

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ ПО ПРАВАМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛЮДЕЙ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Отчет за 2024 год

Human Constanta — беларусская правозащитная организация.

Мы работаем с правами человека в трёх основных направлениях:

- защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства
- продвижение антидискриминации и неформальное образование в области прав человека
- цифровые свободы и права

Наша миссия

Продвижение общественных интересов и совместные действия в ответ на современные вызовы в сфере прав человека в Беларуси.

Что мы делаем?

- помогаем другим защищать свои права;
- сравниваем белорусские законы и практику с лучшими зарубежными примерами и стандартами прав человека;
- передаем эти знания через просветительские мероприятия.

Поддержите нашу работу!

Ваше пожертвование поможет нам продолжать эту работу и оказывать поддержку тем, кто в ней нуждается

- Поддержать онлайн:
<https://buy.stripe.com/fZeeVh9G94rf0ww9AC>



QR donation

2025

В 2017 году Human Constanta открыла общественную приемную по вопросам защиты прав иностранных граждан_ок и людей без гражданства в Беларуси. В 2021 году Human Constanta, как и многие другие организации гражданского общества в Беларуси, подверглась необоснованным преследованиям и принудительной ликвидации, что значительно затруднило правозащитную и гуманитарную работу внутри страны.

Физические офисы в Минске и Бресте были закрыты, а личный прием людей остановлен. Команде приемной пришлось выработать новые подходы и инструменты, чтобы продолжать консультировать иностран_ок и людей без гражданства по вопросам защиты их прав в Беларуси и работать с гуманитарным кризисом на границе Беларуси и стран Европейского Союза (ЕС), начавшимся летом 2021 года и продолжающимся на момент написания данного отчета.

Данный отчет представляет собой обзор деятельности общественной приемной, специфику обращений и описание законодательных и правоприменительных проблем, с которыми мы столкнулись в Беларуси в 2024 году.

Содержание

Основные выводы	5
Общие данные	
География стран гражданства обратившихся в общественную приемную	7
Тематика обращений	8
Обратившиеся в общественную приемную из Беларуси и из-за границы	9
Каналы обращений в общественную приемную	10
Законодательные изменения 2024 года в Беларуси в сфере прав иностран_ок	
Концепция миграционной политики на 2024–2028 годы	12
Постановление Министерства труда и соцзащиты Республики Беларусь от 19.12.2023 N° 52	14
Анализ обращений	
Гуманитарный кризис	15
Студент_ки ВУЗов Беларуси	16
Трудоустройство в Беларуси	17
Медицинская помощь	18
Выездные визы	
Пропавшие и погибшие мигрант_ки	19
Обращение за международной защитой в Беларуси	20
Выдворение иностран_ок из Беларуси	21
Незадокументированные дети мигранток	22
Обращения, не связанные с гуманитарным кризисом на границе	23
Проблема доверия к государственным органам и низкой правовой культуры	25

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- В 2024 году юридическую помощь в общественной приемной Human Constanta получили 254 иностран_ки из 45 стран. Наибольшее число обращений поступило от граждан_ок России и Украины.
- Причины обращений различались в зависимости от страны происхождения. Запросы граждан_ок Украины в основном связаны с продолжающимся военным конфликтом, вынуждающим людей покинуть страну. В то же время обращения россиян_ок обусловлены отсутствием пограничного контроля на наземной границе с Беларусью и упрощёнными условиями пребывания.
- Тематика обращений охватывает широкий спектр проблем — от последствий войны в Украине до последствий гуманитарного кризиса в Беларуси и на границе с ЕС, начавшегося в 2021 году. Эти события продолжают оказывать существенное влияние на миграционную ситуацию в регионе. По сравнению с 2023 годом наблюдается рост числа запросов, связанных с процедурами получения международной защиты в Польше и Беларуси. Кроме того, выросла потребность в юридической поддержке при оформлении выездных виз.
- Граждан_ки Украины продолжают сталкиваться с практикой отказа во въезде в Беларусь без объяснения причин. Несмотря на принятие специализированных нормативно-правовых актов, направленных на упрощение процедур легализации и трудоустройства граждан_ок Украины, на практике сохраняются серьезные проблемы и барьеры. Они во многом обусловлены правовой неопределённостью и широкой дискрецией правоприменительных органов на различных этапах пребывания указанных людей на территории Республики Беларусь.
- В то же время правоприменительная практика демонстрирует готовность белорусских властей к смягчению формальных требований для иностран_ок, стремящихся легально трудоустроиться, особенно в наиболее востребованных для государства профессиях.

- Компетентные органы Беларуси располагают различными механизмами для идентификации погибших иностран_ок и информирования их родственников через межведомственные и международные каналы, включая консульскую связь. Тем не менее, из-за отсутствия открытой информации о личностях погибших и большого количества нерешенных запросов о пропавших иностран_ках, эффективность этих механизмов вызывает серьезные сомнения.
- Несмотря на наличие формальных процедур, практика реагирования на сообщения о пропавших мигрант_ках остается непоследовательной и во многом зависит от конкретного ведомства и региона.
- Актуальными остаются проблемы документирования и правовой защиты детей мигранток, не имеющих легального статуса пребывания в Беларуси и/или документов, удостоверяющих личность. Это связано с недостаточным взаимодействием между государственными органами и дипломатическими представительствами, а также с преобладанием карательного подхода над задачами защиты прав ребенка.
- Страх перед задержанием фактически делает получение экстренной медицинской помощи недоступным для многих нерегулярных мигрант_ок.
- Отдельного внимания требует ситуация с отдельными гражданами африканских стран, использовавшими студенческую визу как вынужденную форму миграции. В условиях отсутствия социальной поддержки и ограниченного доступа к трудоустройству в Беларуси они оказывались в ситуации маргинализации и зачастую были вынуждены искать международную защиту за пределами Беларуси.
- В 2024 году Беларусь существенно упростила порядок трудоустройства иностранных граждан_ок и людей без гражданства. В частности, был расширен перечень профессий, допускающих труд иностран_ок без получения специальных разрешений, а также разрешено заключение любых видов трудовых договоров с такими профессионалами. Эти изменения направлены на повышение гибкости и оперативности в привлечении иностранной рабочей силы, а также на упрощение процедур оформления временного проживания. При этом введены обязательства работодателей по своевременному уведомлению миграционных органов о приеме на работу иностран_ок, что усиливает контроль над миграционными потоками.

