протяжении границы между ЕС и Беларусью, чтобы они могли осуществлять независимый мониторинг границы.

[90], [91] Мужчина умер в Краславском крае, Латвия. Похоронен как неопознанный.

[92] Мужчина из Шри-Ланки погиб на бело-русско-латвийской границе, в Верхнедвинском районе.

[93] Н., 44-летняя женщина из Сирии, скончалась в Беларуси из-за тяжелого состояния здоровья. У нее был диабет.

[94] Афганец погиб на польско-белорусской границе в Каменецком районе.

08.10.2023

09.10.2023

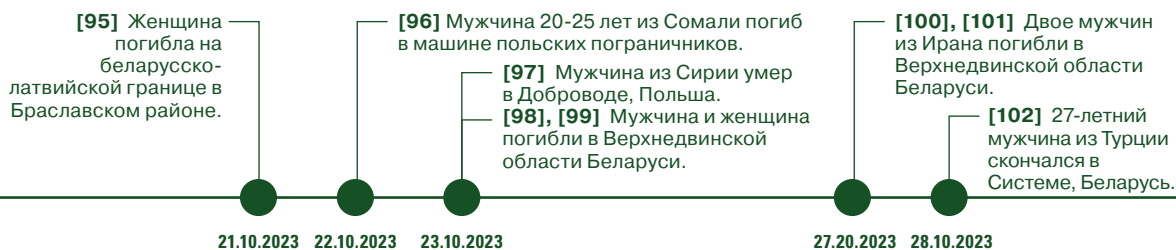
11.10.2023

12.10.2023

- Укрепить органы, ответственные за расследование случаев смерти на границе, обеспечив соответствующее штатное расписание и поддержку культурных посредников. Оценить действия властей по идентификации тел мигрант_ок, поиску и установлению контактов с их семьями, информированию их о ходе расследования, сохранению вещей погибших и возвращению их родственникам. Обеспечить, что эти действия принимаются как можно быстрее, чтобы дать им возможность оплакать погибшего и найти утешение.
- Обеспечить последовательный сбор данных об умершем человеке ответственными органами и систематическое применение минимальных стандартов, включая сбор и сохранение образцов ДНК. Усилить координацию с дипломатическими представительствами стран происхождения мигрант_ок для идентификации умерших и установления контактов с их родственниками.
- Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство с целью разработки четких и всеобъемлющих протоколов тщательного обследования неопознанных тел с указанием этапов и процедур их опознания. Это должно включать конкретные указания о том, когда и как привлекать различные ведомства, такие как правоохранительные органы, агентства судебной экспертизы, дипломатические представительства и Интерпол.
- Создать механизмы оказания юридической помощи семьям мигрант_ок, разыскивающим свидетельства о пропавших без вести или умерших родственниках. Это может включать предоставление бесплатного или субсидируемого юридического представительства и услуг переводчика семьям, не имеющим финансовых ресурсов или не знающим административных процедур.
- Пересмотреть и обновить законодательство и процедуры, касающиеся выдачи свидетельства о пропавших без вести или умерших лицах, чтобы обеспечить их актуальность и эффективность в решении возникающих проблем и обстоятельств, особенно связанных с мигрант_ками.

В отношении права человека на свободу религии, недискриминацию и уважение убеждений как мигрант_ок, умерших по пути в ЕС, так и их семей и друзей, государства должны:

- Поддерживать местные учреждения, такие как муниципалитеты, центры социального обеспечения и религиозные общины, когда речь идет о надлежащем погребении погибших мигрант_ок и оказании помощи и поддержки их семьям. Такая поддержка должна включать информацию о законах и процедурах страны, свободный доступ к переводчикам и межкультурное обучение.
- Разработать протоколы и организовать обучение для местных



учреждений по оказанию помощи и поддержки семьям мигрант_ок, умерших на их территории, в вопросах организации репатриации тела или похорон в соответствии с их религиозными ритуалами, предоставления юридической помощи и помощи в получении свидетельства о смерти.

- Создать систематические и надежные механизмы поддержки для НГО, которым поручено оказывать помощь семье умершего. Обеспечить безопасность, надлежащий доступ к информации, административные процедуры и сотрудничество.

ДЛЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- Обеспечить активное участие местных представительств МОМ и УВКБ ООН в поиске пропавших мигрант_ок вдоль границы ЕС-Беларусь и внутри четырех государств. Координировать поисковые действия с государственными органами и установить контакты с родственниками.
- Создать независимый механизм пограничного мониторинга на всей границе ЕС и Беларуси. Кроме того, содействовать созданию в приграничных регионах пунктов экстренной гуманитарной и первой медицинской помощи для мигрант_ок, нуждающихся в срочной помощи.

ДЛЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- Пересмотреть процедуры программы «Восстановление семейных связей»

Международного комитета Красного Креста для оценки ее доступности для семей мигрант_ок. Оценить реализацию программы обществами Красного Креста и Красного Полумесяца. Дополнить процесс уведомления местного Общества Красного Креста/Красного Полумесяца возможностью напрямую обратиться в Федерацию или Комитет. Местные общества Красного Креста могут быть ненадежны в некоторых странах, поэтому крайне важно, чтобы у людей были альтернативные способы получения помощи в поисках пропавших родственников.

- Организации, работающие на границе, должны использовать единую комплексную методологию для сбора данных о пропавших или умерших там мигрант_ках. Сбор данных должен поощряться среди активист_ок, а методы отчетности должны быть доступными. Тем, кто получит информацию о смерти мигрант_ки или найдет тело, должна быть оказана психологическая поддержка.

[103] 23-летний мужчина из Сирии скончался в Беловежской Пуще, Польша. Причиной смерти предположительно стал диабет.

04.11.2023

Примечания

[104] В Краславском муниципалитете, Латвия, умерла женщина. Ее похоронили как неопознанную.

[105] Мужчина скончался в Верхнедвинской области Беларуси.

11.11.2023

12.11.2023

1. Human Constanta, *Гуманитарный кризис в Беларуси и на границе с ЕС, июль 2021 г. – февраль 2022 г.*
2. Павел Качмарчик и Марек Окольский, Международная миграция в Центральной и Восточной Европе – текущие и будущие тенденции, Совещание группы экспертов Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию, 2005 г.; Изабела Корыш, Миграционные тенденции в отдельных странах-кандидатах. Том III - Польша. Дилеммы страны-отправителя и страны-получателя, MOM, 2004 г.
3. *МОМ, Проект «Пропавшие мигрант ки», www.miss-inqimmigrants.iom.int.*
4. См. главу Карины Хорсти, посвященную подсчету, в ее книге Survival and Witness at Europe's Border: The Afterlives of a Disaster, Cornell University Press, 2023. Автор утверждает, что подсчет и количественная оценка стали доминирующими способами представления пограничных кризисов. С гуманитарной точки зрения подсчет необходим для документирования смертей на границах и привлечения к ответственности тех, кто несет ответственность за смертоносные последствия миграционной политики. Однако цифры также могут быть бесчеловечными. Более того, правительства ЕС используют их в качестве инструмента, якобы сдерживающего людей от миграции.
5. См: Сайт Группа Граница и страницы «ПСДГП» и «Szaban robi gaban» в социальных сетях, статьи в OKO.press и белостокском интернет-издании Gazeta Wyborcza.
6. *Декларация о достойном обращении со всеми пропавшими без вести и погибшими в результате миграционного перемещения лицами и членами их семей (Декларация Митилини), 11 мая 2018 г. Эти разделы также частично были вдохновлены докладом МККК и соответствуют ему: Хосе Пабло Барайбар и др., Подсчет мертвых: как зарегистрированные случаи смерти мигрант ок на южной европейской морской границе дают лишь представление о проблеме, МККК, 2022 г.*
7. Более подробную информацию об этой методологии, а также сравнение с другими методами регистрации смертей на границах в Европейском Союзе см.: Alicja Pałeczka, Metodologie rejestracji śmierci granicznycch w Unii Europejskiej, BBnG, 2024, готовится к публикации.
8. Цифры в тексте в скобках соответствуют номерам дел в хронологии и на карте. Обычно точная дата смерти неизвестна, и даты на временной шкале указывают на дату обнаружения тела.
9. Frank Laczko, Ann Singleton, Julia Black, "Introduction", in: *Fatal Journeys, volume 3, part 2. Improving Data on Missing Migrants*, IOM, 2017.
10. Процесс сбора данных посредством запросов информации каждой страновой командой описан в разделе, посвященном этой стране.
11. См: Tamara Last, *Methodology*, Human Costs of Border Control, University Amsterdam, 2015.
12. Frank Laczko, Ann Singleton, Julia Black, op.cit.
13. Там же, с. XVIII.
14. Human Constanta, *Невидимые беженцы на границах Беларуси и Польши*, 2018.
15. Christian Jacob, *Paki mit Weißbruslands Diktator*, TAZ.de, January 12, 2017.
16. *На белорусско-литовской границе умер иностранец*, GPK.gov.by, 4 августа 2021 г.
17. Human Constanta, *Гуманитарный кризис в Беларуси и на границе с Европейским союзом в 2022 году*, 2022.
18. Jack Sapoch, Mohammad Najjar, Bashar Deeb Christina, Hebel Maximilian Popp, Muriel Kalisch, Lina Verschwele, Steffen Lüdke, Klaas van Dijken, *Who died at Europe's border?*, Lighthouse Reports, December 12, 2021.
19. Mohammad al-Najjar, Bashar Deeb, Klaas van Dijken, Christina Hebel, Muriel Kalisch, Steffen Lüdke, Maximilian Popp, Jack Sapoch, Marta Solarz und Lina Verschwele, *A Chronicle of Refugee Deaths along the Border Between Poland and Belarus*, Spiegel International, December 22, 2021.
20. Human Constanta, *Годовой отчет о работе общественной приёмной*, April 20, 2020.
21. *Lawtrend, Ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь: обзор за декабрь, 2023.*
22. *Польша блокирует сотни мигрант ок и беженцев на границе с Беларусью*, Аль-Джазира, 11 ноября 2021 года.
23. ВБГ, *Смерть, отчаяние и нищета: Человеческие издержки миграционной политики ЕС*, 2024.
24. Управление по делам гражданства и миграции является государственным учреждением, находящимся в ведении Министерства внутренних дел Латвийской Республики. В его обязанности входит выдача документов, удостоверяющих личность и проездных документов, ведение Регистра населения и реализация миграционной политики государства, включая политику репатриации и предоставления убежища.
25. Закон о Государственной границе Латвийской Республики, принятый 12 ноября 2009 года (2009. gada 12. novembra likums "Latvijas Republikas valsts robežas likums").
26. Там же, раздел 351.
27. Закон о Регистре физических лиц, принятый 14 декабря 2017 года.
28. *Министерство внутренних дел: Состоялось первое заседание Центра управления операциями в связи с чрезвычайным положением на литовско-белорусской границе*, 12 августа 2021 года.
29. Распоряжение Кабинета министров № 518 «Об объявлении чрезвычайного положения», принятое 10 августа 2021 года.
30. Сравнительный обзор первоначальной реакции правительств Латвии и Литвы на приток нерегулярных мигрант ок через литовско-белорусскую границу см.: Giedrė Blažytė, Ieva Raubiško, Jurga Mataitytė-Diržienė, Dārta Peise, Comparative report on the influx of irregular migrants across the border of Belarus: the response by the governments of Lithuania and Latvia, NIEM, 2022.
31. DWNews (@dwnews), *Застрив между литвийскими пограничниками с одной стороны и белорусскими пограничниками с другой, эти курдские семьи из Ирака оказались в затруднительном положении*, X, 18 августа 2021 г.

