

# Пропавшие и погибшие мигрант\_ки в Беларуси: закон и практика

# Оглавление

Введение.....	1
Правовые рамки поиска пропавших без вести мигрант_ок и обращения с телами в Беларуси.....	2
Пограничная зона.....	3
Поиск пропавших без вести или погибших.....	4
Обращение с телами.....	5
Идентификация.....	6
Похороны.....	7
Репатриация тел.....	8
Контакт с семьей.....	10
Свидетельства.....	11
Обзор существующей практики в Беларуси.....	13
Пример из практики: смерть гражданина Шри-Ланки.	18
Пример из практики: поиски пропавшего гражданина Йемена.....	20
Рекомендации.....	21

# Введение

Кризис европейской политики в области миграции и предоставления убежища, а так же целенаправленные действия белорусских властей по привлечению в Беларусь, как в страну удобного транзита в Европу, большого количества иностранных граждан привели в 2021 году к гуманитарному кризису на границе Беларуси с соседними странами Евросоюза<sup>1</sup>. Хотя миграционный маршрут в страны ЕС транзитом через Беларусь использовался как минимум с 1990-х годов<sup>2</sup>, в 2021 году режим Лукашенко в Беларуси стал манипулировать миграционными потоками в попытке дестабилизировать соседние страны. Тысячи граждан\_ок третьих стран прибыли и продолжают прибывать в Беларусь как индивидуально, так и группами, чтобы пересечь границу с ЕС и подать заявление о международной защите в одном из государств-членов. По обе стороны границы мигрант\_ки сталкиваются с выталкиваниями (насильственным выдворением за пределы государственной границы) и насилием со стороны государственных властей, а также с отсутствием доступа к еде, лекарствам и временному жилью. Некоторые мигрант\_ки пропадают или умирают при попытке пересечь внешние границы Европы. МОМ подчеркивает, что по состоянию на 2020 год ни один национальный или международный орган не опубликовал данные или полные отчеты о смертности мигрант\_ок в своих юрисдикциях<sup>3</sup>. Отсутствие должного внимания к проблеме позволяет предположить, что данные о смертности мигрант\_ок в Европе занижены. Точное количество людей, погибших при попытках пересечь границу между ЕС и Беларусью, может навсегда остаться неизвестным.

<sup>1</sup> Human Constanta, [Гуманитарный кризис в Беларуси и на границе с ЕС, июнь 2021 г. – февраль 2022 г.](#)

<sup>2</sup> Павел Качмарчик и Марек Окольский, Международная миграция в Центральной и Восточной Европе – текущие и будущие тенденции, Совещание группы экспертов Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию, 2005 г.; Изабела Корыш, Миграционные тенденции в отдельных странах-кандидатах. Том III - Польша. Дилеммы страны-отправителя и страны-получателя, МОМ, 2004 г.

<sup>3</sup> МОМ, [Проект «Пропавшие мигрант\\_ки»](#), [www.missingmigrants.iom.int](http://www.missingmigrants.iom.int).

# Правовые рамки поиска пропавших без вести мигрант\_ок и обращения с телами в Беларуси

Обзор правовых норм, касающихся обязательств государств по поиску пропавших без вести лиц, регистрации данных о пропавших без вести и погибших, опознанию тел, обнаружению и установлению связи с семьями, а также захоронению и репатриации тел, основывается на Митилинской декларации. В Декларации изложены основные принципы и стандарты достойного обращения со всеми пропавшими без вести и погибшими в результате миграционного перемещения людьми и членами их семей<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Декларация о достойном обращении со всеми пропавшими без вести и погибшими в результате миграционного перемещения лицами и членами их семей (Декларация Митилини), 11 мая 2018 г.

## Пограничная зона

Закон Республики Беларусь "О Государственной границе Республики Беларусь" от 21 июля 2008 г. № 419-з устанавливает два типа пограничных режимов вдоль всей границы: пограничную зону и пограничную полосу. Пограничная зона может простираться в среднем на глубину до 30 км от границы и включать города, поселки городского типа, деревни и другие жилые или хозяйственные объекты. Пограничная полоса - до 10 км в глубину - уже предназначена исключительно для строительства объектов, необходимых для охраны государственной границы. Лица, находящиеся в любой из зон, должны соблюдать определенные правила, в том числе носить документы, удостоверяющие личность. Въезд в пограничную полосу возможен только по специальному разрешению, выдаваемому пограничными органами. Это означает, что любые попытки отдельных активист\_ок или организаций в пограничной полосе найти пропавших без вести мигрант\_ок или оказать гуманитарную помощь должны быть санкционированы Государственным пограничным комитетом Беларуси (ГПК).