Общие данные

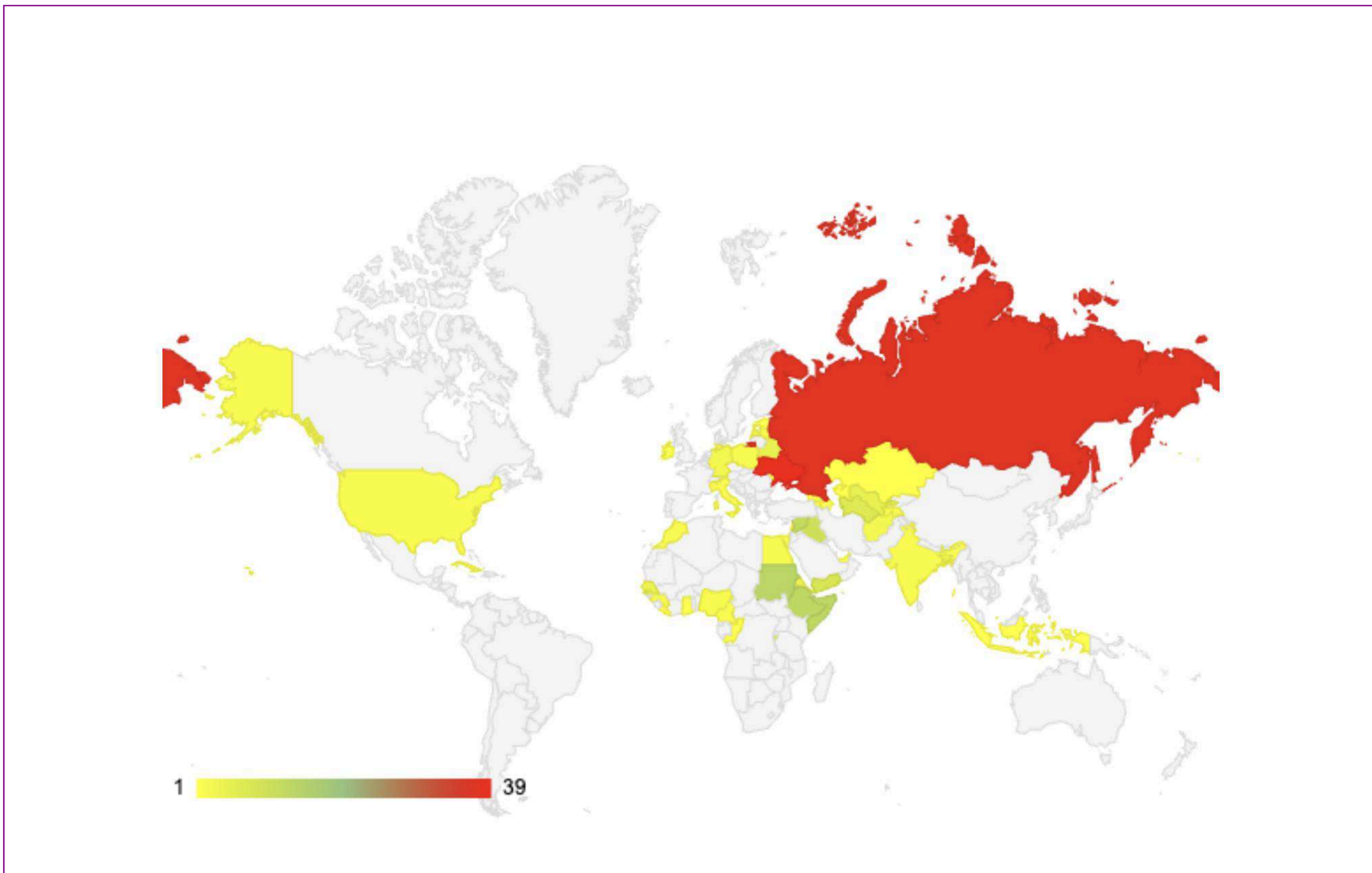
В 2024 году в общественную приемную Human Constanta обратились 254 человека из 45 стран мира. Часть обратившихся (23 человека) не указывали свое гражданство, поэтому география обращений может быть шире. Консультации проводились по телефону, электронной почте и через сервис Legal Hub. В 2024 году значительное количество запросов касалось процедуры получения защиты в Беларуси и Польше. Мы также продолжали консультировать по общим вопросам, связанным с приездом и пребыванием/проживанием в Беларуси, а также по темам, связанным с последствиями гуманитарного кризиса на территории Беларуси и границе со странами ЕС: помощь в поиске погибших, пропавших и задержанных иностран_ок; вопросы, связанные с получением гуманитарной и медицинской помощи.

География стран гражданства обратившихся в общественную приемную

В 2024 году наибольшее количество обращений поступило от граждан_ок Украины (39), Российской Федерации (37), Судана (14), Эфиопии (13), Сомали (13).

Активно обращались граждан_ки Сирии (12), Ирака (10), Йемена (8), Туркменистана (7), Бурунди (6), Беларуси (5), Узбекистана (5).

Также поступали запросы от граждан_ок следующих стран и территорий: Эритрея (4), Сенегал (4), Латвия (3), Афганистан (3), Германия (3), Азербайджан (3), Гвинея (3), Бангладеш (3), Камерун (2), Италия (2), Индия (2), Марокко (2), Нигерия (2), Польша (2), Куба (2), Египет (2), Молдова (2), США (2), Таджикистан (2), Казахстан (1), Ливан (1), Либерия (1), Гана (1), Конго (1), Грузия (1), Коморские острова (1), Ирландия (1), ОАЭ (1), Нагорный Карабах (1), Армения (1), Индонезия (1), Эстония (1), Израиль (1) .