[106] Мужчина умер в Каменецком районе Беларуси.

[107] С., алжирец, умер в Беларуси.

28.11.2023

12.2023

32. Aleksandra Ancite-Jepifanova, *Trapped in a Lawless Zone*, Verfassungsblog, May 2, 2022.
33. ЕСПЧ, Заявление №. № 42165/21, ХММ и другие против Латвии, 23 мая 2022 г.
34. ЕСПЧ, Заявление №. 15408/23, СС против Латвии, 30 октября 2023 г.
35. ЕСПЧ, Заявление № 1134/23 «МА и другие» против Латвии, 6 ноября 2023 г.
36. Amnesty International, Латвия: Возвращайтесь домой или никогда не покидайте лес» в ответ на жестокие выталкивания. Бежен ки и мигрант ки, произвольно задержанные, избитые и принужденные к «добровольному» возвращению, 2022 год.
37. Эдгарс Ринкевичс (@edgarsrinkevics), @amnesty уже давно потеряла всякое доверие, и этот отчет еще раз доказывает полную деградацию некогда уважаемой правозащитной организации. Латвия отвергает эти ложные обвинения, X, 13 октября 2022 г.
38. *Rēzeknes slimnīcā pēc Latvijas–Baltkrievijas robežas šķērsošanas miris imigrants no Afganistānas*, LSM.lv, December 20, 2022.
39. *Robežsargi sniedz palīdzību pāri valsts robežai nelikumīgi noģādātiem cilvēkiem ar kritisku veselības stāvokli*, RS.gov.lv, December 20, 2022.
40. Мария Кугель, «Смерть никому не показывают». В Латвии власти молчат о гибели мигрантов в приграничных областях, Новая газета, 12 декабря 2023 г.; Carlos Torralba, *On the border between Belarus and Latvia, migrants face hunger, freezing temperatures, beatings and death*, 15 июня 2023 г.; Оксана Антоненко, Лина Шайхоуни, *Беженцы или “гибридное оружие”? Что происходит на восточной границе ЕС*, BBC, 4 апреля 2023 г.
41. *Ministru kabineta rīkojums Nr. 514. Par pastiprināta robežapsardzības sistēmas darbības režīma izsludināšanu*, 2023. gada 10. augustā; *Ministru kabineta rīkojums Nr. 184. Par pastiprināta robežapsardzības sistēmas darbības režīma izsludināšanu*, 2024. gada 12. martā.
42. *Robežsardze: Migranti uz Baltkrievijas robežas atstājuši divus cilvēkus bez dzīvības pazīmēm*, LSM.lv, October 27, 2023.
43. *Robežsardzes priekšnieks: Aukstais laiks ieviešis korekcijas uz Latvijas–Baltkrievijas robežas: pieaug spriedze Polijā*, LSM.lv, November 7, 2023.
44. *Nelegālā migrācija: Pūļāts norāda, ka iedzīvotāji aktīvi ziņo par aizdomīgām personām pierobežā*, tv3.lv, November 9, 2023.
45. Мария Кугель, соч. цит.
46. *Lietuvos Respublikos generalinio prokuroro įsakymas dėl rekomendacijų dėl ikiteisminio tyrimo pradžios ir jos registravimo tvarkos patvirtinimo*, 2008 m. rugpjūčio 11 d. (suvestinė redakcija).
47. Andrija Pačinskaitė, *Dingusių be žinios asmenų paieškos tyrimo problemos, Lietuvos teismo ekspertizės centras, Lietuvos kriminalistų draugija*, Mykolo Romerio Universitetas, 2022.
48. Там же.
49. *Įsakymas Dėl ieškomyų asmenų, neatpažintų lavonų ir nežinomų beiegių asmenų žinybinio registro reorganizavimo ir ieškomyų asmenų, neatpažintų lavonų ir nežinomų beiegių asmenų žinybinio registro nuostatų patvirtinimo*, 2017 m. kovo 3 d. Nr.1V-174.