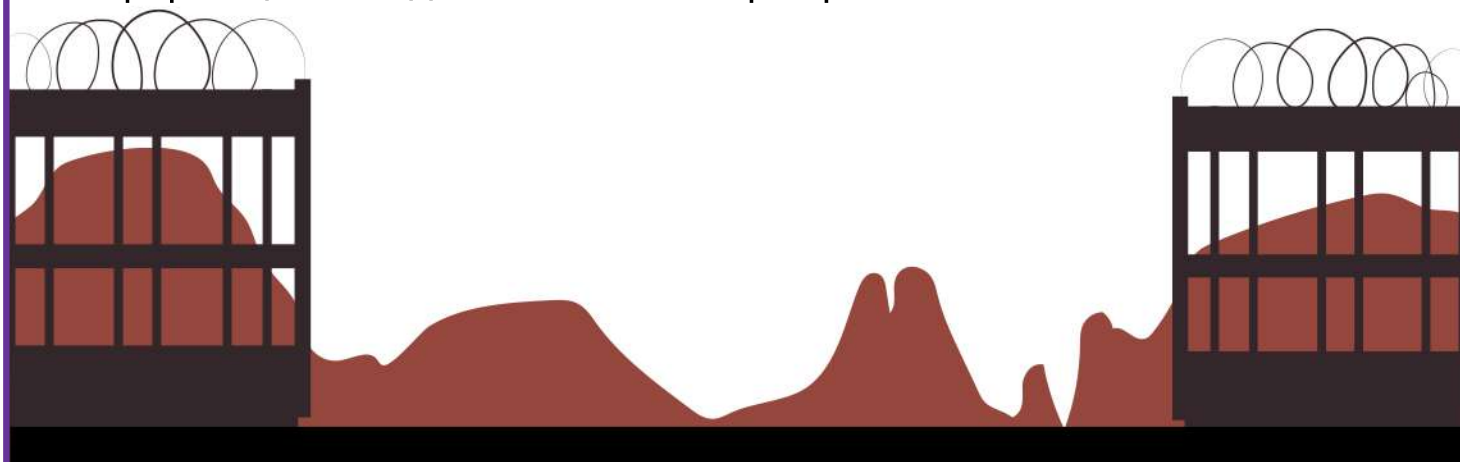
## Поиск пропавших без вести или погибших

Чтобы сообщить о пропаже иностранца на территории Беларуси, его родственники или другие лица или организации должны обратиться в правоохранительные органы страны. Они должны предоставить информацию о последнем известном местонахождении пропавшего лица, а также данные о его внешности и особых приметах. Заявление можно подать по телефону или лично.

При получении любой информации о пропавшем человеке правоохранительные органы или органы пограничной службы обязаны проводить оперативно-розыскные мероприятия. Если человек пропал в отдаленных районах, в поисковых мероприятиях могут участвовать аварийно-спасательные службы. Должностное лицо обязано возбудить дело оперативного учета, которое должно продолжаться до тех пор, пока пропавший человек не будет найден, жив он или мертв.

Если правоохранительные органы не могут найти человека в течение 10 дней с момента его исчезновения, они обязаны возбудить уголовное дело.

В то время как белорусское законодательство обязывает власти (включая правоохранительные органы и органы пограничной службы) разыскивать пропавших без вести мигрант\_ок, когда о них сообщают как о пропавших, оно не возлагает явной обязанности на власти разыскивать и уведомлять семьи пропавших без вести мигрант\_ок. Это означает, что семьи могут столкнуться с ограничениями в общении с властями и получении актуальной информации о ходе поисковых мероприятий.



## Обращение с телами

При обнаружении трупа на место происшествия должны быть направлены следственные органы. В случае обнаружения тела без признаков насильственной смерти назначается осмотр. Решение по результатам проверки должно быть принято в течение трех дней, а в случае необходимости проверки достаточности оснований для возбуждения уголовного дела - в течение десяти дней.

Для установления причины смерти необходима судебно-медицинская экспертиза. На время экспертизы период проверки приостанавливается.

# Идентификация

Органы внутренних дел несут ответственность за выявление неопознанных тел, особенно при отсутствии сопроводительных документов, удостоверяющих личность. Если при трупе обнаружены документы и нет сомнений в том, что они принадлежали умершему, на основании этих документов устанавливается его личность.

Когда визуальная идентификация невозможна даже с использованием фотографий и сведений об особенностях из различных баз данных (например, записей органов по гражданству и миграции Республики Беларусь, автоматизированной системы «Консул», Единого государственного банка данных о правонарушениях, списка лиц, въезд которых въезд в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, и базы данных автоматизированной системы пограничного контроля) органы внутренних дел могут привлекать Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь. Иностранцам государствам или международным организациям данные могут быть предоставлены по запросу и в соответствии с международными соглашениями, подписанными Беларусью.

Комитет использует различные методы для идентификации тела, включая дактилоскопию, сбор биологических материалов и образцов, а также составление посмертных стоматологических профилей. В случаях, когда образцы для сравнения отсутствуют, что делает идентификацию невозможной, и есть основания полагать, что умерший был гражданином другого государства, органы внутренних дел могут передать информацию об обнаружении неопознанных трупов в Интерпол. Органы внутренних дел могут направить властям конкретной страны прямой запрос через Главное консульское управление МИД.

Законы предлагают несколько способов опознать тело или, по крайней мере, собрать и сохранить посмертную информацию об умершем. Тем не менее, в нем четко не прописана последовательность шагов и их обязательный характер. На практике отсутствие ясности может привести к поверхностному подходу к идентификации умерших.



# Похороны

Если личность умершего установлена, но отсутствуют лица, ответственные за организацию захоронения, а также информация о завещании умершего, Государственный комитет судебных экспертиз имеет право передать невостребованное тело (или останки) умершего, находящееся в морге:

- специализированной организации для захоронения по истечении сорока пяти дней с момента установления причины смерти;
- в морг государственной организации, определенной Министерством здравоохранения, для последующего использования в учебных целях, по истечении десяти дней с момента установления причины смерти.

Если личность умершего не установлена и отсутствуют лица, ответственные за организацию захоронения, невостребованные останки, находящиеся в морге, передаются специализированной организации для захоронения по истечении сорока пяти дней с момента установления причины смерти.

Закон предусматривает две формы захоронения неопознанных тел: захоронение тела или кремация с последующим захоронением праха. Решение принимает специализированная организация, ответственная за проведение захоронения.