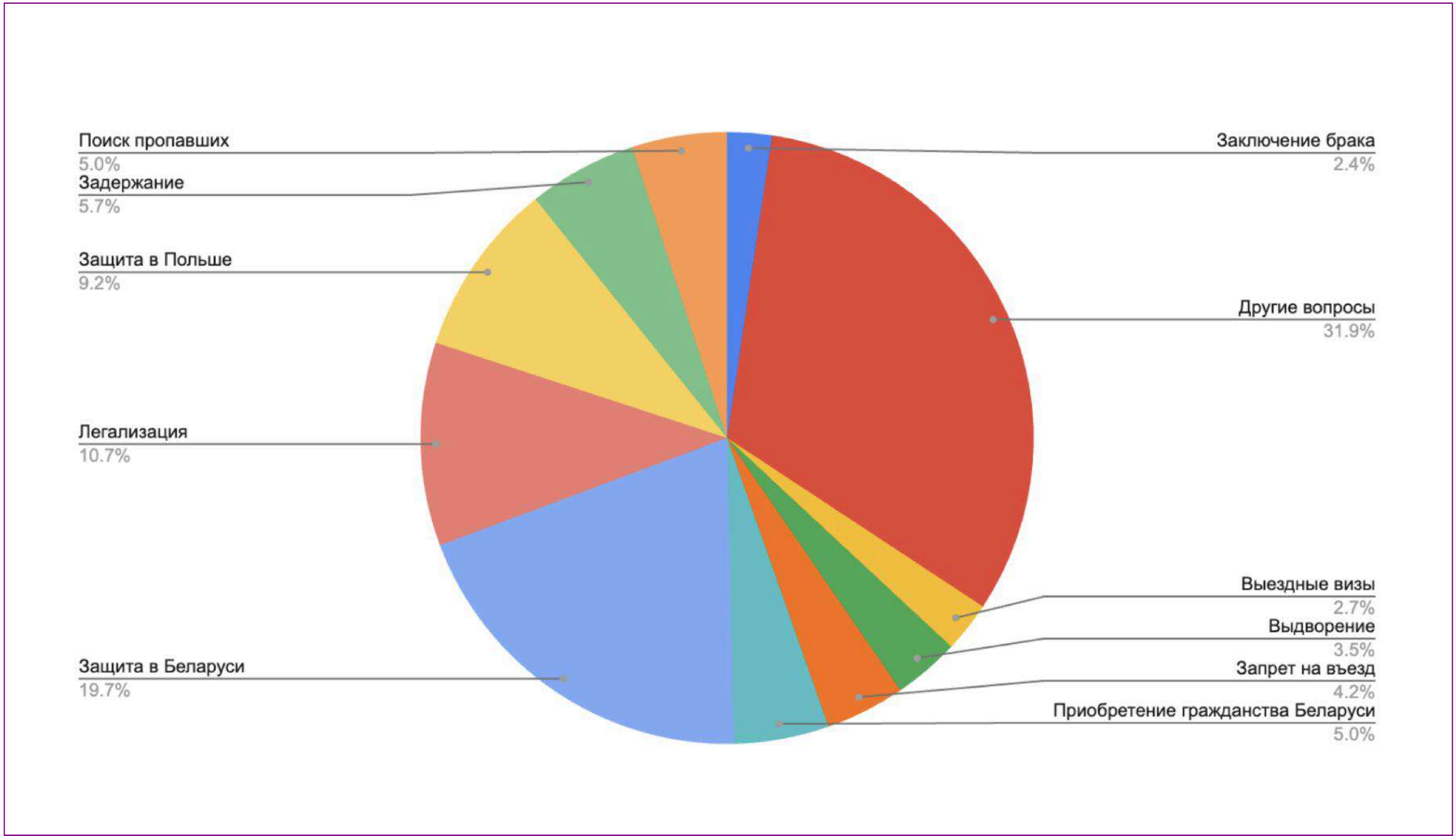


Тематика обращений

В 2024 году большинство обращений, поступивших в общественную приёмную, касались вопросов получения защиты в Республике Беларусь (51 обращение), а также процедуры обращения за международной защитой в Польше (24 обращения). В частности, заявители интересовались условиями подачи ходатайства о защите на границе, а также порядком действий в случае пересечения границы с нарушением установленных правил.

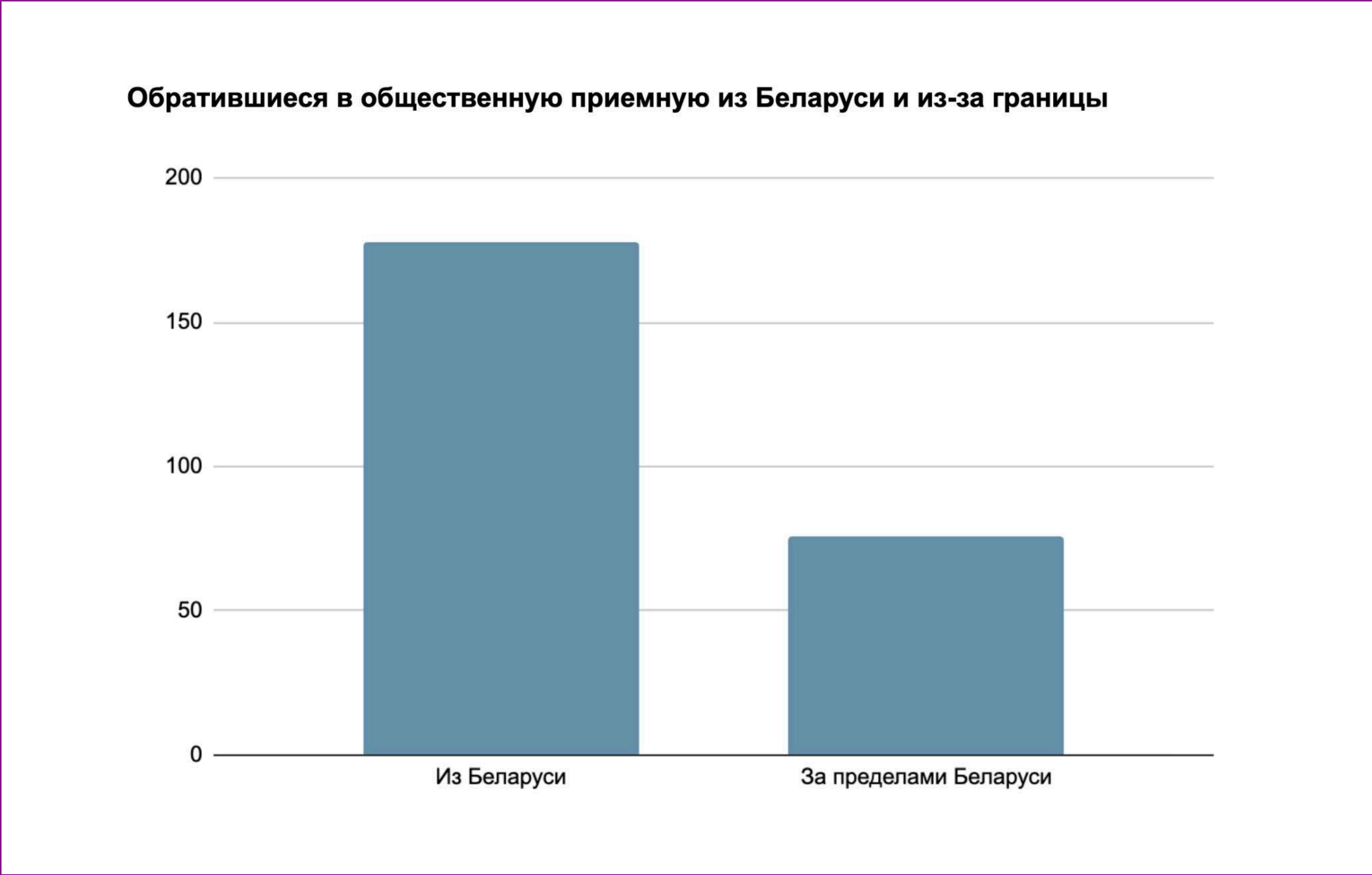
Кроме того, 7 обращений касались порядка получения выездной визы из Беларуси, которую мигрант_ки рассматривают как механизм безопасного доступа к официальным пунктам пропуска на границе Беларуси и стран ЕС для подачи заявлений о защите там. Продолжающийся гуманитарный кризис также обусловил поступление в общественную приёмную запросов, связанных с поиском пропавших мигрант_ок на границе Беларуси (13 обращений) и задержаниями мигрант_ок в Беларуси (15 обращений). 7 человек обратились за гуманитарной помощью.