50. Kolegialių institucijų 1999 m. gruodžio 29 d. įsakymas Nr. 714/153/562 „Dėl Neatpažinto lavono, nežinomo ligonio ar nežinomo vaiko asmens tapatybės nustatymo instrukcijos patvirtinimo“ (Žin., 2000, Nr. 2-53).
51. Oficialiosios Statistikos Portalas, Neteisėtos migracijos stebėseną, osp.stat.gov.lt/neteiseta-migracija-dashboard.
52. Центры регистрации иностранцев (Uzsieniecių registracijos centras) в Пабраде, Кибартае и Мядинкай служат лагерями, в которых содержатся мигрант_ки, но позже они могут получить разрешение покидать территорию центра, продолжая там жить. В центре в Пабраде теперь есть части, известные как «закрытый лагерь», а также части лагеря, где мигрант_кам разрешено покидать его территорию.
53. *Nutarimas Dėl Valstybės lygio ekstremaliosios situacijos paskelbimo ir valstybės lygio ekstremaliosios situacijos operacijų vadovo paskyrimo*, 2021 m. liepos 2 d. Nr. 517.
54. Valstybės lygio ekstremaliosios situacijos operacijų vadovo sprendimas dėl masinio užsieniečių antplūdžio pasienio ruožo teritorijose prie Lietuvos Respublikos valstybės sienos su Baltarusijos Respublika valdomo ir valstybės sienos apsaugos sustiprinimo, 2021 m. rugpjūčio 2 d. Nr. 10V-20.
55. Lukas Juozapaitis, *Ministrė: modernia sienos stebėjimo sistema padengta daugiau nei pusė sienos su Baltarusija*, ELTA, August 19, 2022.
56. *Ministerija. Siemet iš Latvijos atvykusių neteisėtų migrantų padaugėjo 20 kartų*, BNS, September 27, 2023.
57. Пресс-конференция министра внутренних дел Агне Билотаите, 7 марта 2024 г.
58. Lietuvos Respublikos Seimas, *Seimas įstatymu įtvirtino neteisėtų migrantų apgrėžimo qalimybę pasienio ruože*, Press release, April 25, 2023, Lietuvos Respublikos valstybės sienos ir jos apsaugos įstatymo Nr.VIII-1666 1, 2, 4, 10, 11, 14, 15, 16, 18, 23, 26 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 23-1 straipsniu ir nauju IX skyriumi įstatymas.
59. *Šimtai nevyriausybinių ir akademikų iš viso pasaulio ragina nepriimti „atstūmimo pataisų“: Lietuva lygiuotysį į Vengriją*, manoteises.lt. April 18, 2023.
60. *Valstybės Sienos Ir Jos Apsaugos*, Įstatymas, 2000 m. gegužės 9 d. Nr. VIII-1666.
61. Ingrida Stenilienė, *Pasienvyje su Baltarusija rastas negyvas Indijos piliėtis mirė dėl atšalimo*, 15min.lt, August 27, 2023; *Skelbia, kad Lietuvoje mirė neteisėtas migrantas: jo palaikai aptikti upėje*, Irytas.lt, January 12, 2023.
62. Joshua Askew, *Loss and longing: The struggle to repatriate migrant bodies*, Euronews. August 31, 2023.
63. итовский Красный Крест, *2023 Veiklos Ataskaita*, 2024.
64. Lietuvos Respublikos Vyriausybės, Estijos Respublikos Vyriausybės ir Latvijos Respublikos Vyriausybės sutartis dėl nelegaliai gyvenančių asmenų grąžinimo įsig.1995-06-30; (Žin., 1995, Nr.62-1551).
65. Ramūnas Jakubauskas, „Grėsmė nacionaliniam saugumui?“ Lietuvoje savaitę prabuve penki migrantai iš Sirijos grąžinti kaimynams, 15min.lt, April 20, 2023.
66. *Prokurorai patvirtino, kad Neries upėje rastas Šri Lankos piliečio kūnas*, LRT.lt, January 12, 2023.
67. Джоуша Аскью, соч. цит.
68. Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do

- informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).
69. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 37 z późn. zm.), Art. 209 § 2.
 70. Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1610 z późn. zm.), Art. 29 § 1.
 71. Подробное описание событий в Уснар-Гурны см.: Алисия Палецка, Государственное насилие и массовая деятельность. Отчет Фонда Oscalenie о гуманитарном кризисе в польско-беларусском приграничном регионе, Fundacja Oscalenie, 2022 и Amnesty International, Польша/Беларусь: Amnesty International реконструирует предполагаемое незаконное выталкивание группы из 32 афганцев в августе, amnesty.org, 29 сентября, 2021.
 72. Патрик Ваховец, объяснение чрезвычайного положения на границе с Беларусью, Записки из Польши, 6 сентября 2021 г.
 73. Grupa Granica, *Kryzys humanitarny na pograniczu polsko-białoruskim*, wearemonitoring.org.pl, 2021.
 74. HFHR, *Informacja HFPC o wyrokach w sprawach dotyczących push-backów na granicy polsko-białoruskiej*, December 16, 2022; HFHR, *Sąd uznał relację uchodźcy za wiarygodne potwierdzenie pushback'u*, May 12, 2023; HFHR, *Sądy mówią jasno: sposób traktowania cudzoziemców na granicy polsko-białoruskiej to łamanie prawa. Podsumowujemy dotychczasowe orzecznictwo*, July 3, 2023.
 75. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych (Dz. U. poz. 1536).
 76. Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1918).
 77. BRPO, *Opinia RPO dla Senatu ws. zmiany ustawy o cudzoziemcach*, May 10, 2021; Fundacja im. Stefana Batorego, *Stanowisko Zespołu Ekspertów Prawnych Fundacji im. Stefana Batorego w związku z sytuacją na granicy polsko-białoruskiej*, NGO.pl, November 2, 2021; Krzysztof Sobczak, *OBWE protestuje przeciwko zmianom w polskich przepisach o cudzoziemcach*, Prawo.pl, September 15, 2021.
 78. Милитаризация ландшафта означает использование природных барьеров и окружающей среды для того, чтобы помешать мигрантам пересекать границу. Это включает в себя принуждение мигрантов к преодолению суровой местности, такой как реки или болота, а также проблемы с нехваткой продовольствия и воды, что создает серьезные риски для их безопасности и выживания. См: Grupa Granica and Stowarzyszenie We Are Monitoring, Raport Roczny 2023, и далее ВБГ; MSF, указ. цит.
 79. Stowarzyszenie Dzika Inicjatywa, Stowarzyszenia Nasz Bóbr, Fundacja Albatros i Fundacja Lex Nova, *Concertina zabija!*, 2024.
 80. Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 388), Art. 9 p. 3.
 81. HFHR, *Pomaganie jest legalne. Sąd uniewinnił osoby, które przekazywały pomoc humanitarną przez mur na granicy*, October 30, 2023; HFHR, *Wchodzenie na pas drogi granicznej nie jest wykroczeniem – kolejne korzystne wyroki*, January 12, 2024.
 82. Проект: «Мигрант_ки, пропавшие без вести на границе Польши: диагностика ситуации, правовой анализ, механизмы действий и рекомендации по изменению» направлен на содействие системным изменениям в реагировании на исчезновения мигрант_ок. Результаты планируется опубликовать в августе 2024 года.
 83. Anna Gmiterek-Zabłocka, *Wchłoniję przez lasy Podlasia. Jak polskie państwo szuka zaginionych na granicy?*, TOK FM, May 3, 2024.
 84. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 17 z późn. zm.).
 85. BRPO, *Śmierć obywatelki Etiopii przy granicy. RPO pyta policję, co zrobiła dla jej odnalezienia i pomocy. Odpowiedź KGP*, April 20, 2023.
 86. Verdict of the Provincial Administrative Court in Białystok from 30.05.2023 r., II SA/Bk 244/23; HFHR, *Prosił o pomoc dla umierającej towarzyszącej podróży, został wywieziony do Białorusi. Sąd uznał, że wywózka obywatelki Etiopii była niezgodna z prawem*, July 3, 2023.
 87. Małgorzata Tomczak, *Syrjczyk zmarł w szpitalu w Białymstoku. Spadł z muru na granicy polsko-białoruskiej*, oko.press, April 24, 2023.
 88. Krzysztof Boczek, *Lekarka o Judith, która poroniła, gdy nad drutami rzucili ją polscy pogranicznicy: To prawda. Badajam ją*, OKO.press, November 7, 2021.
 89. Joanna Klimowicz, *Kryzys na granicy polsko-białoruskiej. W szpitalu w Hajnowce zmarła Kurdyjka, która poroniła po tułaczce w lesie*, Wyborcza.pl, December 5, 2021.
 90. ВБГ, указ. цит..
 91. Там же.
 92. Mary F. Lumpkin, Dan Judkins, John M. Porter, Rufat Latifi, Mark D. Williams, *Overcrowded motor vehicle trauma from the smuggling of illegal immigrants in the desert of the Southwest*, *The American Surgeon*, vol. 70(12), December 2004.
 93. ВБГ, указ. цит.