Урны с прахом умерших, личность которых не установлена, и лиц, умерших при отсутствии лиц, ответственных за организацию захоронения, захораниваются в братских могилах через три года после кремации. В течение этого периода урны с прахом должны храниться в специальном помещении крематория или другом специально предназначенном помещении. Для размещения братских могил выделяется участок, эквивалентный участку для одиночного захоронения, за исключением случаев, когда планировка кладбища этого не позволяет. В братской могиле может быть захоронено от 20 до 40 урн с прахом.

## Репатриация тел

Если тело или урна с прахом захоронены на территории Беларуси, родственники умершего могут подать заявление о перезахоронении тела/урны. Перезахоронение может быть проведено по заявлению супруга или близких родственников, к которому прилагается свидетельство о смерти и справка органов, осуществляющих государственный санитарный надзор. Перезахоронение может быть произведено в течение двух недель после первоначального захоронения.

Как правило, последующие перезахоронения не могут быть произведены до истечения трех лет после первоначального захоронения (или одного года в песчаной почве).

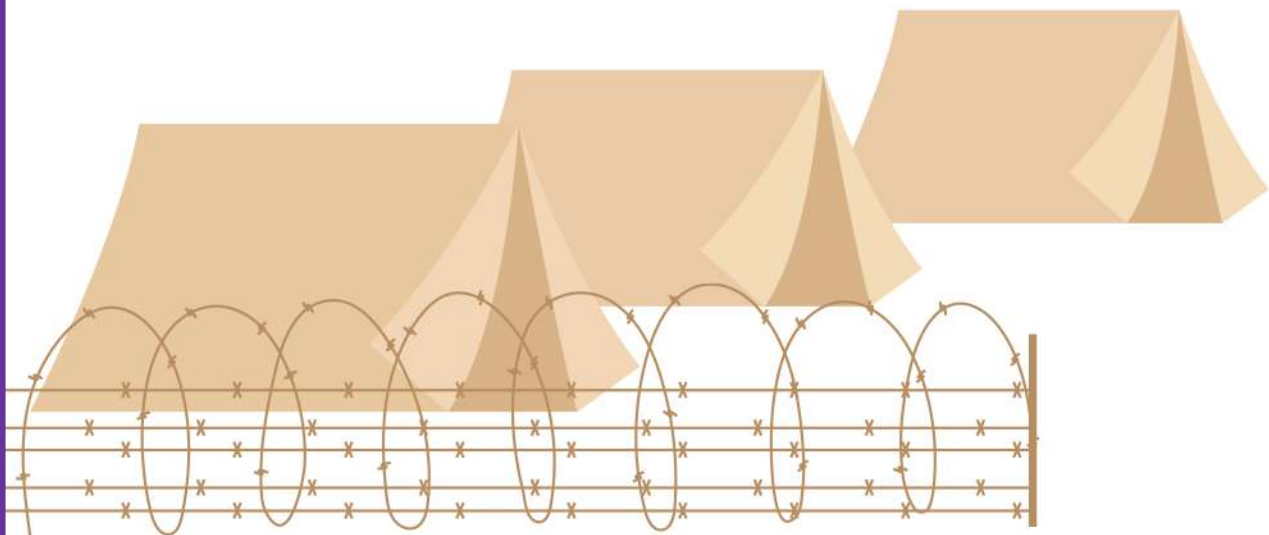
Транспортировка тел/урн в другой регион, город или за пределы страны для захоронения осуществляется специализированным транспортом. Если используется общественный транспорт (такой как поезд или самолет), останки должны быть помещены в оцинкованный герметичный гроб, заполненный влагопоглощающим материалом, и заключены в деревянный плотно сплетенный ящик или ящик из толстой ткани.

Документы, необходимые для репатриации тела из Беларуси, могут варьироваться в зависимости от страны назначения. Родственники, как правило, должны предоставить следующие документы:

1. Официальное свидетельство о смерти.
2. Заявление на таможню об отсутствии в гробу или урне запрещенного содержимого (выданное и подписанное директором морга, представителем местных органов власти или уполномоченным сварщиком).
3. Справка о возможности перезахоронения в случае эксгумации (выдается местной санэпидслужбой).