В 2024 году мы также работали с нашими “традиционными” темами, включая: легализацию пребывания в Беларуси (28 обращений), приобретение гражданства Беларуси (13 обращений), обжалование решений о запрете на въезд в Беларусь (11 обращений), выдворение иностран_ок из Беларуси в добровольном и принудительном порядке (9 обращений).



Обратившиеся в общественную приемную из Беларуси и из-за границы

Количество обращений от людей, находящихся внутри Беларуси, продолжает оставаться высоким. Вместе с тем мы также получаем запросы от тех, кто находится за пределами страны - как в странах ближнего зарубежья и ЕС, так и в более отдаленных регионах.



Каналы обращений в общественную приемную

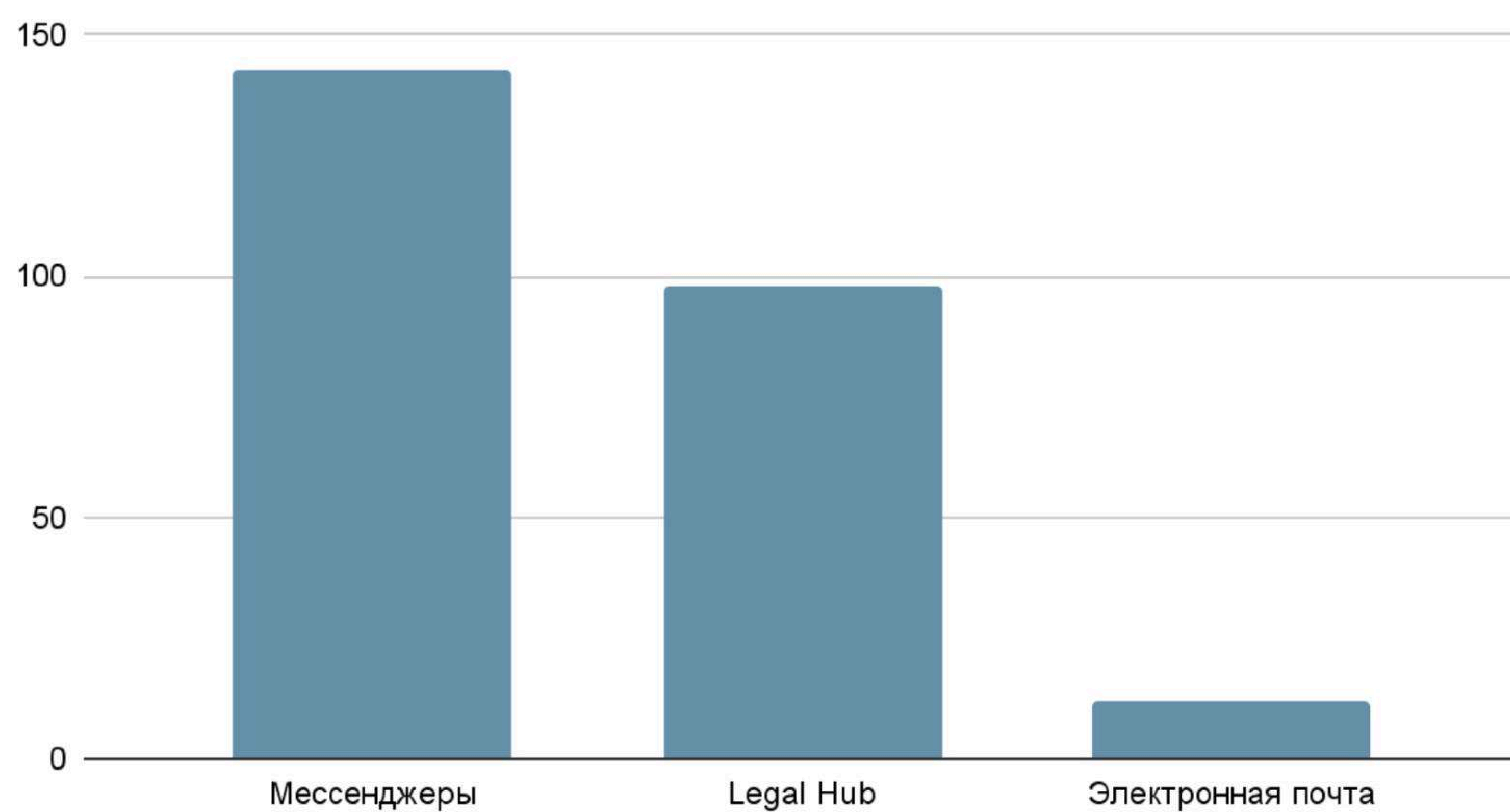
С 2021 года общественная приемная приостановила личный прием иностран_ок в своих офисах в Беларуси. В 2024 году большая часть людей обращалась к нам через различные мессенджеры, позволяющие проводить полноценные консультации и безопасно обмениваться документами.