Приложение

Перечень
законодательных актов
страны, регулирующих
поиск пропавших без
вести и обращение
с телами

[108] Мужчина умер в Пружанском районе Беларуси.

28.12.2023

БЕЛАРУСЬ

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь
Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности»
Закон Республики Беларусь от 1 августа 2015 г. № 237-З «О погребении и ритуальном деле»
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2010 г. № 917 «Об утверждении Положения о порядке информирования Министерства иностранных дел»
Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 10 июня 2016 г. № 17 «Об утверждении Правил содержания и благоустройства мест захоронений»

ЛАТВИЯ

Гражданский кодекс Латвии
Закон о полиции от 1 сентября 1992 г. с последующими изменениями.
Закон о Регистре физических лиц от 21 мая 2020 года с последующими изменениями
Правила № 215 о порядке установления факта смерти мозга и биологической смерти и передачи умершего для погребения, от 27 марта 2007 года, с последующими изменениями
Постановление Совета Министров № 41 от 21 января 2020 г. "Об информации, вносимой в интегрированную информационную систему органов внутренних дел для определения местонахождения лица, имущества или документа, либо установления личности лица, либо идентификации тела неизвестного лица"
Правила внутреннего распорядка № 16 от 23 декабря 2019 года (Правила о розыске лица)

[109] В Беларуси умер мужчина из Йемена.

06.01.2024

ЛИТВА


Приказ о ведомственном учете разыскиваемых лиц, неопознанных тел и неизвестных беспомощных лиц от 20 июня 2006 г.
Акт о реорганизации официального реестра разыскиваемых лиц, неопознанных тел и неизвестных лиц и утверждении положения об официальном реестре разыскиваемых лиц, неопознанных тел и неизвестных лиц от 3 марта 2017 года
Положение Главного комиссара полиции "О первоочередных обязательных действиях по реагированию на сообщения о совершенных преступлениях. Схемы последовательности действий (алгоритмы)"

ПОЛЬША

Закон о полиции от 6 апреля 1990 г. с последующими изменениями.
Приказ Главного коменданта полиции от 28 июня 2018 года о розыске лиц органами полиции и порядке действий при выявлении или обнаружении лиц без документов, неопознанных тел и человеческих останков
Закон о кладбищах и захоронении умерших от 31 января 1959 г. с последующими изменениями.