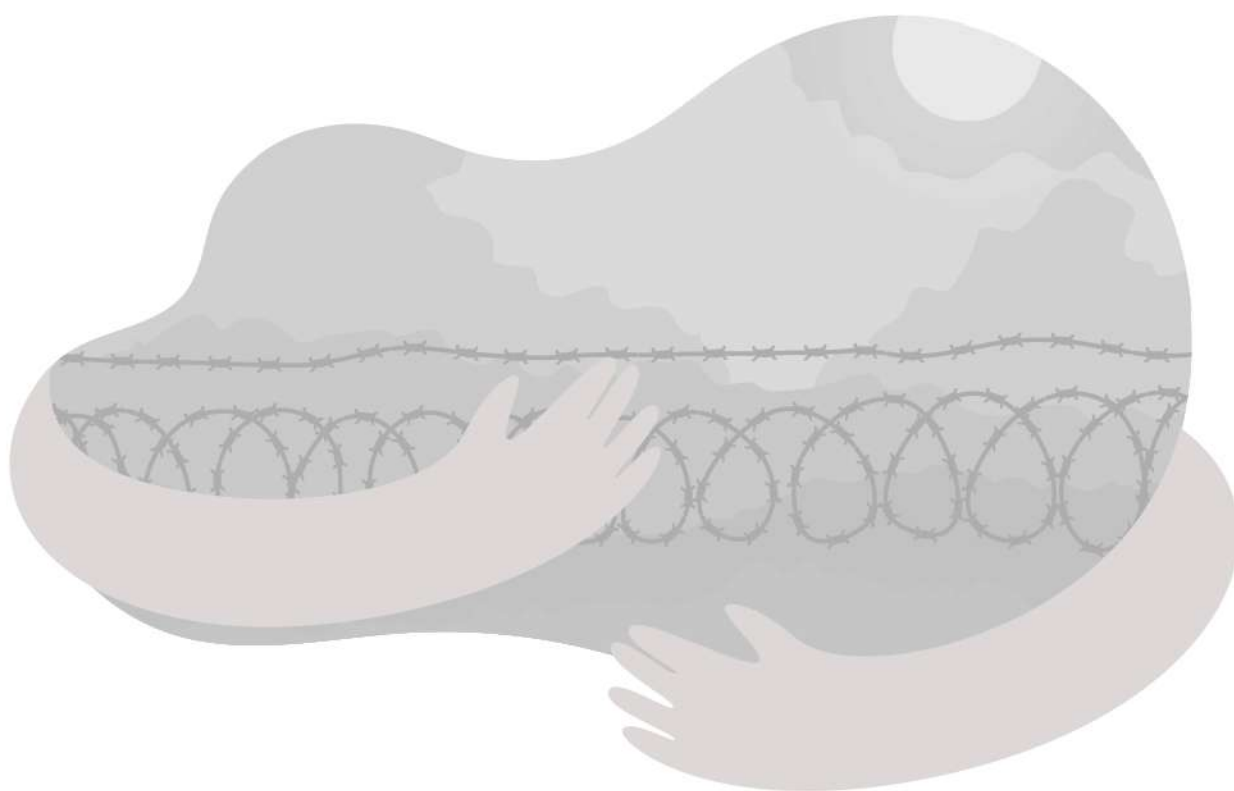
При отсутствии страхового полиса все расходы по репатриации ложатся на семью умершего.

Несмотря на положения белорусского законодательства, предусматривающие порядок перезахоронения и репатриации тела, семьи мигрант\_ок могут столкнуться с рядом препятствий. Во-первых, получение свидетельства о смерти через белорусский суд является сложной процедурой, как описано ниже. Во-вторых, обе процедуры являются длительными и дорогостоящими, а власти не оказывают активного содействия.



## Контакт с семьей

Государственный орган, которому стало известно о смерти, несчастном случае или другой угрожающей жизни ситуации с иностран\_кой, обязан сообщить об этом в Главное консульское управление Министерства иностранных дел путем направления уведомления в течение дня с момента получения информации. Затем, в течение сроков, установленных международными договорами, управление передает это уведомление дипломатической миссии или консульскому учреждению государства, граждан\_кой которого является иностран\_ка, или государства ее/его постоянного проживания, используя дипломатические, электронные или иные каналы связи. Впоследствии дипломатические миссии распоряжаются этой информацией самостоятельно, и не существует установленного механизма проверки того, уведомили ли они семью погибше\_й иностран\_ки.



## Свидетельства

Гражданский кодекс Республики Беларусь устанавливает критерии официального признания человека пропавшим без вести или умершим, а также того, когда его родственники могут получить соответствующие свидетельства.

Согласно статье 38 Гражданского кодекса, лицо может быть признано судом пропавшим без вести по заявлению заинтересованных лиц, если в течение года отсутствует информация о его месте пребывания. В случаях, когда невозможно определить дату последней информации о лице, исчисление срока для признания его отсутствующим начинается с первого числа месяца, следующего за тем, в котором получена последняя информация о нем. Если этот месяц установить нельзя, исчисление начинается с 1 января следующего года.

Кроме того, согласно статье 41 Гражданского кодекса, лицо может быть объявлено судом умершим, если в течение трех лет отсутствует информация о его месте пребывания. Если лицо пропало без вести при обстоятельствах, угрожавших его жизни, или при обстоятельствах, дающих основания предполагать его смерть от определенного несчастного случая, объявление о смерти может произойти в течение 6 месяцев. Датой смерти гражданина, объявленного умершим, является день вступления в силу решения суда о его объявлении умершим. Если гражданин, пропавший без вести при обстоятельствах, угрожавших его жизни, или при обстоятельствах, дающих основания предполагать его смерть от определенного несчастного случая, объявлен умершим, суд может считать днём его предполагаемой смерти дату смерти.

Закон прямо не касается ситуаций, когда пропавш\_ая без вести или умерш\_ая мигрант\_ка не имела зарегистрированного места пребывания в Беларуси, что создает правовую неопределенность, особенно в случаях с нерегулярными мигрант\_ками, которые предположительно пропали без вести в приграничных районах страны. Свидетельства о пропаже без вести и о смерти выдаются судом. Установленная законом процедура получения свидетельств означает, что семьи мигрант\_ок должны иметь юридическое представительство на территории Беларуси.

Это может создать трудности для семей, не располагающих финансовыми средствами или пониманием административных процедур.

## Обзор существующей практики в Беларуси

4 августа 2021 года, через несколько месяцев после начала гуманитарного кризиса, власти Беларуси официально признали первую смерть мигрант\_ки на границе Беларуси и ЕС<sup>5</sup>. После этого ГПК начал регулярно документировать и сообщать о новых погибших. К концу июля 2024 года официальное число погибших мигрант\_ок, найденных на территории Беларуси, составило 56. Только в 2023 году было обнаружено 28 тел.