Мессенджеры: 143 обращения

Онлайн платформа LegalHub: 98 обращений

Электронная почта: 13 обращений

Каналы обращения в общественную приемную



Законодательные изменения 2024 года в Беларуси в сфере прав иностран_ок

- **Концепция миграционной политики на 2024–2028 годы**

В январе 2024 года в Беларуси была утверждена Концепция миграционной политики на 2024–2028 годы, определяющая стратегические направления работы с иностранными гражданами. Документ носит рамочный характер и задает общие цели и приоритеты в сфере регулирования миграции в Беларусь и из нее.

Концепция сфокусирована на двух основных аспектах: привлечении иностранных работни_ц и снижении уровня эмиграции белорусских граждан_ок. Подчеркивается, что миграционные процессы становятся важнейшим фактором демографического и экономического развития, особенно на фоне естественной убыли населения.

Одной из основных задач Концепции обозначено стимулирование добровольного переселения в Беларусь иностран_ок, которые разделяют “близкие духовные ценности”, обладают высоким профессиональным потенциалом и готовы интегрироваться в белорусское общество. Для привлечения таких мигрант_ок предусмотрено проведение информационных кампаний, создание социальной инфраструктуры и предоставление упрощённых условий для получения разрешений на проживание и работу.

Беларусь также заявляет о намерении усиливать меры по адаптации и интеграции мигрант_ок: развивать центры временного размещения, расширять доступ к образованию, трудоустройству и социальной помощи, повышать уровень правовой и информационной поддержки, а также распространять ценности белорусского общества среди прибывших иностран_ок.

Важное место в концепции занимает тема образовательной миграции. Власти планируют увеличить количество иностранных студент_ок в белорусских вузах и учреждениях среднего специального образования. Одновременно упрощаются условия трудоустройства для тех, кто получил образование в Беларуси, с целью их дальнейшей интеграции в национальный рынок труда.

Концепция также затрагивает положение вынужденных мигрант_ок — иностран_ок, которые ходатайствуют о статусе беженца, дополнительной защиты или убежища в Беларуси.

Республика Беларусь планирует совершенствовать инфраструктуру для приёма таких людей и обеспечивать реализацию их прав в сфере образования, занятости и социальной защиты. Также предусматриваются меры по добровольному возвращению мигрант_ок в страны их гражданства.

Для иностранных работни_ц будет действовать более либеральный режим трудоустройства: расширен перечень профессий, по которым можно нанимать иностран_ок без специальных разрешений, упрощены административные процедуры оформления разрешений на временное и постоянное проживание, модернизируются миграционные электронные системы.

Отдельное внимание уделяется борьбе с незаконной миграцией. Планируется усиление миграционного контроля, в том числе за счет модернизации информационных систем учёта иностран_ок и обязательной дактилоскопической регистрации определённых категорий мигрант_ок. Беларусь намерена сотрудничать с иностранными государствами в разработке совместных программ противодействия незаконной миграции и в заключении соглашений о реадмиссии.

Таким образом, миграционная политика Беларуси на 2024–2028 годы ориентирована на повышение привлекательности страны для мигрант_ок, поддержку их интеграции, при одновременном усилении контроля за миграционными потоками. Эти меры призваны способствовать демографическому росту и поддержанию социально-экономической стабильности в стране. В то же время в документе признается проблема оттока белорусских кадров за рубеж, но отсутствует полный анализ причин этого явления. Так, подчеркивается, что “миграционные настроения во многом связаны с социально-экономической ситуацией в Республике Беларусь и странах ближнего и дальнего зарубежья”. При этом, не упоминаются постоянно ухудшающаяся с 2020 года политическая ситуация и растущие репрессии в отношении различных профессиональных групп.

Конкретные действия по реализации Концепции были определены в отдельной Программе, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Беларуси от 22 апреля 2024 г. № 115. Программа представляет собой комплексный план действий, направленных на регулирование миграционных процессов с учетом экономических, социальных и демографических факторов.

Однако акцент сделан преимущественно на безопасность и надзор, тогда как вопросы гуманитарной поддержки и интеграции остаются вторичными. Мероприятия изложены формально, с преобладанием расплывчатых формулировок и без чётких индикаторов эффективности. Международное сотрудничество и работа с диаспорой обозначены в документе, но проработаны слабо.

- **Постановление Министерства труда и соцзащиты Республики Беларусь от 19.12.2023 № 52**

С 1 августа 2024 года в силу вступили существенные изменения в порядке трудоустройства иностран_ок в Беларуси:

- Расширен перечень профессий и должностей, по которым иностран_ки и люди без гражданства могут трудоустраиваться в упрощённом порядке, без необходимости получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.
- С такими иностран_ками можно заключать любые виды трудовых договоров: бессрочные, срочные и контракты.
- На основании заключённого трудового договора иностран_ка имеет право оформить разрешение на временное проживание в Беларуси.
- Наниматель обязан в течение 3 рабочих дней письменно уведомить органы по гражданству и миграции о заключении или прекращении трудового договора с иностран_кой; за нарушение этой обязанности предусмотрена административная ответственность.

Упрощённый порядок применяется как к рабочим специальностям (водители, бетонщики, повара, каменщики, швеи, электромонтеры и др.), так и к должностям служащих (врачи всех специальностей, инженеры, медсёстры, агрономы, ветеринары и др.).

Анализ обращений

Анализ обращений, поступивших в общественную приемную, помогает выявить систематические проблемы, с которыми сталкивались иностран_ки и люди без гражданства в Беларуси в 2024 году, а также отследить тенденции, обусловленные политической ситуацией в стране и регионе — такими, как продолжающийся гуманитарный кризис, военный конфликт в Украине, преследования и репрессии представителей гражданского общества в Беларуси.

Гуманитарный кризис

Анализ обращений, поступивших в общественную приемную Human Constanta в 2024 году, свидетельствует о сохраняющейся уязвимости мигрант_ок, оказавшихся в Беларуси и на границе с Европейским союзом в условиях продолжающегося гуманитарного кризиса. Эти люди по-прежнему сталкиваются с ограниченным доступом к базовым правам и гарантиям.

Наиболее системными проблемами, выявленными в результате мониторинга обращений, являются: трудности с официальным трудоустройством, ограниченный или небезопасный доступ к медицинской помощи, препятствия при подаче заявлений на международную защиту, произвольная практика выдворения и отсутствие надежных механизмов документирования детей, рожденных от мигрант_ок. Все эти факторы формируют высокий уровень социальной, правовой и экономической уязвимости мигрант_ок и усугубляются отсутствием действенных механизмов институциональной поддержки.