[110] В Беловежской
Пуще (Польша)
активистами был найден
череп, предположительно
принадлежавший жителю
Ближнего Востока.

02.2024



[111]
Мужчина умер
в Краславском
муниципалитете,
Латвия.
Похоронен как
неопознанный.

28.02.2024

[112] В
Беларуси умер
мужчина.

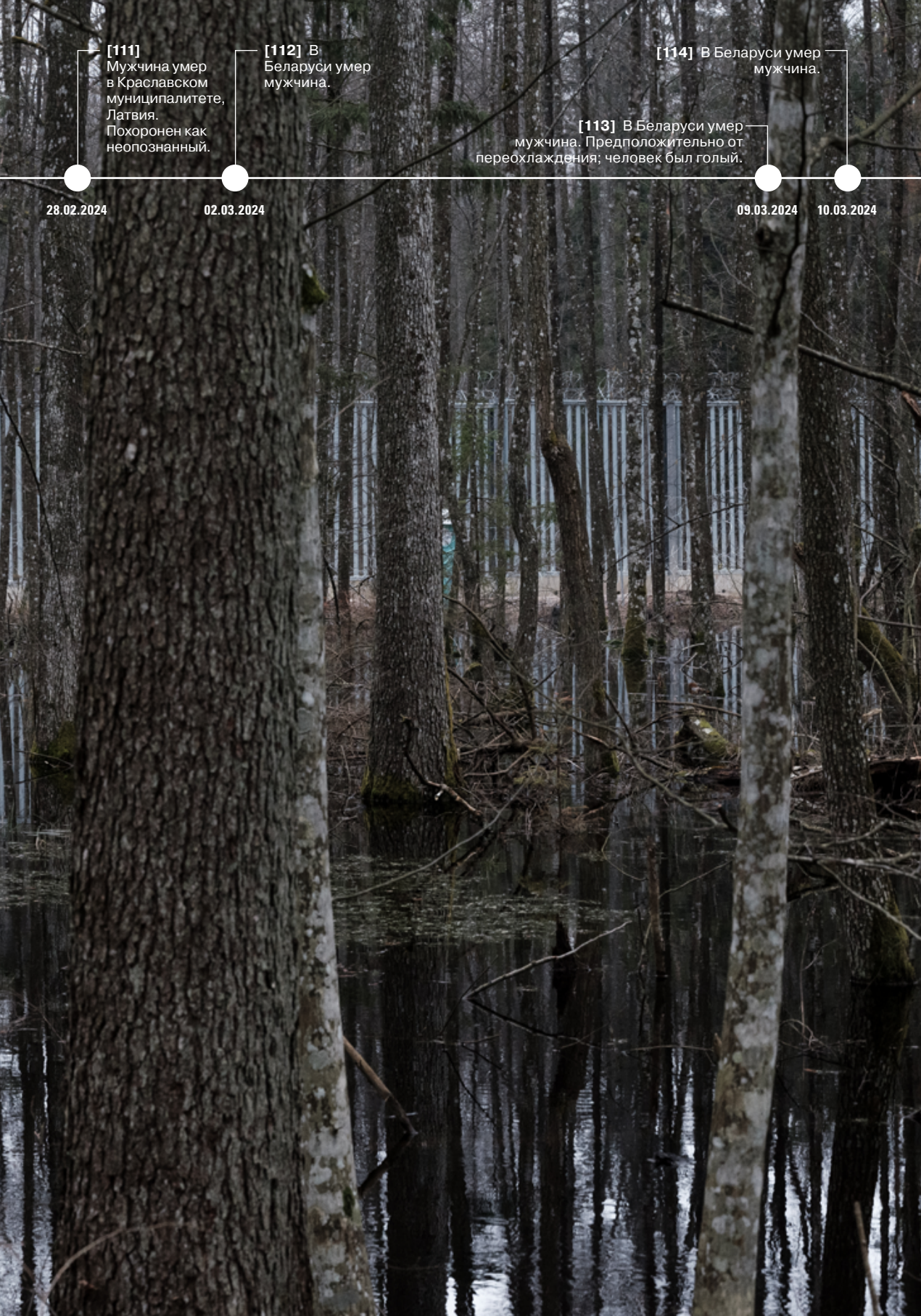
02.03.2024

[113] В Беларуси умер
мужчина. Предположительно от
переохлаждения; человек был голый.