Поскольку некоторые страны ввели ограничения на количество прямых рейсов в Беларусь из Ирана и Ирака, люди стали выбирать более сложный маршрут в Беларусь через территорию России<sup>6</sup>. Из-за отсутствия контрольно-пропускных пунктов на всей сухопутной границе между Беларусью и Россией многие мигрант\_ки остались незарегистрированными, что затруднило оценку масштабов потока въезжающих в Беларусь. Этот маршрут через Россию подвергает людей опасности с момента их прибытия на белорусскую территорию, поскольку они имеют нерегулярный статус, не обладая законным разрешением на пребывание в Беларуси, необходимой медицинской страховкой и другими гарантиями. В таких условиях люди не склонны обращаться за помощью в какие-либо органы власти, включая медицинские учреждения.

Что касается смертей на белорусской стороне границы, то официальную информацию о погибших на белорусско-европейской границе предоставляют только ГПК и СК. Оба ведомства делятся этой информацией в своих Telegram-каналах, с минимальными подробностями о месте, личности погибшего или причине смерти. Однако в большинстве сообщений содержатся фотографии и видеозаписи, часто с телами погибших или другими сопровождающими их мигрант\_ками. Иногда власти указывают гражданство или предварительную причину смерти, например, переохлаждение. Во всех раскрытых случаях власти утаивают от общественности последующую информацию, включая то, было ли начато уголовное расследование и каковы его результаты.

<sup>5</sup> На белорусско-литовской границе умер иностранец, GPK.gov.by, 4 августа 2021 г.

<sup>6</sup> Human Constanta, Гуманитарный кризис в Беларуси и на границе с Европейским союзом в 2022 году, 2022.

Кроме того, несколько случаев смерти, подтвержденных властями других стран, а также СМИ и активист\_ками, указывают на то, что ГПК и СК информируют общественность не о всех случаях. Ситуация еще больше осложняется тем, что некоторые мигрант\_ки могут погибнуть в реках, болотах или других труднодоступных местах, где их тела остаются ненайденными. Это означает, что фактическое число погибших может быть значительно выше, и многие жертвы кризиса на границе ЕС и Беларуси остаются неизвестными.

Учитывая, что белорусские власти явно участвовали в создании гуманитарного кризиса на границе, есть обоснованные сомнения в достоверности официальных цифр. Тем не менее, эти отчеты и видео могут послужить основой для независимых расследований OSINT. Одно из таких расследований провели Lighthouse Reports<sup>7</sup> и Der Spiegel<sup>8</sup> в 2021 году. Группа независимых исследователей собрала всю доступную информацию о зарегистрированных случаях смерти в приграничной зоне Беларуси и Польши в период с августа по декабрь 2021 года. Сочетая методы сбора информации из открытых источников и репортажи с места событий, они создали подробные профили 12 жертв. Эти расследования имеют первостепенное значение не только для информирования широкой аудитории о реальном положении дел в приграничных районах, но и для семей и друзей погибших. Без подобных усилий они, возможно, никогда не узнают обстоятельств, связанных с судьбой своих близких.

Высокая ограниченность доступа к приграничной зоне создает серьезные трудности для НГО и международных организаций, когда они пытаются оперативно и эффективно реагировать на сообщения о находящихся в опасности, пропавших без вести или погибших мигрант\_ках. Этот недостаток доступа препятствует надлежащему мониторингу границы, затрудняя спасательные операции и поиск пропавших без вести мигрант\_ок. Независимые наблюдатели не могут оценить, добросовестно ли белорусские власти проводят поисковые операции или судебные разбирательства по фактам смерти.

---

7 Jack Sapoch, Mohammad Najjar, Bashar Deeb Christina, Hebel Maximilian Popp, Muriel Kalisch, Lina Verschwele, Steffen Lüdke, Klaas van Dijken, [Who died at Europe's border?](#), Lighthouse Reports, December 12, 2021.

8 Mohammad al-Najjar, Bashar Deeb, Klaas van Dijken, Christina Hebel, Muriel Kalisch, Steffen Lüdke, Maximilian Popp, Jack Sapoch, Marta Solarz und Lina Verschwele, [A Chronicle of Refugee Deaths along the Border Between Poland and Belarus](#), Spiegel International, December 22, 2021.



В период с апреля 2022 года по июль 2024 года Human Constanta получила запросы по крайней мере о 66 пропавших без вести мигрант\_ках. В каждом случае группа оперативно направляла эту информацию ГПК, единственному органу, способному найти и спасти людей в приграничных районах. Однако Комитет часто не реагировал на запросы о пропавших без вести мигрант\_ках или не предоставлял последующей информации о поисковых мероприятиях, результатах или состоянии найденных лиц. Этим людям также могли задержать и содержать в различных следственных изоляторах по всей стране<sup>9</sup>. Лица, содержащиеся в таких учреждениях, имеют ограниченный доступ к юридической помощи, которая может быть дополнительным средством связи с посольствами и родственниками. В рамках уголовного процесса задержанные имеют гарантированное право на адвоката. Однако эта норма не распространяется на лиц, находящихся в административном процессе, например, по делам о нарушении миграционного законодательства или депортации/высылке из страны. В Беларуси доступ к адвокату довольно сложен и может быть еще сложнее, если иностранцы не говорят по-беларусски или по-русски<sup>10</sup>. Запросы публичной информации, поданные Human on the Move, партнерской организацией Human Constanta, в различные органы, включая правоохранительные, пограничный контроль, следственные органы, больницы и прокуратуру, дали лишь данные о количестве умерших мигрант\_ок, обнаруженных пограничными органами. Более конкретные подробности о потерпевших входят в компетенцию следственных органов. Однако следственные органы и прокуратуры постоянно отказываются отвечать на многочисленные запросы, касающиеся расследования дел о погибших или пропавших без вести мигрант\_ках. Они ссылаются на статью 18-1 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», в которой говорится, что предоставление запрашиваемой информации может поставить под угрозу национальную безопасность, гражданский порядок, нравственность, права, свободы, законные интересы личности, в том числе честь и достоинство, личную и семейную жизнь, права и законные интересы юридических лиц.