Особую тревогу вызывает рост количества сообщений о гибели и исчезновении мигрант_ок в приграничных районах, а также ограниченный доступ к информации и правовой защите для пострадавших. Кроме того, низкий уровень доверия к официальным каналам получения юридической помощи усиливает риски эксплуатации и вторичной виктимизации мигрант_ок.

Зафиксированные нами случаи нарушения прав мигрант_ок являются прямым следствием затяжного гуманитарного кризиса внутри страны и на границе с ЕС,

характеризующегося правовой неопределенностью, произвольными действиями со стороны властей и отсутствием устойчивых механизмов защиты прав мигрант_ок.

• Студент_ки ВУЗов Беларуси

С ноября 2024 года в общественную приемную Human Constanta начали поступать обращения от граждан_ок африканских стран, преимущественно Бурунди, Камеруна и Гвинеи, прибывших в Беларусь на основании студенческих виз. Согласно их заявлениям, целью въезда являлось получение высшего образования. Однако в условиях ограниченных возможностей официального трудоустройства, они оказались в экономически и социально уязвимом положении, не имея возможности оплачивать проживание и обучение, и, как следствие, опасаясь принудительного выдворения из Беларуси в страны происхождения.

Стремясь обеспечить собственную базовую безопасность и средства к существованию, некоторые из этих студент_ок предприняли попытки пересечь границу с ЕС с целью подачи заявлений о международной защите. Аналогичный подход используют иностранные студент_ки, ранее обучавшиеся в Российской Федерации, которые следуют транзитом через территорию Беларуси в ЕС. Некоторые из обратившихся подчёркивали, что оформление студенческой визы в Беларусь стало для них единственным безопасным и доступным способом покинуть страну происхождения.

Таким образом, студенческая виза для ряда граждан африканских государств выступала не столько как средство доступа к образованию, сколько как форма вынужденной миграции. В условиях отсутствия социальной поддержки и прав на трудоустройство, это привело к маргинализации и дальнейшему поиску международной защиты за пределами Беларуси.

Эти обращения иллюстрируют еще один аспект — участие частных посредников в процессе привлечения иностранных студент_ок в Беларусь. Среди обратившихся к нам были иностранные граждан_ки, заинтересованные в организации приглашений в Беларусь для иностранных студент_ок. Например, гражданин Йемена, зачисленный в один из региональных университетов Беларуси, просил содействия в открытии офиса для компании, занимающейся оформлением таких приглашений.

В другом случае консультацию запросила супруга гражданина Египта, который помогал находить студент_ок за рубежом для заключения договоров с белорусскими университетами. Один из таких студентов прибыл в страну с изначальным намерением пересечь границу с ЕС и не оплатил обучение. Впоследствии представители университета и компании, где работал посредник, потребовали от студента деньги, угрожая депортацией и обвинением в краже. Такая практика создает риски эксплуатации, вовлечения в теневые схемы и потенциальной торговли людьми — как для самих студент_ок, так и для посредников.

• Трудоустройство в Беларуси

В общественную приемную обратился гражданин Йемена, находившийся в Беларуси без законных оснований. Он самостоятельно обратился в миграционные органы с просьбой предоставить разрешение на пребывание в Беларуси, заявив о намерении официально трудоустроиться и интегрироваться в белорусское общество. В ответ ему было выдано разрешение на временное пребывание с обязательством трудоустройства в установленный срок. Дополнительно фонд социальной защиты предоставил список работодателей, готовых нанимать иностран_ок и людей без гражданства без учёта ограничений, направленных на защиту внутреннего рынка труда, — при условии трудоустройства по определённым, востребованным профессиям.

Хотя в итоге обратившемуся гражданину Йемена не удалось найти работу, этот случай демонстрирует, что белорусские власти готовы при определенных обстоятельствах смягчать требования к иностранным граждан_кам, стремящимся легализовать свое пребывание через трудоустройство. Особенно это касается сфер, испытывающих дефицит рабочей силы.

В то же время, аналогичных обращений в приемную больше не поступало, поэтому на данный момент невозможно оценить, носит такая практика системный характер или остается исключением.

• Медицинская помощь

Срочная медицинская помощь в Беларуси формально и фактически остается доступной для мигрант_ок, находящихся в стране без законных оснований. Однако на практике страх быть задержанными в медицинских учреждениях из-за присутствия сотрудни_ц правоохранительных органов побуждает многих отказываться от обращения за помощью — даже в ситуациях, представляющих угрозу жизни и здоровью.

В октябре 2024 года к нам за помощью обратилась группа мигрант_ок из Судана, пострадавших при попытке пересечения границы с Польшей. В результате насильственного выдворения польскими пограничниками они были вынуждены вернуться в Минск в крайне тяжелом состоянии: с рваными ранами от укусов собак, переломами, обморожениями и лихорадкой после длительного пребывания на холоде в приграничной зоне. Несмотря на необходимость срочной медицинской помощи, они не обратились в больницу из-за страха перед возможным задержанием, что еще больше усугубило состояние здоровья и поставило их жизни под угрозу.

Еще один случай связан с обращением иностранной студентки одного из белорусских учреждений высшего образования. Получив травму при попытке пересечения границы с ЕС, она опасалась раскрывать медицинскому персоналу фактические обстоятельства ее получения. Страх возможных последствий — исключение из университета и, как следствие, утрата легального основания для пребывания в Беларуси — стал для нее сдерживающим фактором при обращении за необходимой помощью.

На практике Human Constanta не фиксировала случаев задержания мигрант_ок непосредственно в медицинских учреждениях. Хотя сотрудники милиции действительно присутствуют в больницах, их функции, как правило, не связаны с проверкой миграционного статуса пациент_ок. Тем не менее, распространенный среди мигрант_ок страх взаимодействия с силовыми структурами оказывает сдерживающее влияние даже в критических ситуациях.

Важно отметить, что получение экстренной медицинской помощи в Беларуси также включает выдачу рецептов на необходимые лекарства. Без рецепта доступ к некоторым медикаментам невозможен, что делает обращение за медицинской помощью в ряде случаев единственным способом сохранить здоровье и жизнь.

• **Выездные визы**

В 2024 года стала актуальной практика оформления выездных виз для иностранных граждан_ок, желающих добровольно покинуть территорию Беларуси. Как правило, даже при нарушении правил пребывания или нерегулярном статусе, такие визы выдаются без существенных затруднений — при условии уплаты госпошлины и штрафа. В ряде случаев выездные визы выдавались многократно, в том числе тем иностран_кам, кто ранее подвергались задержаниям.