09.03.2024

[114] В Беларуси умер
мужчина.

10.03.2024



[115] Почти полностью разложившееся тело было обнаружено на известном миграционном пути в Игналинском районе Литвы.

11.03.2024

[116] В Польше скончался 32-летний мужчина из Пакистана.

14.03.2024

Доклад охватывает период до конца марта 2024 года. Гуманитарный кризис на границе Европейского Союза и Беларуси продолжается.



Редакторка: Алиция Паленцка

Авторки: Эмира Броницкая, Алена Чехович, Аушрине Гоголите, Анна Э. Грике, Даля Крапавицкайте, Алиция Паленцка, Иева Раубишко

Координаторка: Мария Бебурия

Благодарности: Особая благодарность людям, которые поделились своим опытом и знаниями в ходе интервью: Паулина Бовник, Пётр Чабан (Подляское добровольное гуманитарное общество, журналист проекта "Czaban Robi Raban"), Александра Гнап (MSF), Люцина Марциняк, Катажина Мазуркевич-Былок (Подляское добровольное гуманитарное общество), активист_ки, переводчики и юристы, записавшие свидетельства мигрант_ок.

Сотрудничество: Fundacja Ocalenie, Human Constanta, Sienos Grupė, Gribu palīdzēt bēgļiem, Марта Шымандерска-Пастрык, Клавдия Чобану, Citizens Network Watchdog Poland, межорганизационная группа по мониторингу смертей на границе: Наталья Частон (We are monitoring), Александра Гулинская (We Are Monitoring, Grupa Granica), Малгожата Харасимович (We are monitoring, Researchers at the Border), Наталья Юдзинская (Researchers at the Border/Институт славянских исследований Польской академии наук), Алиция Паленцка (Фонд "Ocalenie")

Консультации: Томаш Петржак, Якуб Лавницкий, "Врачи без границ"

Научная рецензия: д-р Зузанна Дзюбан

Графический дизайн: Кая Куштра

Фотография на обложке: Мацей Москва/TESTIGO Documentary

ISBN 978-83-956079-5-0

Опубликовано: Фонд "Ocalenie", ул. Круча, 6/14а, 00-537 Варшава, www.ocalenie.org.pl
© Фонд "Ocalenie", Варшава 2024



**Funded by
the European Union**

Проект "Международная сеть организаций по созданию доклада о жертвах гуманитарного кризиса на границе между Европейским Союзом и Беларусью" финансируется Европейским Союзом и Трансатлантическим фондом в сотрудничестве с Германским фондом Маршалла США.

Софинансирование: Европейский Союз. Мнения, выраженные в данном издании, принадлежат исключительно авторам и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза или Исполнительного агентства по образованию, аудиовизуальным средствам и культуре. Европейский Союз и предоставляющий грант орган не несут ответственности за содержание.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Фонд "Ocalenie" поддерживает мигрант_ок, включая беженцев, в построении новой жизни в Польше. Основанный в 2000 году, фонд помогает мигрант_кам интегрироваться в общество и способствует их личностному развитию. Фонд выступает за межкультурный диалог и укрепление сообщества. Он стремится обеспечить равные права для всех и гарантировать, чтобы все люди могли жить достойно.

"Human Constanta" – беларусская правозащитная организация, призванная продвигать общественные интересы и совместные действия в ответ на современные проблемы в области прав человека в Беларуси. Организация в первую очередь занимается защитой и поддержкой прав человека иностранцев и лиц без гражданства в Беларуси.

"Хочу помочь беженцам" (Gribu palīdzēt bēgļiem, GPB) – движение, которое поддерживает бенефициаров международной защиты и способствует их системной интеграции в Латвию. ХПБ работает над созданием инклюзивной, понимающей и поддерживающей среды и общества, выступая за уважение прав человека без дискриминации, оказывая необходимую помощь и поддержку людям, находящимся в пути, мобилизуя ресурсы во время кризисов и в повседневных ситуациях, а также создавая устойчивые решения. ХПБ стремится сделать Латвию местом, где бенефициары международной защиты смогут построить полноценную жизнь.

"Sienos Grupė" – общественная организация, созданная для обеспечения прав лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, в соответствии с международными обязательствами в Литве. Основные направления деятельности: оказание прямой гуманитарной помощи лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, и мигрант_кам; мониторинг и документирование миграционных процессов; помощь тем, кто стремится интегрироваться в Литву; юридическое, политическое и общественное представительство; распространение информации и обмен опытом мигрант_ок.