<sup>9</sup> Согласно одному из ответов правоохранительных органов, с августа 2021 года по июнь 2023 года только в СИЗО города Гродно содержалось 253 нерегулярных мигрант\_ки из разных стран.

<sup>10</sup> Human Constanta, [Годовой отчет о работе общественной приёмной](#), Апрель 2020.

Больницы также воздержались от предоставления информации, ссылаясь на медицинскую тайну. В результате для получения информации об умерших мигрант\_ках требуется установление контактов с их семьями. Это проблема, прежде всего потому, что их имена не разглашаются публично (например, в некрологах). В этой ситуации предполагается, что многие неопознанные тела, вероятно, были захоронены на территории Беларуси. Их семьи могут никогда не получить информацию о своих близких или о том, где находятся их могилы.

В Беларуси гуманитарная или юридическая помощь мигрант\_кам фактически криминализована и не может быть оказана как институционализированными формами организаций гражданского общества (ОГО), так и отдельными активист\_ками. С 2020 года белорусскими властями было закрыто не менее 1510 ОГО, таких как гражданские объединения, профессиональные союзы, политические партии, фонды, неправительственные учреждения, ассоциации, религиозные организации, включая все независимые правозащитные организации<sup>11</sup>. Законодательные поправки в Уголовный кодекс Беларуси, принятые в декабре 2021 года, вновь ввели уголовную ответственность за «действие от имени незарегистрированных или ликвидированных организаций». Таким образом, закрытие властями всех независимых правозащитных организаций привело к фактической криминализации правозащитной деятельности. В этой ситуации значительное число белорусских правозащитников были вынуждены покинуть страну. Кроме того, к уголовной ответственности могут быть привлечены волонтер\_ки, не связанные ни с одной зарегистрированной организацией.

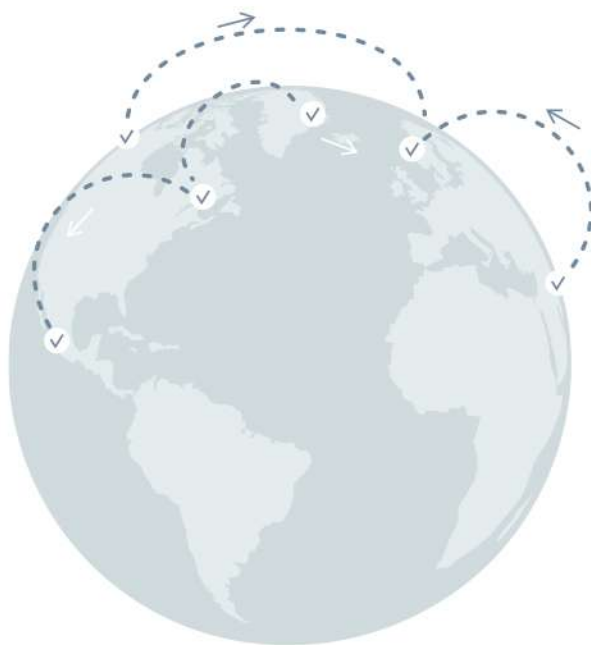
Остальные структуры в Беларуси, которые могли бы помочь мигрант\_кам, включают представительства международных организаций, белорусское общество Красного Креста и специальную миссию «Врачи без границ» (ВБГ). Однако их возможности по оказанию помощи сдерживаются ограниченными мандатами и ограниченным доступом к мигрант\_кам. Представительство УВКБ ООН в Беларуси имеет небольшое количество сотрудников и работает только с мигрант\_ками, которые решили искать международную защиту в Беларуси.

---

<sup>11</sup> Lawtrend, [Ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь: обзор за декабрь 2023](#).

Офис МОМ помогает только тем, кто согласен и имеет право на добровольное возвращение в свои страны. Беларусское общество Красного Креста, часто называемое государственной неправительственной организацией (ГоНГО), действует исключительно с прямого разрешения белорусских властей. Хотя оно и оказало помощь мигрант\_кам во временном лагере беженцев в Брузгах, недалеко от белорусско-польской границы, у него не было доступа к мигрант\_кам, застрявшим в приграничных регионах. Миссия ВБГ оказала эффективную поддержку мигрант\_кам медицинской помощью и советами. С января 2024 года миссия закрыта.

На начальных этапах гуманитарного кризиса 2021 года несколькими зарубежными СМИ удалось получить аккредитацию и посетить Беларусь. При содействии команды Human Constanta некоторые журналист\_ки общались с мигрант\_ками в Минске, проводя интервью на различные темы, такие как их мотивация покинуть свои дома и искать защиты в ЕС, маршруты в Беларусь, попытки пересечь границу и проблемы, с которыми они сталкиваются в стране. Однако по мере обострения кризиса в ноябре 2021 года, когда тысячи мигрант\_ок собрались на белорусско-польской границе и был создан временный лагерь беженцев в Брузгах, независимым журналист\_кам больше не разрешалось брать интервью у мигрант\_ок на территории Беларуси.



---

12 [Польша блокирует сотни мигрант\\_ок и беженцев на границе с Беларусью](#), Аль-Джазира, 11 ноября 2021 года.