Получение выездной визы дает возможность транзитным бежен_кам обратиться за международной защитой непосредственно в пункте пограничного контроля, что делает этот путь более безопасной альтернативой нерегулярному пересечению границы, например, через лесные участки или реки.

Однако практика пропуска мигрант_ок через границу отличается в зависимости от пункта пропуска: например, в пункте “Брест” мигрант_ки, как правило, беспрепятственно пересекают границу, в то время как в “Каменный Лог” фиксируются случаи задержаний.

Если Литва, Латвия или Польша отказывают во въезде и приёме ходатайства о защите, выездная виза аннулируется при возвращении мигрант_ок на территорию Беларуси.

Таким образом, практика выдачи выездных виз в 2024 году демонстрирует относительную гибкость белорусских властей в отношении мигрант_ок, готовых покинуть страну, создавая безопасную возможность обращения за защитой в ЕС. Однако непоследовательность в применении процедуры в разных пунктах пропуска остается фактором неопределенности и риска для мигрант_ок.

• **Пропавшие и погибшие мигрант_ки**

По данным Государственного пограничного комитета Беларуси (ГПК), в 2024 году вблизи границы Беларуси со странами ЕС погибло не менее 16 мигрант_ок.

Компетентные органы Беларуси располагают необходимыми механизмами для идентификации погибших иностран_ок и информирования их родственников через межведомственные и международные каналы, включая консульскую связь. Однако нам неизвестно применяются ли данные процедуры на практике.

Также продолжают поступать запросы о пропавших мигрант_ках, которые мы передаем компетентным органам Беларуси. Так, в рамках попыток установить возможное местонахождение гражданки Сирии, нами были направлены обращения в Министерство внутренних дел (МВД), ГПК и медицинские учреждения приграничных районов. В полученных ответах сообщалось об отсутствии информации, подтверждающей пребывание женщины на соответствующих территориях. Позже сотрудник Следственного комитета (СК) сообщил нам, что, по имеющейся у него информации, женщина погибла и была захоронена на территории Беларуси, однако точные сведения о времени и месте захоронения предоставить не смог.

В другом случае мы также обратились в компетентные органы (СК, Департамент по гражданству и миграции, одно из региональных управлений внутренних дел (УВД)) с просьбой предоставить сведения о местонахождении пропавшего гражданина Афганистана. Ответы от СК и департамента были формальными и не содержали информацию по существу нашего запроса. При этом региональное УВД связалось с нами и запросило дополнительную информацию, которая могла бы способствовать поиску: с кем человек пытался пересечь границу, где и с кем проживал в Беларуси, белорусский номер телефона, фотографию и биометрические данные.

Эти случаи демонстрируют, что, несмотря на наличие формальных процедур, практика реагирования на сообщения о пропавших мигрант_ках остается непоследовательной и во многом зависит от конкретного ведомства и региона. В ряде случаев взаимодействие возможно и сопровождается инициативностью со стороны отдельных сотрудни_ц, однако отсутствие транспарентности создает дополнительные барьеры для установления судьбы пропавших мигрант_ок и информирования их семей.

• **Обращение за международной защитой в Беларуси**

В 2024 году команда Human Constanta зафиксировала заметный рост числа запросов, связанных с процедурой обращения за международной защитой.

Так, из общего количества 254 обращений в 2024 году 50 (19,7%) касались вопросов международной защиты, что значительно превышает показатели 2023 года — 28 таких обращений из 219 (12,8%). В абсолютных цифрах рост составил 78,6%.

Аналогичная тенденция наблюдается и в официальных данных МВД Республики Беларусь: количество иностранных граждан_ок, подавших ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты и убежища, увеличилось с 1236 в 2023 году до 2239 в 2024 году, что соответствует росту на 81%.

Тем не менее, анализ практики показывает, что белорусские власти продолжают уклоняться от выполнения обязательств в сфере предоставления убежища и создают дополнительные препятствия для подачи заявлений.

Ключевым барьером остается необоснованный отказ органов по гражданству и миграции (ОГиМ) принимать заявления о предоставлении международной защиты. В ответ команда Human Constanta оказывала содействие мигрант_кам в предварительном заполнении формуляров и направлении их в ОГиМы по почте, а также инициировала жалобы на действия государственных органов в вышестоящие инстанции. Однако эти меры не приводили к системным изменениям: сроки первичного приема заявителей оставались неоправданно длительными — нередко до нескольких месяцев. В этот период многие мигрант_ки оказывались в правовой неопределенности, фактически находясь в стране без законных оснований, что подвергало их риску задержания и выдворения.

• **Выдворение иностран_ок из Беларуси**

Помимо формальных процедур выдворения, в практике белорусских властей были зафиксированы случаи, когда задержанных иностран_ок, якобы в целях реадмиссии, но без какой-либо официальной документации, вывозили на территорию России и оставляли в лесных зонах. Такая практика особенно распространена в отношении иностран_ок без документов, удостоверяющих личность, или с просроченной российской визой.

Вместо инициирования процедуры установления личности через дипломатические каналы — пусть даже продолжительной и ресурсоемкой —

беларусские власти нередко прибегают к неофициальному и фактически незаконному выдворению. При этом иностран_кам не выдаются никакие документы, подтверждающие факт выдворения, что ставит их в ситуацию юридического лимбо на границе Беларуси и России. В результате многие из них возвращаются обратно в Беларусь, где их повторно задерживают и вновь незаконно вывозят на границу. Особое внимание заслуживают случаи принятия противоречивых решений миграционными органами Беларуси, демонстрирующие произвольность при оценке доказательств и игнорирование авторитетных международных источников. Так, гражданин Сирии, подавший заявление о предоставлении статуса беженца в Беларуси, получил отказ, в котором утверждалось, что "из предоставленной заявителем информации следует, что он не принадлежит ни к одной из названных категорий лиц, которые могут подвергаться преследованиям в Сирии". При этом в тексте отказа миграционные органы ссылаются на страновой обзор Европейского агентства по вопросам убежища, в котором прямо указано, что к числу уязвимых групп в Сирии относится профессиональное сообщество, к которому принадлежал заявитель. Такая интерпретация фактов свидетельствует либо о небрежности со стороны миграционных органов, либо о намеренном игнорировании ключевых обстоятельств дела.

• Незадокументированные дети мигранток

В Беларуси продолжают фиксироваться случаи, демонстрирующие уязвимость женщин-мигранток и их детей, особенно в условиях отсутствия правового статуса в Беларуси. Характерный пример — история гражданки Либерии, которая более двух лет не могла оформить документы на двоих своих детей, рожденных в Беларуси. Всё это время она находилась в процедуре выдворения и сталкивалась с угрозами со стороны белорусских властей о возможном изъятии детей.

В 2024 году эти угрозы были реализованы: дети были насильственно изъяты государственными органами и возвращены матери только после того, как она смогла предоставить паспорта и авиабилеты в Либерию.

Фактическая увязка воссоединения семьи при условии предъявления документов на выезд из страны может рассматриваться как форма давления с целью ускорения депортации. При этом остается неясным, на каком основании и в каком правовом порядке было осуществлено изъятие детей, что указывает на отсутствие должной правовой процедуры и судебного контроля. Такая практика свидетельствует о грубом нарушении прав ребёнка и недостаточной защите прав уязвимых мигранток в Беларуси. Также этот случай иллюстрирует более широкую проблему: отсутствие устойчивого механизма документирования и правовой защиты детей, рожденных от мигранток без статуса. Недостаточность межведомственного и международного взаимодействия, отсутствие ясных регламентов и ориентация на карательные меры вместо соблюдения принципов наилучших интересов ребенка свидетельствуют о системных изъянах в миграционной и социальной политике в отношении этой группы.

Обращения, не связанные с гуманитарным кризисом на границе

- **Граждан_ки Украины**

В 2024 году наибольшее количество обращений в общественную приёмную Human Constanta поступило от граждан_ок Украины. Это объясняется продолжающимся вооруженным конфликтом и стремлением людей найти механизмы легализации своего пребывания и защиты прав на территории Беларуси.

Одной из наиболее заметных тенденций стал рост количества обращений, связанных с вопросами приобретения гражданства Республики Беларусь: если в 2023 году таких запросов было всего 3, то в 2023 году их число возросло до 16. Эта тенденция может объясняться продолжающейся войной в Украине и восприятием гражданства Беларуси как способа получения стабильного правового статуса.

Повышенный интерес к вопросам гражданства объясняется в том числе возможностью подачи заявления о приеме в гражданство за пределами Беларуси. Данная процедура осуществляется через дипломатические представительства и консульские учреждения Беларуси за рубежом. В то же время граждан_ки Украины в Беларуси сталкиваются с многочисленными проблемами.

Так, в 2024 году гражданке Украины, легально проживающей на территории Республики Беларусь на протяжении четырёх лет, было отказано в предоставлении дополнительной защиты в Беларуси. По ее словам, в ходе визита в районное управление внутренних дел ей было устно сообщено, что её пребывание в стране якобы представляет угрозу национальной безопасности. У неё был изъят национальный паспорт, взамен чего была выдана его копия, а также вручено предписание о выезде из страны в десятидневный срок. Кроме того, на нее также был наложен запрет на въезд в Беларусь сроком на десять лет. При этом, постоянное место жительства заявительницы на территории Украины в настоящее время находится под фактическим контролем Российской Федерации, что делает её возвращение небезопасным и нарушает принцип невысылки (*non-refoulement*), закрепленный в международном праве и законодательстве Беларуси. Актуальной остается практика отказов гражданам Украины во въезде на территорию Республики Беларусь без предоставления письменных обоснований. Так, в конце марта 2024 года гражданке Украины было отказано во въезде без объяснения причин. Отсутствие формализованного уведомления о причине отказа делает невозможным обжалование данного решения и ограничивает доступ к эффективной правовой защите. В информационном пространстве ряда стран-членов ЕС все чаще звучат призывы к репатриации мужчин-граждан Украины для участия в военных действиях. В связи с этим к нам активно обращались граждане Украины, интересующиеся возможностью получения международной защиты в Беларуси, включая тех, кто покидает страну с целью избежания мобилизации. Также часто задавались вопросы о правовых последствиях нерегулярного пересечения границы и его влиянии на перспективы рассмотрения заявления о защите в Беларуси.

Рост числа обращений по вопросам гражданства, въезда, гарантий невыдворения и международной защиты со стороны граждан_ок Украины отражает их уязвимость и правовую неопределённость в условиях войны. Широкие дискреционные полномочия белорусских органов, случаи произвольных отказов во въезде или аннулировании разрешений на проживание, а также отсутствие прозрачных процедур создают значительные риски нарушений прав человека и подрывают гарантии, предусмотренные международным правом.

Проблема доверия к государственным органам и низкой правовой культуры

Один из случаев, зафиксированных в работе общественной приемной в 2024 году, иллюстрирует пересечение двух критически важных проблем — дефицита правовой культуры и отсутствия доверия к официальным каналам помощи среди уязвимых мигрант_ок.

Гражданин Афганистана, покинувший страну из-за угроз со стороны движения "Талибан", прибыл в Беларусь в поисках безопасности. Однако вскоре после приезда он был задержан в Минске сотрудниками милиции вместе с несколькими соседями по комнате. В поисках помощи друзья задержанного обратились к человеку, который представился адвокатом. Ключевым фактором выбора стало не наличие подтвержденной профессиональной квалификации, а знание общего языка.

Человек, не обладавший официальным статусом адвоката, первоначально “запросил по 200 долларов США за содействие в освобождении задержанного. После передачи денежных средств условия изменились — была озвучена новая сумма в 5000 долларов без каких-либо гарантий результата. Вследствие действий самозванца были утрачены не только финансовые ресурсы, но и время, которое могло быть использовано для обращения к квалифицированным юристам или правозащитным организациям. Этот случай иллюстрирует риски, с которыми сталкиваются мигрант_ки в условиях недостаточной правовой осведомленности, языкового и культурного барьеров, а также отсутствия доверия к государственным структурам.

Подобные инциденты указывают на необходимость системной работы по повышению правовой грамотности среди мигрант_ок, расширению доступа к достоверной информации о правовой помощи и усилению присутствия профессиональных медиаторов и переводчиков в механизмах поддержки уязвимых групп.

Куда и как обращаться?

Если ваши права были нарушены в Беларуси, вы можете обратиться в нашу общественную приемную за бесплатной юридической консультацией:

- по номеру: +4915774002500 (Telegram, WhatsApp, Signal)
- e-mail: legal@humanconstanta.org
- через платформу: <https://www.legalhub.help/>