## Пример из практики: смерть гражданина Шри-Ланки

21 февраля 2023 года команда Human Constanta получила информацию о пропавшем в Беларуси мигранте, предположительно погибшем, гражданине Шри-Ланки. С его семьей в Шри-Ланке связались по белорусскому номеру телефона, который предположительно принадлежал представителю Центральной больницы в Поставах, белорусском городе Витебской области, недалеко от границы с Литвой. Семье сообщили, что тело сына находится в Беларуси. Властям удалось опознать его, поскольку его паспорт был найден среди личных вещей рядом с телом. Однако семья не получила свидетельства о смерти или других доказательств смерти сына. Попытки позвонить в больницу для получения подробной информации не увенчались успехом, что подчеркнуло проблемы, с которыми сталкиваются семьи мигрант\_ок, которые пропадают или умирают на границе Беларуси и ЕС, особенно тех, кто живет далеко.

Команде Human Constanta удалось подтвердить личность умершего, предоставив семье столь необходимую ясность. Белорусские следственные органы подтвердили, что тело было обнаружено недалеко от границы, а причина смерти определена как естественная, без признаков насилия. В результате уголовное дело не было возбуждено. По словам следователя, и их ведомство, и медицинские эксперты стремились связаться с родственниками погибшего для процедуры опознания.

Поскольку конкретные подробности дела можно было сообщить только родственникам или законным представителям, семья погибшего обратилась в Human Constanta с просьбой нанять адвоката, который будет представлять их интересы и способствовать общению со следственным отделом. Фактически родственники мигрант\_ок не могут самостоятельно воспользоваться услугами адвокатов, если они не находятся в Беларуси, поскольку договор с адвокатом должен быть подписан сторонами лично. К сожалению, после вмешательства адвоката и подачи запроса в следственное управление выяснилось, что тело уже было захоронено в нарушение сроков, предусмотренных белорусским законодательством.

Кроме того, адвокат хотел ознакомиться с результатами расследования, проведенного региональным следственным управлением и медицинскими экспертами. Однако эти материалы уже были переданы на хранение в Следственный комитет.

При этом Human Constanta от имени отца погибшего мигрант\_ки официально запросила информацию о получении свидетельства о смерти, процессе получения личных вещей, подробностях о месте и процедуре захоронения, а также о возможности репатриации тела в Шри-Ланку, но официального ответа получено не было.

Этот случай подчеркивает, что проблемы в общении с белорусскими властями выходят за рамки значительного географического расстояния между Беларусью и семьями погибших или пропавших без вести мигрант\_ок. Это демонстрирует бездействие и нежелание со стороны белорусских властей сделать все необходимое, чтобы помочь семьям мигрант\_ок, оказавшихся в гуманитарном кризисе, найти своих родных живыми или мертвыми.

## Пример из практики: поиски пропавшего гражданина Йемена

В марте 2024 года на номер общественной приемной поступило сообщение от женщины, которая разыскивала своего отца, 54-го гражданина Йемена, который перестал выходить на связь в начале января 2024 года. Дочь знала, что отец совершал попытку перечесть границу 6-7 января. В телеграмм канале пограничного комитета 8-го января было опубликовано новость о смерти на границе гражданина Йемена и приложено видео. Однако женщина сообщила, что на видео не ее отец. Human Constanta обратилась в ГПК и МВД (с приложением доверенности и просьбой сообщить чувствительную информацию дочери). Дочь активно пыталась вовлечь в поиски посольство Йемена в Москве, на что отреагировало запросом в Брестский УВД. ГПК ответил, что информации нет, организован поиск. МВД отказались предоставлять информацию. Потребовали официальный запрос от МВД Йемена.

Около 15 мая с дочерью связались на мессенджер, по ее словам, белорусские пограничники и сообщили ей, что нашли тело ее отца. Надо отметить, что около этой даты в телеграм канале ГПК не было сообщений о найденных телах на границе.



## Рекомендации

### Для государств

Для соблюдения фундаментального права человека на жизнь следует использовать все возможные средства, чтобы свести к минимуму время, которое люди проводят в лесу. Многократные выталкивания и потеря в лесу могут быть смертельными. Практику выталкивания необходимо прекратить, а властям следует активно заняться поиском пропавших без вести лиц. Поэтому мы требуем, от трех государств-членов ЕС, о которых говорится в этом докладе:

- Восстановить соответствие законов и подзаконных актов международному праву и конституциям, устранив выталкивания из правопорядка Польши, Литвы и Латвии. Постановления, нарушающие принцип не выдворения в отношении иностранцев, пересекающих границу, и право на убежище, должны быть отменены.
- Изменить практику командиров пограничных отрядов и их подчиненных, обязав министров внутренних дел издавать письменные инструкции для глав пограничных служб и контролировать их выполнение. Эти инструкции должны четко запрещать использование выталкивания иностранцев, которое также называют «разворотом», и напоминать пограничникам о необходимости инициировать административные процедуры по предоставлению иностранцам международной защиты или обязательств по возвращению.
- Ввести протоколы поисково-спасательных работ и обеспечить их практическое применение. Установить минимальные требования к участию полиции в поисково-спасательных работах, включая количество сотрудников и привлечение добровольцев, если это необходимо.
- Создать вблизи границы ЕС и Беларуси пункты оказания экстренной гуманитарной помощи и первой медицинской помощи для предоставления мигрантам, остро нуждающимся в помощи, срочной медицинской помощи, питания и крова.

- Прекратить акты уголовного преследования правозащитниц и гуманитарных активисток, оказывающих помощь мигранткам в приграничных районах, и обеспечить их физическую и психологическую безопасность.

Родственники умерших мигранток имеют право на справедливость, информацию и закрытие дела. Необходимо использовать все возможные средства для установления личности погибших, выяснения обстоятельств их смерти, поиска их семей и оказания им поддержки в ходе формальных процедур, чтобы не оставлять их в бюрократическом тупике. Для соблюдения этих прав власти должны:

- Предоставить международным организациям и местным организациям гражданского общества доступ в пограничные зоны на всем протяжении границы между ЕС и Беларусью, чтобы они могли осуществлять независимый мониторинг границы.

- Укрепить органы, ответственные за расследование случаев смерти на границе, обеспечив соответствующее штатное расписание и поддержку культурных посредников. Оценить действия властей по идентификации тел мигранток, поиску и установлению контактов с их семьями, информированию их о ходе расследования, сохранению вещей погибших и возвращению их родственникам. Обеспечить, что эти действия предпринимаются как можно быстрее, чтобы дать им возможность оплакать погибшего и найти утешение.

- Обеспечить последовательный сбор данных об умершем человеке ответственными органами и систематическое применение минимальных стандартов, включая сбор и сохранение образцов ДНК. Усилить координацию с дипломатическими представительствами стран происхождения мигранток для идентификации умерших и установления контактов с их родственниками.

- Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство с целью разработки четких и всеобъемлющих протоколов тщательного обследования неопознанных тел с указанием этапов и процедур их опознания. Это должно включать конкретные указания о том, когда и как привлекать различные ведомства, такие как правоохранительные органы, агентства судебной экспертизы, дипломатические представительства и Интерпол.



- Создать механизмы оказания юридической помощи семьям мигрант\_ок, разыскивающим свидетельства о пропавших без вести или умерших родственниках. Это может включать предоставление бесплатного или субсидируемого юридического представительства и услуг переводчика семьям, не имеющим финансовых ресурсов или не знающим административных процедур.

- Пересмотреть и обновить законодательство и процедуры, касающиеся выдачи свидетельств о пропавших без вести или умерших лицах, чтобы обеспечить их актуальность и эффективность в решении возникающих проблем и обстоятельств, особенно связанных с мигрант\_ками.

В отношении права человека на свободу религии, недискриминацию и уважение убеждений как мигрант\_ок, умерших по пути в ЕС, так и их семей и друзей, государства должны:

- Поддерживать местные учреждения, такие как муниципалитеты, центры социального обеспечения и религиозные общины, когда речь идет о надлежащем погребении погибших мигрант\_ок и оказании помощи и поддержки их семьям. Такая поддержка должна включать информацию о законах и процедурах страны, свободный доступ к переводчикам и межкультурное обучение.

- Разработать протоколы и организовать обучение для местных учреждений по оказанию помощи и поддержки семьям мигрант\_ок, умерших на их территории, в вопросах организации репатриации тела или похорон в соответствии с их религиозными ритуалами, предоставления юридической помощи и помощи в получении свидетельства о смерти.

- Создать систематические и надежные механизмы поддержки для НГО, которым поручено оказывать помощь семье умершего. Обеспечить безопасность, надлежащий доступ к информации, административные процедуры и сотрудничество.

## Для межправительственных организаций

Обеспечить активное участие местных представительств МОМ и УВКБ ООН в поиске пропавших мигрант\_ок вдоль границы ЕС-Беларусь и внутри четырех государств. Координировать поисковые действия с государственными органами и установить контакты с родственниками.

Создать независимый механизм пограничного мониторинга на всей границе ЕС и Беларуси. Кроме того, содействовать созданию в приграничных регионах пунктов экстренной гуманитарной и первой медицинской помощи для мигрант\_ок, нуждающихся в срочной помощи.

## Для неправительственных организаций

Пересмотреть процедуры программы «Восстановление семейных связей» Международного комитета Красного Креста для оценки ее доступности для семей мигрант\_ок. Оценить реализацию программы обществами Красного Креста и Красного Полумесяца. Дополнить процесс уведомления местного Общества Красного Креста/Красного Полумесяца возможностью напрямую обратиться в Федерацию или Комитет. Местные общества Красного Креста могут быть ненадежны в некоторых странах, поэтому крайне важно, чтобы у людей были альтернативные способы получения помощи в поисках пропавших родственников.

Организации, работающие на границе, должны использовать единую комплексную методологию для сбора данных о пропавших или умерших там мигрант\_ках. Сбор данных должен поощряться среди активист\_ок, а методы отчетности должны быть доступными. Тем, кто получит информацию о смерти мигрант\_ки или найдет тело, должна быть оказана психологическая поддержка.

**Human Constanta** — беларусская правозащитная организация. Мы работаем с правами человека в трёх основных направлениях: защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства; продвижение антидискриминации и неформальное образование в области прав человека; цифровые свободы и права.

### Наша миссия

Продвижение общественных интересов и совместные действия в ответ на современные вызовы в сфере прав человека в Беларуси.

### Что мы делаем?

- помогаем другим защищать свои права;
- сравниваем белорусские законы и практику с лучшими зарубежными примерами и стандартами прав человека;
- передаем эти знания через просветительские мероприятия.

Если ваши права были нарушены в Беларуси, вы можете обратиться в нашу общественную приемную за бесплатной юридической консультацией:

**+4915774002500** (Telegram, WhatsApp, Signal)

[legal@humanconstantainta.org](mailto:legal@humanconstantainta.org)

<https://www.legalhub.help/>

